

УДК 338.246.027

S. Veraxa

Belarusian Fund for Financial Support to Entrepreneurs (Minsk)

MECHANISMS FOR THE DEVELOPMENT OF SMALL AND MEDIUM-SIZED ENTERPRISES IN THE REPUBLIC OF BELARUS IN THE CONTEXT OF ENSURING THE GOALS OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT

The article presents the main points of development of small and medium sized enterprises in the world. The situation with regard to support for small and medium-sized enterprises in the Republic of Belarus has been analysed and ways of further development have been proposed in crisis and post-crisis periods. An analysis of the basic documents on the establishment and development of the Eurasian industrial cooperation network and subcontracting was carried out.

Keywords: *small and medium-sized enterprises; sustainable development goals; support for small and medium-sized enterprises; guarantee fund; enhancement of the contribution of Smes to the economy; problems of SME development in the Republic of Belarus; development of small and medium-sized enterprises; Eurasian Industrial Cooperation and Subcontracting Network; Involvement of small and medium-sized businesses in production chains; International Eurasian Industrial Fund.*

C. A. Веракса

Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей (Минск)

МЕХАНИЗМЫ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

В статье представлены основные точки развития малого и среднего предпринимательства в мире. Проанализирована ситуация с поддержкой малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь и предложены пути дальнейшего развития в кризис и посткризисные периоды. Проведен анализ основополагающих документов по созданию и развитию Евразийской сети промышленной кооперации и субконтрактации.

Ключевые слова: *малое и среднее предпринимательство; цели устойчивого развития; поддержка малого и среднего предпринимательства; гарантийный фонд; увеличение вклада МСП в экономику; проблемы развития МСП в Республике Беларусь; развитие малого и среднего предпринимательства; Евразийская сеть промышленной кооперации и субконтрактации; вовлечение малого и среднего бизнеса в производственные цепочки; Международный евразийский индустриальный фонд.*

В современных реалиях развития национальной и мировой экономики потенциальный рост сектора малого и среднего предпринимательства (далее — МСП) для любой из стран, в том числе и Республики Беларусь, практически невозможен без наличия эффективного набора механизмов по финансовой поддержке сектора малого предпринимательства.

Декларацией ООН от 25 сентября 2015 г. «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» предложено расширить доступ субъектов малого бизнеса, особенно в развивающихся странах, к финансовым ресурсам, в том числе к недорогим кредитам, и ускорить их интеграцию в производственно-сбытовые цепочки и рынки (п. 9.3) [1]. Данная цель полностью отражается в Нацио-

нальной стратегии устойчивого социального-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года (далее — Стратегия УР).

Для реализации задач, предусмотренных Стратегией УР, 17 октября 2018 г. Правительство Республики Беларусь приняло постановление № 743 «Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства на период до 2030 года» (далее — Стратегия). Основопологающей задачей, предложенной Стратегией, является формирование динамично развивающегося сектора МСП, способного существенно улучшить структуру белорусской экономики, обеспечить эффективную занятость, рост доходов населения и др. Данные документы, безусловно, послужат основой построения устойчивых экономических цепочек как внутри страны, так и за ее пределами, в том числе и на рынке ЕАЭС. В связи с принятием такого значимого документа для Республики Беларусь имеет смысл обратиться к международному опыту и последним тенденциям развития МСП в мире в докризисный период.

Так, министры и высокопоставленные представители из 55 стран-членов и стран, не являющихся членами ОЭСР, Европейского союза и 12 международных организаций и ассоциаций собрались в Мехико (Мексика, 22–23 февраля 2018 г.) на министерской конференции ОЭСР по МСП, чтобы обсудить, как помочь МСП увеличить свой вклад в развитие экономики. Предварительно был подготовлен документ для обсуждения на совещании [2], в котором было намечено расширение доступа МСП к разнообразным инструментам финансирования. На заключительном заседании министерской конференции 55 стран приняли Декларацию [3] об укреплении МСП и предпринимательства в целях повышения производительности. В частности, в Декларации указано, что необходимы благоприятные и основанные на фактических данных политические условия и поддерживающая инфраструктура МСП, чтобы предлагать возможности для различных фирм и равные условия для всех предприятий. Данное положение включает в себя эффективную нормативно-правовую среду, эффективные системы обеспечения исполнения контрактов и гражданского правосудия, а также прозрачность и открытость в государственном секторе [4].

Декларация призвала ОЭСР рассмотреть следующие направления развития:

- поддержка лучшего понимания неоднородности МСП и предпринимательства, включая их вклад в экономику и общество; движущие силы создания и роста бизнеса, последствий для политики поддержки МСП в разных странах;
- углубление понимания, в том числе посредством анализа на уровне компаний, совокупного воздействия структурных реформ на бизнес-среду МСП, роли и воздействия целевых политик МСП, таких как фокусирование внимания на динамику бизнеса, рост МСП, доступ к финансам, инновации, создание рабочих мест, предпринимательские компетенции, управленческие навыки и подготовка кадров;
- поощрение предпринимательства, которое способствует социальной интеграции, в том числе путем проведения анализа предпринимательства среди женщин и других ограниченно представленных групп и пр.

В Республике Беларусь указанные цели выполняются в том числе и принятым 21 мая 2009 г. Указом Президента Республики Беларусь № 255 «О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства» (далее — Указ 255). Стоит отметить, что данный документ регулирует общественные отношения развития и решает задачи уже существующей инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства (далее — СМП).

Указ № 255 нацелен на оказание государственной поддержки сектору СМП по следующим направлениям:

- 1) формирование системы финансовой и нефинансовой помощи СМП;
- 2) введение поощрительных критериев применения СМП финансовыми и нефинансовыми инструментами развития;

3) многосторонняя поддержка СМП, занимающихся производственным, экспортно ориентированным и импортозамещающим бизнесом и др.

Предусмотренные Указом № 255 ориентиры в Республике Беларусь до настоящего времени реализованы не в полной мере. Стоит отметить, что СМП потенциально имеет право обратиться за предоставлением субсидии в облисполком и Минский городской исполнительный комитет, но, как показала практика, данный инструмент малоэффективен по многим вопросам, в том числе из-за страха представителя местной власти оказаться под вниманием со стороны органов внутренних дел, в случае если с проектом СМП случится дефолт. Перечисленные тонкости, а также недостаточный объем информационной поддержки подталкивает СМП прибегать к дополнительной помощи различных рыночных структур (банки, кредитно-финансовые организации, лизинговые компании), что существенно удорожает заемные средства для СМП.

Для того чтобы цели Декларации ООН и Стратегии УР выполнялись в полной мере, необходимо выделить и детально проработать следующие виды поддержки малого предпринимательства для Республики Беларусь:

1) перевод акцентов поддержки с республиканского на местный уровень (предоставление субсидий облисполкомами и местными органами власти);

2) развитие механизмов финансовой поддержки СМП с участием государственных институтов поддержки и коммерческих структур, в том числе банков;

3) развитие Евразийской сети промышленной кооперации и субконтрактации.

Первый вид поддержки МСП характеризуется рядом особенностей. В первую очередь это децентрализация властных полномочий в сфере поддержки МСП. Как показывает мировая практика, «на местах» при разработке программ поддержки МСП, как финансовой, так и нефинансовой, вероятен предельно подробный учет особенностей развития сектора в данной местности, его географического расположения, уровня социально-экономического развития и актуальных потребностей развития экономики территории на данном историческом этапе.

Второй вид характеризуется тем, что на современном этапе развития институтов содействия развитию МСП основная цель заключается в планомерном развитии «рыночных рычагов» поддержки и постепенном вовлечении институтов финансового сектора, в том числе коммерческих банков, банков развития, венчурных фондов и прочего в систему отлаженных механизмов работы путем взаимовыгодного сотрудничества государства и коммерческих структур.

Нельзя не отметить, что именно пул данных механизмов является наиболее действенными и широко применяемыми инструментами поддержки СМП в современных экономических условиях, тем более в кризисное и посткризисное время. Благодаря им правительства большинства стран мира через институты поддержки МСП могут стимулировать коммерческие банки к предоставлению финансовых ресурсов сектору МСП и тем самым сделать целевое кредитование доступным для той прослойки частного бизнеса, которая страдает от кризиса сильнее других [5].

Одним из инструментов поддержки МСП является институт предоставления гарантии (поручительство) в пользу банка за МСП при обращении последнего за кредитом в банк. В Беларуси данный механизм существует с середины 2019 г. на базе Белорусского фонда финансовой поддержки предпринимателей. Количество выданных гарантий в первый год работы механизма составляло более 30, однако это является малой цифрой по сравнению с количеством выданных кредитов и количеством отказов в выдаче кредитов по причинам недостатка обеспечения у МСП [6]. При использовании механизма кредитных гарантий у банка появляется возможность разделить свои риски между участниками сделки (коммерческим банком, субъектом, предоставившим гарантию, и МСП). При отлаженной работе системы предоставления кредитных гарантий за МСП растут дополнительные поступления в бюджет, так как МСП получил желаемые деньги и при

успешной реализации проекта получит дивиденды и осуществит обязательные платежи в бюджет, увеличивается число новых создаваемых рабочих мест, так как с ростом объемов производства, как правило, МСП требуется формировать большой штат работников, укрепляется позиция предпринимателя в рынке, он становится более конкурентоспособным, что немаловажно в период кризисов и посткризисное время [7]. Коммерческие банки при работе с данным механизмом получают выгоду от того, что вкладывают свободные финансовые ресурсы, во-первых, с более низкими рисками, чем при стандартной процедуре кредитования, во-вторых, работают в перспективном направлении, популярном среди банков в зарубежной практике [5].

Реализация гарантийного механизма является уникальным видом финансовой поддержки в Республике Беларусь. Он может найти широкое применение как на республиканском, так и на местном уровнях, что в свою очередь способствует эффективному вложению банковского капитала, развитию бизнеса из отраслей, требующих значительных вложений, в которые государство не готово самостоятельно инвестировать [5]. Государство будет выполнять здесь только стимулирующую роль. За основу развития данного института необходимо брать опыт наших ближайших соседей — Российской Федерации. Нельзя не отметить, что по состоянию на 30 октября 2019 г. малое предпринимательство в Российской Федерации включает в себя более 5 млн хозяйствующих субъектов, на которых официально занят каждый четвертый работник в России (около 18,78 млн граждан, включая 15,41 млн наемных работников, занятых у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, и 3,37 млн индивидуальных предпринимателей — собственников бизнеса) [8, 9].

Что же касается третьего вида поддержки, то, на наш взгляд, данный вид является самым перспективным из вышеперечисленных и направлен в первую очередь на построение кооперационных связей между предприятиями промышленности государств — членов ЕАЭС (далее — Членов), вовлечение МСП в новые экономические цепочки целого региона.

Основополагающим элементом Евразийской сети промышленной кооперации и субконтрактации (далее — Евразийской сети) будет реализация программ деятельности национальных сегментов (национальных сетей) Членов. В целях формирования Евразийской сети принято решение Евразийского межправительственного совета от 30 апреля 2019 г. № 2 «О реализации проекта «Евразийская сеть промышленной кооперации, субконтрактации и трансфера технологий» [8]. Данный документ закрепляет основные цели проекта и мероприятия, которые необходимо будет реализовать для достижения поставленных целей.

Евразийская сеть представляет собой экосистему механизмов по предоставлению МСП на территории ЕАЭС возможностей быстрого подбора наиболее эффективных партнеров по кооперации и субконтрактации, вовлечения МСП в производственные цепочки среднего и крупного бизнеса, оптимальной загрузки производственных мощностей, а также стимулирование инновационных процессов путем трансфера технологий, возможности продвижения продукции МСП с использованием международных цифровых экосистем.

Основой Евразийской сети станет создание и налаживание работы национальных элементов по вопросам промышленной кооперации и субконтрактации. Евразийская экономическая комиссия (далее — Комиссия) на первом этапе будет выступать своего рода координатором по формированию единой системы национальных сегментов и обеспечивать инфраструктуру для единой точки доступа к интерактивным сервисам (витрины Евразийской сети).

Сущность работы Евразийской сети будет заключаться в том, что она предоставляет возможность воспользоваться сервисами и услугами промышленной кооперации и суб-

контрактации, трансфером технологий для зарегистрированных МСП за счет интеграции с национальными системами поддержки промышленной кооперации. Непосредственными потребителями результатов реализации станут: ЕЭК, оператор сети (которым выступает Международный евразийский индустриальный фонд, зарегистрированный на территории Республики Беларусь), уполномоченные органы государств-членов, операторы национальных компонентов Евразийской сети, сервис-провайдеры, центры субконтрактации и трансфера технологий, МСП, осуществляющие свою деятельность на территории государств-членов и третьих стран.

Евразийская сеть будет построена по принципу «единого окна», предоставляющего доступ к сервисам и услугам промышленной кооперации и субконтрактации, трансферу технологий для зарегистрированных организаций за счет интеграции с национальными системами поддержки промышленной кооперации.

Наличие такой системы сервисов Евразийской сети будет способствовать обеспечению реализации возможностей для МСП государств — членов ЕАЭС поиска и организации заказов товаров и услуг, эффективному подбору наиболее эффективных партнеров по кооперации, вовлечению МСП в производственные цепочки крупных производителей, оптимальной загруженности производственных мощностей. Использование создаваемого инструмента будет способствовать уменьшению административных и территориальных барьеров при организации взаимодействий МСП с крупным бизнесом и научно-технических и инжиниринговых организаций на межгосударственном уровне, обеспечив при этом принцип соблюдения конфиденциальности сведений сторон и национальных законодательств в области обработки персональных данных и ведения закупок.

Реализация в Республике Беларусь указанных механизмов развития малого и среднего предпринимательства будет способствовать:

- формированию системы финансовой и нефинансовой помощи и обеспечению устойчивого развития сектора малого и среднего предпринимательства на этой основе;
- увеличению объема производства экспортно ориентированной и импортозамещающей продукции;
- созданию новых и сохранению действующих рабочих мест (занятости и самозанятости населения);
- увеличению поступления налогов в бюджет;
- развитию регионов и региональной экономики;
- развитию корпоративной этики между банками и институтами финансовой поддержки, членами Евразийской сети промышленной кооперации и субконтрактации;
- налаживанию долгосрочных партнерских связей между предпринимателями стран — членов ЕАЭС;
- созданию инструментов для осуществления межгосударственных кооперационных связей и интегрирования малых и средних промышленных предприятий государств — членов ЕАЭС в производственные цепочки крупных производителей;
- продвижению инноваций, содействию в передаче заинтересованным пользователям результатов интеллектуальной деятельности, а также прав на их использование с целью последующего внедрения и коммерциализации.

Источники

1. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года [Электронный ресурс] : резолюция : принята Генер. Ассамблеей ООН 25 сент. 2015 г., № 70/1 // Организация Объединенных Наций. — Режим доступа: https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R. — Дата доступа: 05.12.2020.

2. Enhancing SME access to diversified financing instruments [Electronic resource] // OECD. — Mode of access: www.oecd.org/cfe/smes/ministerial/documents/2018-SME-Ministerial-Conference-Plenary-Session-2.pdf. — Date of access: 24.11.2020.

3. Declaration on Strengthening SMEs and Entrepreneurship for Productivity and Inclusive Growth [Electronic resource] // OECD. — Mode of access: <https://www.oecd.org/cfe/smes/ministerial/SME-Ministerial-Declaration-ENG.pdf>. — Date of access: 24.11.2020.

4. Веракса, С. А. Опыт европейского союза по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере инноваций / С. А. Веракса // Система «наука — технологии — инновации»: методология, опыт, перспективы : материалы междунар. науч.-практ. конф., Минск, 26–27 сент. 2019 г. / Центр систем. анализа и стратег. исслед. НАН Беларуси ; под ред. В. В. Гончарова. — Минск, 2019. — С. 318–321.

Veraxa, S. A. European Union experience in supporting small and medium-sized entrepreneurs in the field of innovation / S. A. Veraxa // System «science — technology — innovation»: methodology, experience, perspectives : materials of the intern. sci. and practical conf., Minsk, 26–27 Sept. 2019 / NAS Belarus Centre for System Analysis and Strategic Studies ; edited by V. V. Goncharov. — Minsk, 2019. — P. 318–321.

5. Архипенко, К. Ю. Совершенствование системы государственной поддержки малого бизнеса России в контексте зарубежного опыта / К. Ю. Архипенко // Экономика, предпринимательство и право. — 2013. — № 3. — С. 3–8.

Archipenko, K. Yu. Improving the system of state support for small business of Russia in the context of foreign experience / K. Yu. Archipenko // Economics, Entrepreneurship and Law. — 2013. — № 3. — P. 3–8.

6. Веракса, С. А. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках проекта «Гарантийный фонд» / С. А. Веракса // Банк. весн. — 2019. — № 8/673. — С. 53–59.

Veraxa, S. A. Support of small and medium-sized enterprises within the framework of the project «Guarantee Fund» / S. A. Veraxa // Bank Bull. — 2019. — № 8/673. — P. 53–59.

7. Веракса, С. А. Применение передового опыта при разработке системы кредитных гарантий / С. А. Веракса // Банк. весн. — 2018. — № 11/664. — С. 43–49.

Veraxa, S. A. Application of best practices in the development of the loan guarantee system / S. A. Veraxa // Bank Bull. — 2018. — № 11/664. — P. 43–49.

8. О рабочей группе по координации проекта «Евразийская сеть промышленной кооперации, субконтрактации и трансфера технологий» [Электронный ресурс] : распоряжение Совета ЕЭК, 18 нояб. 2019 г., № 38 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=F41900458>. — Дата доступа: 29.11.2020.

9. Программа деятельности акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» на 2020 год [Электронный ресурс] : утв. Советом директоров АО «Корпорация «МСП» 5 дек. 2019 г., № 86 // АО «Корпорация МСП». — Режим доступа: https://corpmsp.ru/upload/iblock/aec/_Programma-2020_izmeneniya-30-iyunya-2020_protokol-101_clean.pdf. — Дата доступа: 28.11.2020.

10. О паспорте проекта «Евразийская сеть промышленной кооперации, субконтрактации и трансфера технологий» [Электронный ресурс] : решение Евраз. межправительств. совета, 9 авг. 2019 г., № 8 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — Режим доступа: <https://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=F91900310>. — Дата доступа: 02.12.2020.

11. О реализации проекта «Евразийская сеть промышленной кооперации, субконтрактации и трансфера технологий» [Электронный ресурс] : решение Евраз. межправительств. совета, 30 апр. 2019 г., № 2 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=F91900150>. — Дата доступа: 01.12.2020.

Статья поступила в редакцию 09.12.2020 г.