

Butenia, V. E. Influence of information technology on the modern economy [Electronic resource] / V. E. Butenia // Repository of the Belarusian National Technical University. — Mode of access: https://rep.bntu.by/bitstream/handle/data/55760/Vliyanie_informacionnyh_tekhnologij_na_sovremennyyu_ekonomiku.pdf?sequence=1. — Date of access: 08.12.2020.

5. WorldWide Retail Exchange Welcomes Campbell Soup Company As Its Newest Supplier Member; Ability to Enhance Trading Relationships Continues to Draw Members to WWRE [Electronic resource] // Campbell Soup Company. — Mode of access: <https://www.campbellsoupcompany.com/newsroom/press-releases/>. — Date of access: 05.12.2020.

6. IBM [Электронный ресурс] // Infeconomy. — Режим доступа: <http://www.infeconomy.ru/firm/109---ibm---1-r.html>. — Дата доступа: 06.12.2020.

7. IBM увольняет сотрудников по всему миру [Электронный ресурс] // CNews. — Режим доступа: https://www.cnews.ru/news/top/2019-06-07_ibm_snova_proredit_ryady_sotrudnikovugroza_uvolneniya. — Дата доступа: 06.12.2020.

8. IBM и Chainyard представили блокчейн-платформу TYS: «Доверяй своему поставщику» [Электронный ресурс] // ServerNews. — Режим доступа: <https://servernews.ru/991928>. — Дата доступа: 05.12.2020.

9. Джобс, С. Не имеет смысла нанимать толковых людей, а затем указывать, что им делать. Мы нанимаем толковых людей, чтобы они говорили, что делать нам [Электронный ресурс] / С. Джобс // StoSec. — Режим доступа: <https://stosec.com/steve-jobs-02/>. — Дата доступа: 07.12.2020.

Jobs, S. It doesn't make sense to hire smart people and then tell them what to do. We hire smart people to tell us what to do [Electronic resource] / S. Jobs // StoSec. — Mode of access: <https://stosec.com/steve-jobs-02/>. — Date of access: 07.12.2020.

10. Акерлоф, Дж. Spiritus Animalis, или Как человеческая психология управляет экономикой [Электронный ресурс] / Дж. Акерлоф, Р. Шиллер // AvidReaders.ru. — Режим доступа: <https://avidreaders.ru/book/spiritus-animalis-ili-kak-chelovecheskaya-psihologiya.html>. — Дата доступа: 06.12.2020.

Akerlof, G. Spiritus Animalis, or How Human Psychology Manages the Economy [Electronic resource] / G. Akerlof, R. Schiller // AvidReaders.ru. — Mode of access: <https://avidreaders.ru/book/spiritus-animalis-ili-kak-chelovecheskaya-psihologiya.html>. — Date of access: 06.12.2020.

Статья поступила в редакцию 09.12.2020 г.

УДК 336.145

*T. Buhovets
Yu. Brikina
K. Dovgun
BSEU (Minsk)*

REVENUE STRUCTURE OF BASIC LEVEL LOCAL BUDGETS IN THE REPUBLIC OF BELARUS AND DIRECTIONS FOR ITS IMPROVEMENT

The article deals with the comparative analysis of the structure of revenues of local budgets on the basic level in the Republic of Belarus. It determines the level of provision of district budgets of their own (tax and non-tax) income and the degree of their dependence on transfers from higher budgets, identifies most and least successful areas and cities of regional subordination in this aspect. As a result of the analysis, the possible reasons for the existing disparities are revealed and some recommendations for improving the level of budget sufficiency of separate regions are proposed.

Keywords: local budgets; basic level; own revenues; tax revenues; non-tax revenues; inter-budget transfers; gratuitous receipts; the level of budgetary sufficiency; regulation of inter-budgetary relations; socio-economic development of regions; consolidated regional budget; district budget; budget of the city of regional subordination.

Т. В. Буховец
 кандидат экономических наук, доцент
Ю. А. Брикина
К. И. Довгун
 БГЭУ (Минск)

СТРУКТУРА ДОХОДОВ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ БАЗОВОГО УРОВНЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И НАПРАВЛЕНИЯ ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

В статье проведен сравнительный анализ структуры доходов местных бюджетов базового уровня в Республике Беларусь, определены уровень обеспеченности районных бюджетов собственными (налоговыми и неналоговыми) доходами и степень их зависимости от перечислений из вышестоящих бюджетов, выявлены наиболее и наименее успешные в данном аспекте районы и города областного подчинения, определены возможные причины сложившихся диспропорций и предложены некоторые рекомендации по повышению уровня бюджетной обеспеченности отдельных районов.

Ключевые слова: местные бюджеты; базовый уровень; собственные доходы; налоговые поступления; неналоговые доходы; межбюджетные трансферты; безвозмездные поступления; уровень бюджетной обеспеченности; регулирование межбюджетных отношений; социально-экономическое развитие регионов; консолидированный бюджет области; бюджет района; бюджет города областного подчинения.

Социально-экономическое развитие регионов во многом определяется уровнем их бюджетной обеспеченности и зависимости от перечислений из вышестоящих бюджетов. Поскольку возможности обеспечивать возмещение недостающих средств для сбалансированности бюджетов за счет использования собственных резервов зависят от закрепленного вышестоящими бюджетами права по обеспечению бюджетных поступлений, местным бюджетам часто не под силу самостоятельно устраниить разрыв между расходными обязательствами и бюджетным доходным потенциалом. На практике для этого используется механизм равномерного распределения сформированных доходов в форме безвозмездных поступлений [1–5; 6, с. 3].

Определению уровня зависимости местных бюджетов базового уровня (районов и городов областного подчинения) в Республике Беларусь посвящен данный анализ с целью определения наиболее обеспеченных в финансовом плане районов и тех, которые нуждаются в разработке и принятии дополнительных мер по повышению уровня их финансовой (бюджетной) самостоятельности для обеспечения необходимого уровня социально-экономического развития.

Так, доходы консолидированного бюджета Минской области на 2019 г., на основе консервативного прогноза параметров социально-экономического развития и денежно-кредитной политики Республики Беларусь, были определены в сумме 2765,2 млн руб. (в том числе собственные доходы — 2494,9 млн руб. или 107 % фактического исполнения бюджета 2018 г.).

Согласно прогнозу безвозмездные поступления из республиканского бюджета и государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь в бюджет области планировались в сумме 270,3 млн руб. (9,8 % общей суммы доходов), в том числе дотации — 102,3 млн руб.; субвенции — 168,0 млн руб. В состав бюджета области включены средства инновационного фонда облисполкома в сумме 31,1 млн руб. Доходы местных бюджетов базового уровня в Минской области представлены на рис. 1.

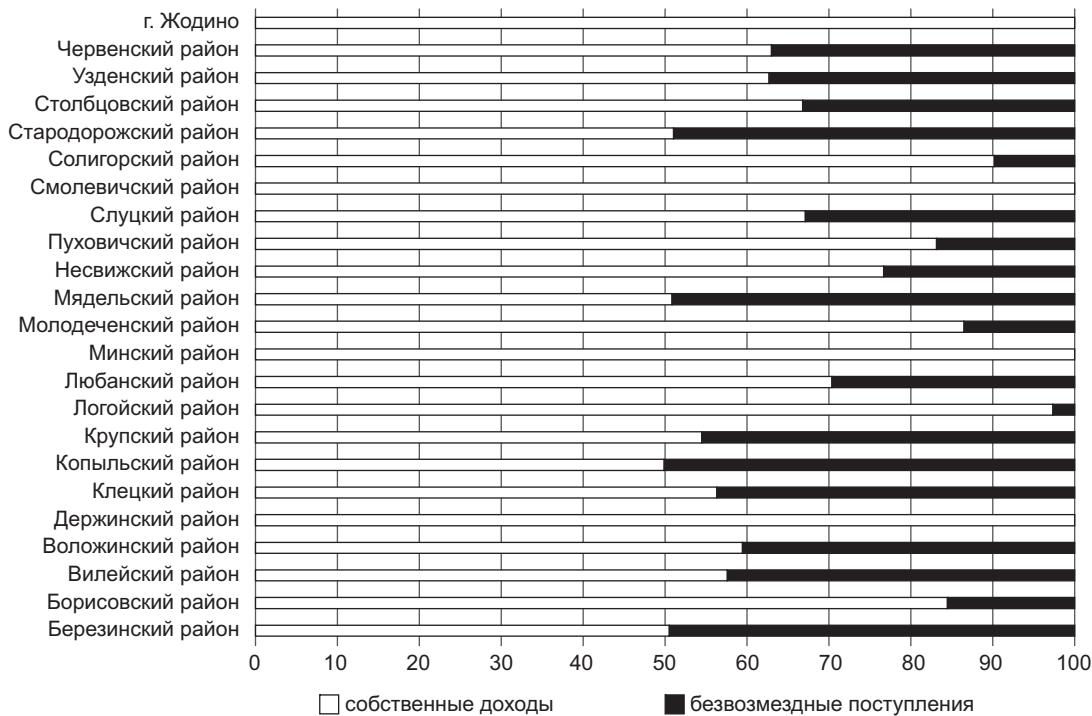


Рис. 1. Структура доходов местных бюджетов районов и города областного подчинения Минской области на 2019 г., %

Источник: составлено авторами на основании данных решений соответствующих местных Советов депутатов об утверждении бюджетов на 2019 г.

Как видно из рис. 1, без помощи от вышестоящих бюджетов обходятся Смолевичский, Минский, Дзержинский районы, а также г. Жодино. Бюджеты 8 районов из 22 (36 %) состоят из собственных средств на 50–60 %, 5 районов (23 %) обеспечивают себя за счет собственных источников на 60–70 % и бюджеты 10 районов (45 %) Минской области формируются более чем на 70 % благодаря собственным доходам. Следует отметить, что в Минской области нет практически ни одного района, в котором безвозмездные поступления формируют бюджет более чем на 50 %, т.е. абсолютно все районы Минской области обеспечены собственными средствами более чем на половину. Все это свидетельствует о достаточно высоком уровне их финансовой устойчивости, что объясняется, как минимум, близким расположением к г. Минску и функционированием наибольшего числа организаций промышленности: 23 % от всей Республики Беларусь, выше только в г. Минске — 26 %.

Доходы консолидированных бюджетов районов Гродненской области и г. Гродно на 2019 г. утверждены решениями местных Советов депутатов в размере 1 278 579,5 тыс. руб., расходы — 1 291 432,7 тыс. руб. Превышение расходов над доходами в общей сумме 12 853,2 тыс. руб. было обусловлено в том числе направлением Новогрудским районом средств, полученных от размещения облигационного займа Новогрудского райисполкома, на финансирование строительства физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Новогрудке. Доходы бюджетов районов и бюджета г. Гродно сформированы за счет налоговых и неналоговых доходных источников и средств, передаваемых из областного бюджета в виде дотаций и целевых субвенций (рис. 2).

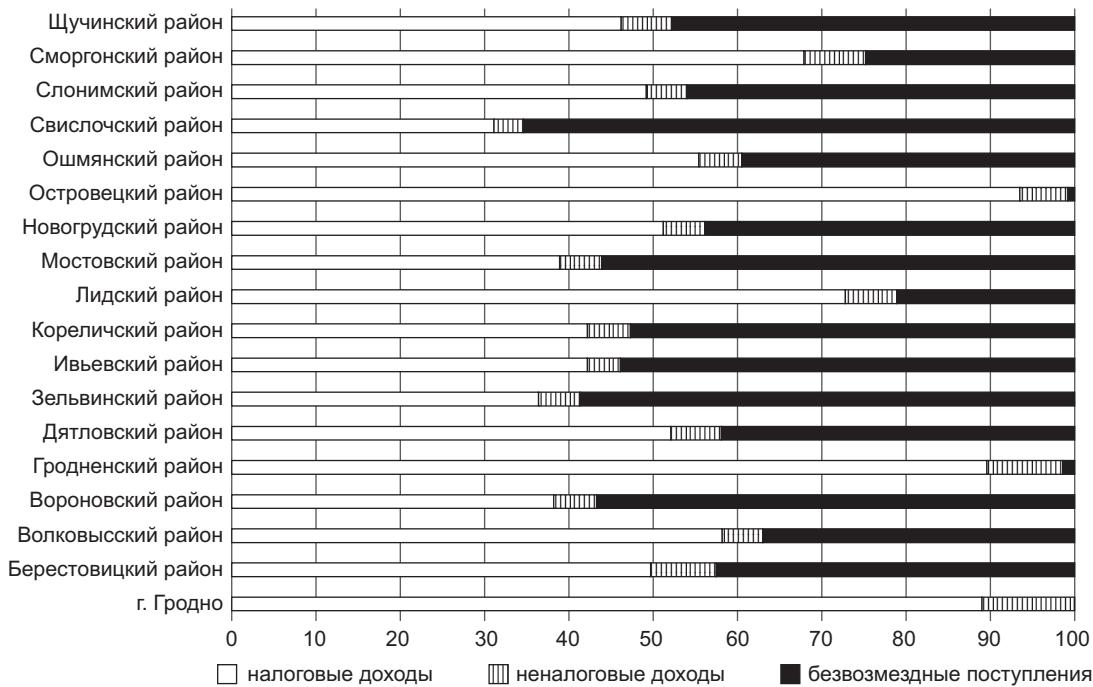


Рис. 2. Структура доходов местных бюджетов районов и города областного подчинения Гродненской области на 2019 г., %

Источник: составлено авторами на основании данных решений соответствующих местных Советов депутатов об утверждении бюджетов на 2019 г.

Основными источниками формирования собственной доходной базы бюджетов районов и г. Гродно являются подоходный налог с физических лиц, налог на добавленную стоимость, налог на собственность, земельный налог и налог на прибыль (за исключением организаций, имущество которых находится в собственности Республики Беларусь, и организаций, в уставных фондах которых 50 и более процентов акций (долей) принадлежит Республике Беларусь). Можно отметить, что благоприятная ситуация складывается в Островецком, Гродненском районах, а также в г. Гродно. Как известно, Гродненский район занимает одно из ведущих мест в Республике Беларусь по уровню социально-экономического развития, производя 20 % сельскохозяйственной продукции всей области. Высокий уровень налоговых поступлений в бюджет Островецкого района обеспечивается в первую очередь за счет функционирования на его территории белорусской атомной электростанции. Также высокую долю налоговых поступлений относительно других районов Гродненской области имеют Сморгонский и Лидский районы, где уровень собственных доходов составляет около 70 %, что обусловлено функционированием в данных районах крупнейших прибыльных предприятий, таких как ОАО «Лидский молочно-консервный комбинат», ОАО «Лакокраска» (18,6 %), ЗАО «Белтекс Оптик» (11,8 %), ОАО «Лидское пиво» (5,8 %), ОАО «Сморгонский завод оптического станкостроения» и др.

К дотационным районам Гродненской области можно отнести Свислочский, Мостовский, Зельвинский и Вороновский районы. Удельный вес собственных доходов в них не превышает 40 %, что объясняется отсутствием крупных промышленных предприятий, а основным видом занятости населения здесь является сельское хозяйство.

Тем не менее более половины районов Гродненской области (11 из 17, что составляет 64 %) имеют удельный вес собственных доходов 50 % и выше.

Консолидированный бюджет **Витебской области** за 2019 г. был сформирован преимущественно за счет собственных доходов местных бюджетов. Безвозмездные поступления из республиканского бюджета в структуре доходов бюджета области составили 35,7 %, из них дотации — 29,2 %. Сумма доходов консолидированного бюджета области на 2019 г. была запланирована на уровне 2182,9 млн руб., расходов — 2223,7 млн руб., превышение расходов над доходами (дефицит) — 40,8 млн руб. При этом собственные доходы должны были составить 1459,8 млн руб., что на 6,2 % больше, чем в 2018 г. Структура доходов местных бюджетов базового уровня в Витебской области представлена на рис. 3.

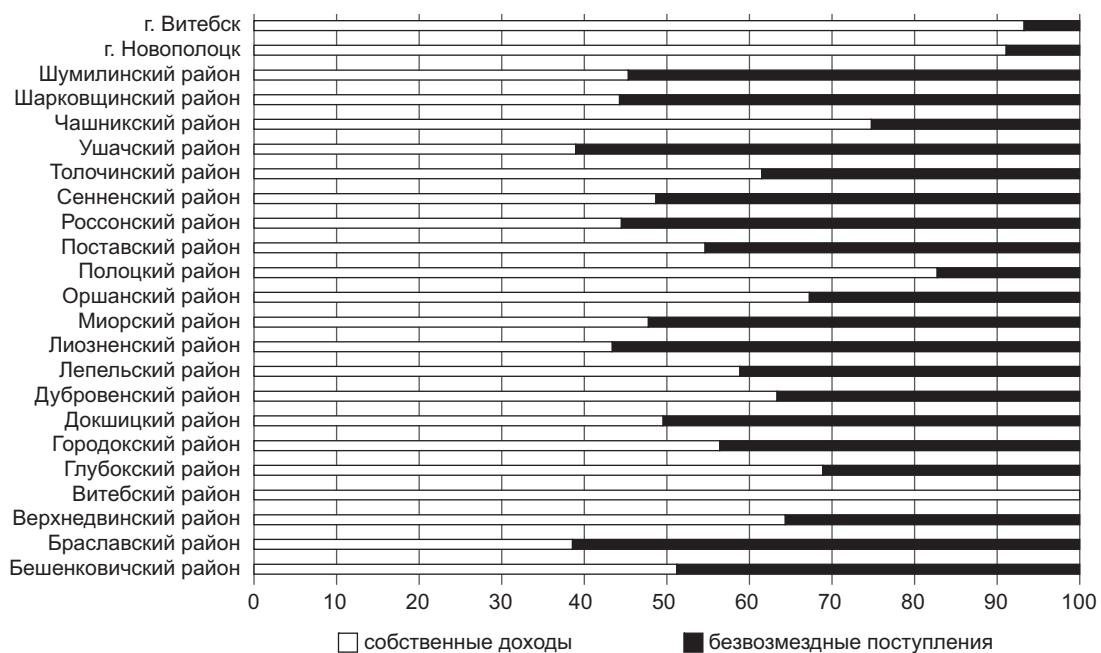


Рис. 3. Структура доходов местных бюджетов районов и городов областного подчинения Витебской области на 2019 г., %

Источник: составлено авторами на основании данных решений соответствующих местных Советов депутатов об утверждении бюджетов на 2019 г.

Таким образом, наиболее благоприятная ситуация отмечается в г. Витебске, г. Новополоцке и Витебском районе. Удельный вес собственных доходов в городах областного подчинения составила более 90 %, а Витебский район оказался вообще бездотационным. Это связано с тем, что в данных городах сосредоточены предприятия с высокой рентабельностью, приносящие доходы в местный бюджет. Наиболее сложная финансовая ситуация отмечается в Ушачском и Браславском районах, что обусловлено низким уровнем собственных доходов и значительными поступлениями из областного бюджета. Девять районов из двадцати одного или 43 % обеспечены собственными средствами менее чем на 50 %, что свидетельствует о низком уровне их финансовой устойчивости, недостаточном уровне социально-экономического развития и неэффективном использовании коммунальной собственности.

Доходы бюджета Гомельской области на 2019 г. были утверждены в размере 2794,0 млн руб., расходы — 2804,1 млн руб., дефицит бюджета — 10,1 млн руб. Объем собственных доходов области определен в сумме 1795,4 млн руб., в том числе налоговые доходы — 1656,7 млн руб. (92,3 %), неналоговые доходы — 138,7 млн руб. (7,7 %). Безвозмездные поступления из республиканского бюджета были запланированы на уровне 998,6 млн руб., или 35,7 % объема доходной части консолидированного бюджета области.

Структура доходов местных бюджетов базового уровня в Гомельской области представлена на рис. 4.

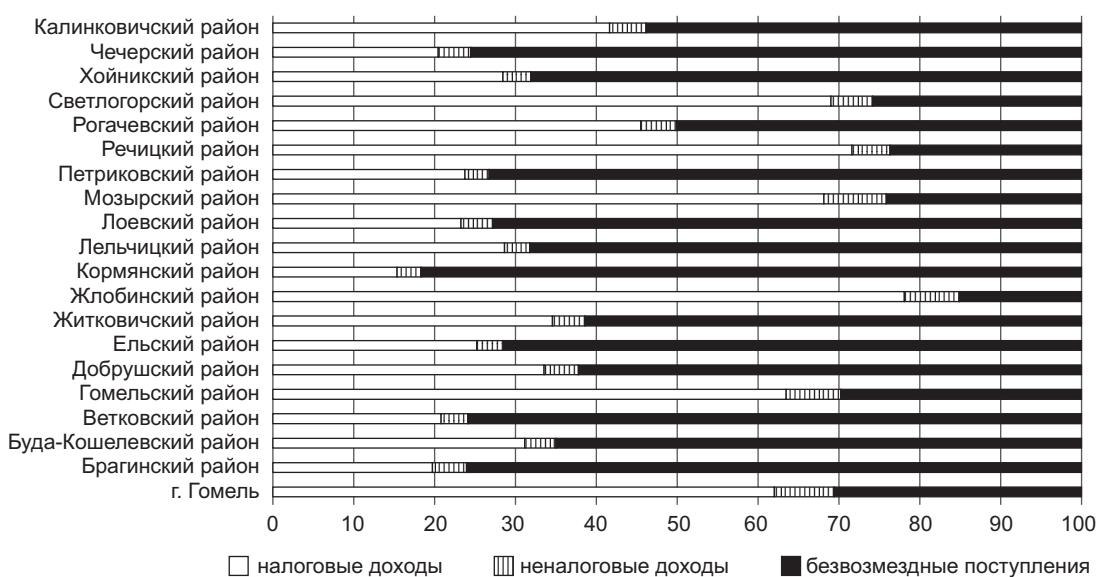


Рис. 4. Структура доходов местных бюджетов районов и города областного подчинения Гомельской области на 2019 г., %

Источник: составлено авторами на основании данных решений соответствующих местных Советов депутатов об утверждении бюджетов на 2019 г.

Как видно из рис. 4, самыми дотационными в Гомельской области являются Хойникский, Петриковский, Кормянский, Брагинский, Ельский, Чечерский, Лоевский, Ветковский районы, в которых удельный вес собственных доходов не превышает 30 %, а в некоторых из них — 20 %. В основном данные районы финансируются за счет безвозмездных поступлений из областного бюджета. Наибольший удельный вес собственных доходов (около 70 % и выше) и соответственно наиболее благоприятная ситуация с финансовой устойчивостью местных бюджетов только в 6 из 19 районов области (Светлогорском, Речицком, Мозырском, Жлобинском, Гомельском), а также в г. Гомеле. Такая ситуация обусловлена расположением в данных административно-территориальных единицах крупных промышленных предприятий, являющихся основными налогоплательщиками области. Размер дотаций в объемах бюджетов остальных районов составляет от 19,8 до 65,3 %. Количество районов, в которых удельный вес собственных доходов не достигает даже 50 %, составляет 13 из 19 или 68 %, т.е. финансово устойчивыми можно назвать только около 30 % районов области.

Доходы консолидированного бюджета Брестской области были запланированы на 2019 г. в размере 2420,2 млн руб., расходы — 2474,2 млн руб., дефицит — 54,0 млн руб.

Структура доходов местных бюджетов базового уровня в Брестской области представлена на рис. 5.

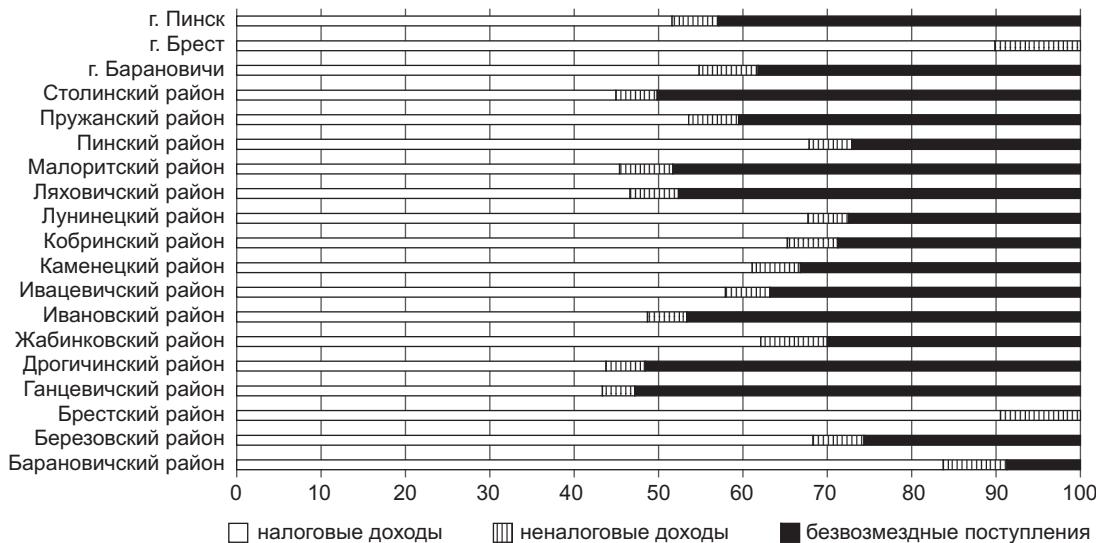


Рис. 5. Структура доходов местных бюджетов районов и городов областного подчинения Брестской области на 2019 г., %

Источник: составлено авторами на основании данных решений соответствующих местных Советов депутатов об утверждении бюджетов на 2019 г.

Таким образом, наибольшие дотации были направлены в Ганцевичский и Дрогичинский районы, которые попали в республиканский План для регионов, отстающих в экономическом развитии, так называемую серую зону. Полностью обеспечены собственными доходами, т.е. являются бездотационными местные бюджеты г. Бреста и Брестского района. Барановичский район обеспечен собственными средствами более, чем на 90 %. Неплохая ситуация характерна также для Березовского, Жабинковского, Лунинецкого, Пинского, Кобринского, Каменецкого и Ивацевичского районов, местные бюджеты которых обеспечены собственными средствами более, чем на 60 %. Менее 50 % обеспеченность собственными средствами местных бюджетов только у 3 районов из 16 или у 19 %, что свидетельствует о достаточно благоприятной ситуации в области и высоком уровне финансовой устойчивости ее административно-территориальных единиц.

Самыми дотационными районами **Могилевской области** являются Хотимский, Краснопольский, Славгородский, Чериковский и Дрибинский районы. Удельный вес собственных доходов в данных районах менее 30 % (рис. 6). В указанных районах численность жителей ниже минимального порога устойчивого развития в 15 тыс. чел. В них не формируется даже минимальный уровень налогов для содержания административного аппарата районных администраций и других районных структур и исключается возможность самостоятельного развития. Благоприятная финансовая ситуация складывается только в Осиповичском (удельный вес собственных доходов более 70 %) и Могилевском (удельный вес собственных доходов более 80 %) районах, что обусловлено сосредоточением в них крупных промышленных предприятий, уплачивающих основные налоги в местные бюджеты. Чуть более 50 % удельный вес собственных доходов в Костюковичском и Кричевском районах. Все остальные районы Могилевской области, а это бо-

лее 76 %, обеспечены собственными средствами менее чем на 50 %, что обуславливает необходимость повышения уровня их социально-экономического развития, привлечения инвестиций, развития малого и среднего предпринимательства в районах с целью укрепления собственной финансовой базы их местных бюджетов.

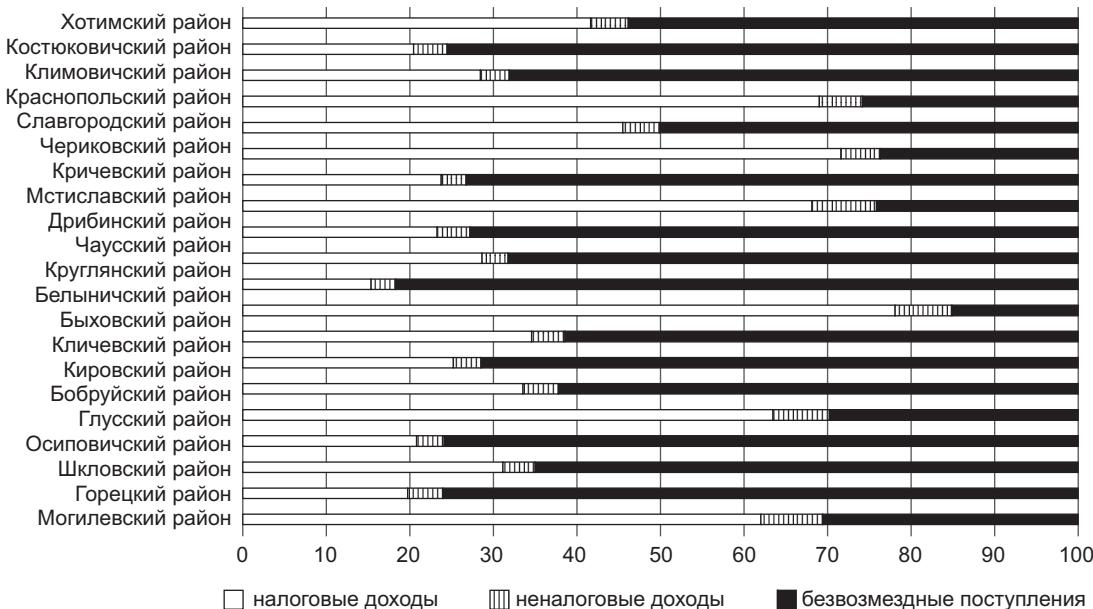


Рис. 6. Структура доходов местных бюджетов районов Могилевской области на 2019 г., %

Источник: составлено авторами на основании данных решений соответствующих местных Советов депутатов об утверждении бюджетов на 2019 г.

Таким образом, анализ структуры доходов местных бюджетов базового уровня в Республике Беларусь показал, что для большинства районов характерна проблема высокого уровня дотационности и недостаточной собственной финансовой базы для обеспечения нормального уровня развития соответствующих административно-территориальных единиц. Особенно остро данная проблема ощущается в Могилевской и Гомельской областях, где удельный вес районов, обеспеченных собственными доходами местных бюджетов более чем наполовину, составил в 2019 г. 24 % для Могилевской и 32 % для Гомельской областей, т.е. финансово устойчивыми в данных регионах являются только третья или четвертая часть местных бюджетов базового уровня. Все остальные районы остро нуждаются в финансовой поддержке из вышестоящих бюджетов. В Витебской области данный показатель составил 43 %, что немного лучше, но еще недостаточно для обеспечения нормального функционирования и развития административно-территориальных единиц. Наиболее благоприятная ситуация сложилась в Минской области, где 95 % местных бюджетов базового уровня обеспечены собственными средствами более чем на 50 %. Достаточно неплохо обеспечены собственными средствами также местные бюджеты районов Брестской (81 % районов имеет удельный вес собственных доходов 50 % и выше) и Гродненской (64 %) областей.

Более наглядно доля обеспеченности местных бюджетов собственными доходами представлена на рис. 7.

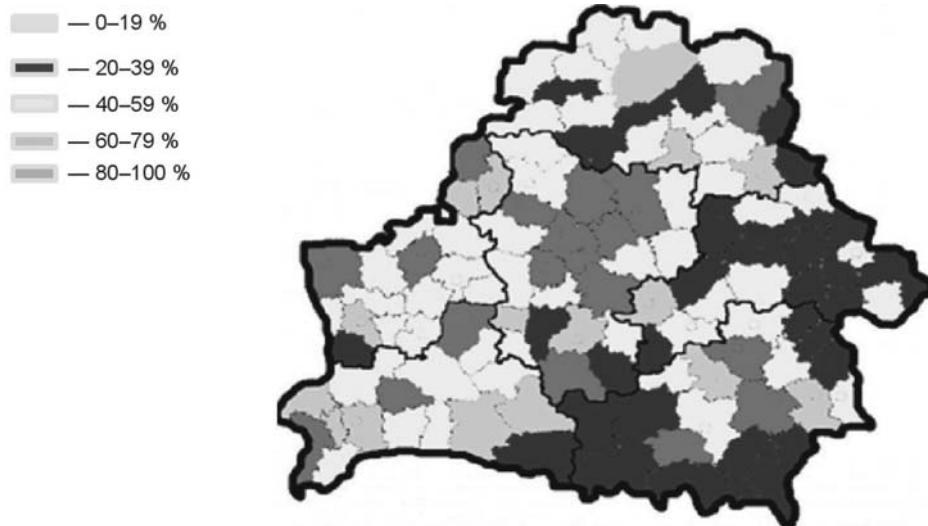


Рис. 7. Обеспеченность местных бюджетов базового уровня в Республике Беларусь собственными доходами в 2019 г., % собственных доходов в общей сумме доходов

Источник: составлено авторами.

Для решения проблемы высокого уровня дотационности большинства районов Республики Беларусь необходимы финансовая децентрализация и совершенствование системы межбюджетных отношений.

Бюджет района формируется главным образом в рамках имеющихся у него полномочий и проводимой социально-экономической политики. Один из принципов бюджетной системы — бюджетная самостоятельность, которая предполагает ответственность каждого уровня власти за результаты принимаемых решений, выполнение законодательно установленных показателей бюджета. Таким образом, решающую роль играет четкое разграничение в законодательстве полномочий всех уровней власти в сфере экономической и социальной политики, а также обязанности по удовлетворению конкретных бюджетных потребностей всеми уровнями управления и закрепление за ними прав по привлечению источников финансирования.

Ввиду наличия диспропорций в региональном экономическом развитии возникает дотационное использование бюджетных доходов, так как территориальным бюджетам не всегда под силу самостоятельно устраниить разрыв между своими расходными обязательствами и бюджетным потенциалом для их выполнения. В преодолении такой практики определяющая роль принадлежит используемому финансово-бюджетному механизму, в том числе включающему регулирующие функции дотационности перераспределемых средств [6]. Снижение дотационности местных бюджетов должно достигаться главным образом за счет повышения эффективности региональной экономики — создания новых рабочих мест, роста производительности труда, увеличения прибыльности финансово-хозяйственной деятельности, эффективного распоряжения коммунальным имуществом.

Источники

1. Буховец, Т. В. Особенности организации и регулирования межбюджетных отношений в Республике Беларусь / Т. В. Буховец, Ю. А. Брикина // Современные исследования и направления

развития теории и практики бухгалтерского учета и экономического анализа на разных уровнях управления : монография / А. И. Белоусов [и др.]. — Минск : БГАТУ, 2018. — С. 176–201.

Buhovets, T. V. Features of the organization and regulation of the interbudgetary relations in the Republic of Belarus / T. V. Buhovets, Yu. A. Brikina // Modern researches and the directions of development of the theory and practice of accounting and the economic analysis at the different levels of management : monograph / A. I. Belousov [et al.]. — Minsk : BSATU, 2018. — P. 176–201.

2. *Буховец, Т. В. Анализ бюджетной устойчивости административно-территориальных единиц как один из способов оценки эффективности государственного управления на местном уровне / Т. В. Буховец, Ю. А. Брикина // Проблемы и механизмы оценки эффективности системы государственного и муниципального управления: теория и практика : сб. тез. докл. и ст. междунар. науч.-практ. конф., Москва, 25 мая 2016 г. / РЭУ им. Г. В. Плеханова ; отв. ред. Р. А. Абрамов. — М., 2016. — С. 49–54.*

Buhovets, T. V. Analysis of budgetary sustainability of administrative-territorial units as one way to assess the effectiveness of public administration at the local level / T. V. Buhovets, Yu. A. Brikina // Problems and mechanisms for assessing the effectiveness of the state and municipal administration system: theory and practice : a coll. of report theses and art. of the intern. sci. and practical conf., Moscow, 25 May 2016 / REU named after G. V. Plekhanov ; resp. ed. R. A. Abramov. — Moscow, 2016. — P. 49–54.

3. *Буховец, Т. В. Применение механизма горизонтального бюджетного выравнивания в Республике Беларусь / Т. В. Буховец, И. Н. Русак, Ю. А. Брикина // Економічний вісник університету : зб. наук. праць учених та аспірантів / Переяслав-Хмельницьк. держ. пед. ун-т ім. Г. Сковороди ; ред. рада: Т. М. Боголіб [та ін.]. — Переяслав-Хмельницький, 2017. — Вип. 33/2. — С. 347–356.*

Buhovets, T. V. Application of the horizontal budget equalization mechanism in the Republic of Belarus / T. V. Buhovets, I. N. Rusak, Yu. A. Brikina // Economic Bulletin of the University : coll. of sci. works of scientists and postgraduates / Pereyaslav-Khmelnitsky State Ped. Univ. named after G. Skovoroda ; editorial board: T. M. Bogolib [et al.]. — Pereyaslav-Khmelnitsky, 2017. — Iss. 33/2. — P. 347–356.

4. *Буховец, Т. В. Оценка бюджетной обеспеченности белорусских районов на примере Могилевской области / Т. В. Буховец, Ю. А. Брикина // Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость : материалы X Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 18–19 мая 2017 г. : в 2 т. / Белорус. гос. экон. ун-т. ; редкол.: В. Н. Шимов [и др.]. — Минск, 2017. — Т. 2. — С. 73–74.*

Buhovets, T. V. Assessment of the budgetary provision of Belarusian districts on the example of the Mogilev region / T. V. Buhovets, Yu. A. Brikina // Economic growth of the Republic of Belarus: globalization, innovation, sustainability : materials of the X Intern. sci. and practical conf., Minsk, 18–19 May 2017 : in 2 vol. / Belarus State Econ. Univ. ; editorial board: V. N. Shimov [et al.]. — Minsk, 2017. — Vol. 2. — P. 73–74.

5. *Буховец, Т. В. Бюджетная устойчивость административно-территориальных единиц как индикатор финансовой стабильности регионов / Т. В. Буховец, Ю. А. Брикина // Управление социально-экономическими системами : материалы междунар. науч.-практ. конф., Вологда, 2–3 февр. 2017 г. : в 2 т. / Вологод. гос. ун-т. — Вологда, 2017. — Т. 2. — С. 226–229.*

Buhovets, T. V. Budget stability of administrative-territorial units as an indicator of regional financial stability / T. V. Buhovets, Yu. A. Brikina // Management of socio-economic systems : materials of the intern. sci. and practical conf., Vologda, 2–3 Febr. 2017 : in 2 vol. / Vologda State Univ. — Vologda, 2017. — Vol. 2. — P. 226–229.

6. *Джусоева, Л. Х. Дотационность регионального бюджета: факторы и возможности минимизации : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.10 / Л. Х. Джусоева ; Северо-Осетин. гос. ун-т им. Коста Левановича Хетагурова. — Владикавказ, 2013. — 22 с.*

Dzhusoyeva, L. Kh. Subsidization of the regional budget: factors and possibilities for minimization : abstr. of the diss. ... of candidate of econ. sciences : 08.00.10 / L. Kh. Dzhusoyeva ; North Ossetian State Univ. named after Costa Levanovich Khetagurov. — Vladikavkaz, 2013. — 22 p.