

Yakhina, M. R. Spetsial'naya distsiplinarnaya otvetstvennost': problemy sovremennogo pravovogo regulirovaniya [Special disciplinary responsibility: problems of modern legal regulation] / M. R. Yakhina // Zhurn. Vyssh. shk. ekonomiki. Pravo. — 2015. — N 2. — P. 92—102.

11. Об утверждении Положения о дисциплине работников Минского метрополитена [Электронный ресурс] : постановление Кабинета Министров Респ. Беларусь, 30 сент. 1994 г., № 100 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2020.

12. Об утверждении Устава о дисциплине работников внутреннего водного транспорта [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 21 апр. 1994 г., № 267 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 18.02.2004 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2020.

ALENA CHYCHYNA

DISCIPLINARY LIABILITY OF TRANSPORT WORKERS

Author affiliation. *Alena CHYCHYNA (Chichina.elena@mail.ru), Belarus State Economic University (Minsk, Belarus).*

Abstract. The article analyzes the distinctive features of the disciplinary liability of workers in the transport sector of the economy: employees of railway transport, Minsk metro, inland water transport, aviation personnel. Based on the results of the study, the author identifies shortcomings in special legal regulation, formulates proposals for improving legislation in this area.

Keywords: disciplinary liability of transport workers; special legal regulation; discipline codes and regulations; disciplinary action.

UDC 349.2

*Статья поступила
в редакцию 07. 09. 2020 г.*

Т. Р. ГРИЦКЕВИЧ

***ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДОГОВОРНЫХ
ОТНОШЕНИЙ В РАБОТЕ ПРОФЕССОРСКО-
ПРЕПОДАВАТЕЛЬСКОГО СОСТАВА***

Статья посвящена проблеме заключения гражданско-правового договора на оказание образовательных услуг с лицами из числа профессорско-преподавательского состава (ППС) учреждений высшего образования. Проанализированы отличия трудового договора с работниками из числа ППС от гражданско-правового договора. Рассмотрены практические ситуации, когда работа по такому договору целесообразна.

Татьяна Ромуальдовна ГРИЦКЕВИЧ (tanjagr82@mail.ru), аспирантка кафедры гражданско-правовых дисциплин Белорусского государственного экономического университета (г. Минск, Беларусь).

Ключевые слова: профессорско-преподавательский состав; трудовой договор; гражданско-правовой договор; контракт; педагогическая деятельность.

УДК 349.22

В Трудовом кодексе Республики Беларусь [1] (ТК) нет отдельной главы, регулирующей трудовые отношения педагогических работников из числа ППС высших учебных заведений. Безусловно, нормы ТК (общие нормы) распространяют свое действие на данную категорию работников.

Главным правовым актом, регламентирующим труд ППС высших учебных заведений, является Кодекс Республики Беларусь об образовании [2] (Кодекс об образовании) и ряд подзаконных актов.

В связи с тем, что к лицам, желающим заниматься преподавательской работой, предъявляются особые требования, заключению трудового договора (контракта) с такими работниками предшествует, как правило, процедура избрания по конкурсу.

Порядок проведения конкурса на замещение должностей ППС регулируется Палажэннем аб парадку правядзення конкурсу пры замяшэнні пасада педагогічных работнікаў з ліку прафесарска-выкладчыцкага складу ва ўстановах вышэйшай адукацыі Рэспублікі Беларусь, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21. 06. 2011 г. № 806 [3] (Положение № 806).

С лицом, избранным на соответствующую должность по конкурсу, заключается контракт. Вместе с тем в высших учебных заведениях Республики Беларусь существует практика заключения *гражданско-правовых договоров* с педагогическими работниками из числа ППС. Гражданско-правовой договор заключается, как правило, на учебный год со специалистом, имеющим соответствующую подготовку. Возникает такая потребность при отсутствии в высшем учебном заведении преподавателя, обладающего необходимым уровнем квалификации. Данный договор может быть заключен с преподавателем, выполняющим работу по режиму почасовой оплаты на учебный семестр или учебный год.

Заказчик — учреждение образования, в лице своего руководителя, вправе заключить договор как с преподавателем, работающим в данном учебном заведении, так и с преподавателем другого учреждения образования или специалистом какой-либо организации, обладающим необходимыми знаниями в соответствующей области, имеющим высшее образование в определенной сфере знаний и давшим согласие на проведение занятий со студентами, слушателями или учащимися.

Однако на практике не всегда правильно разграничивается работа, выполняемая преподавателями по трудовому и гражданско-правовому договору. В связи с этим есть необходимость остановиться на рассмотрении соотношения трудового договора и гражданско-правового с работниками из числа профессорско-преподавательского состава учреждений высшего образования.

В соответствии с п. 1 ст. 390 Гражданского кодекса Республики Беларусь [4] (ГК) под договором следует понимать соглашение двух или более лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

В случае выполнения педагогической работы на основе договора гражданско-правового характера, например, по режиму почасовой оплаты труда в объеме не более 240 часов в год, возникающие отношения между заказчиком и исполнителем регулируются нормами гражданского законодательства.

Следует учитывать, что согласно п. 2 ст. 6 ТК под действие ТК не подпадают отношения по поводу осуществления обязательств, возникающих на основе договоров, предусмотренных гражданским законодательством.

Трудовой договор, заключаемый с лицом, занимающимся обучением учащихся, студентов, слушателей, представляет собой соглашение между нанимателем и работником по осуществлению и обеспечению трудовой функции. При этом в силу п. 3 части второй ст. 19 ТК [1] трудовая функция представляет собой работу по одной или нескольким профессиям, специальностям, должностям с указанием квалификации в соответствии со штатным расписанием нанимателя, функциональными обязанностями, должностной инструкцией.

Гражданско-правовой договор, а это в сфере образовательной деятельности чаще всего договор оказания услуг, является соглашением двух и более лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

Гражданско-правовые договоры, как правило, применяются для оказания конкретных услуг, и при достижении этой цели договор считается исполненным и прекращает свое действие. Результат оказания услуг по договору отражается в акте оказанных услуг. В сфере образования названный акт представляет собой документ, в котором указываются занятия, проведенные с обучающимися, по датам их проведения, количеству часов. Не будет являться ошибкой отражение в акте тем занятий, проведенных с учащимися, студентами, слушателями.

При выполнении заданий по гражданско-правовому договору не действуют гарантии, установленные для работников законодательством о труде. К примеру, гражданам, работающим по договору гражданско-правового характера, не могут быть предоставлены трудовые и социальные отпуска, предусмотренные ТК, больничные листы, в том числе по беременности и родам, и другие гарантии. Работающий по трудовому договору работник включается в штат организации, а гражданин, работающий по гражданско-правовому договору, в штате соответствующей организации не состоит, должностная инструкция на него не действует, Правила внутреннего трудового распорядка не распространяются. Соответственно, наниматель не имеет права привлечь к дисциплинарной материальной ответственности лицо, работающее по гражданско-правовому договору. Для трудового договора важен процесс, а для гражданско-правового — результат.

Существуют нюансы и при оплате труда по гражданско-правовому договору. Стоимость часа определяется исходя из расчета объема выполненных работ и затраченного времени. Надбавки, доплаты, премии и прочее не предусмотрены. Для подрядчика это чревато тем, что заказчик может затребовать достаточно большой объем работ на единицу времени, а премия не выплачивается.

Полагаем необходимым также обратить особое внимание на зачет работы по гражданско-правовому договору в трудовой стаж.

Согласно ранее действовавшему постановлению Министерства труда Республики Беларусь от 12. 01. 2000 г. № 4 «Об утверждении положения о порядке исчисления стажа работы по специальности (в отрасли) и повышения тарифных ставок (окладов) работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций, за стаж работы по специальности (в отрасли)» [5] в стаж работы по специальности засчитывался период фактической педагогической деятельности на условиях почасовой оплаты труда, если объем педагогической нагрузки составил не менее 240 часов в учебном году как в одной, так и в нескольких организациях.

На современном этапе законодательство предусматривает один вид стажа — в бюджетной организации, а периоды педагогической деятельности на условиях почасовой оплаты в зачет данного стажа не идут.

При заключении гражданско-правового договора на оказание образовательных услуг заказчик не вправе потребовать у подрядчика документы, предусмотренные ст. 26 ТК, в частности, медицинскую справку о состоянии здоровья. Вместе с тем, находясь в аудитории, такое лицо контактирует со многими людьми, что небезопасно для здоровья, особенно учитывая сегодняшние реалии.

Из всего изложенного полагаем целесообразным заключать гражданско-правовые договоры с педагогическими работниками из числа ППС для выполнения разовых работ и в течение непродолжительного промежутка времени. Такие договоры оправданы, например, для проведения занятий по дисциплине «Судебная медицина» со студентами специальности «Правоведение». Учебное заведение может заключить гражданско-правовой договор со специалистом судебно-медицинской экспертизы, поскольку преподавателей, имеющих соответствующую подготовку, в учебном заведении может не быть. К тому же, если дисциплина имеет объем, составляющий небольшое количество часов, то для проведения занятий по этой дисциплине могут привлекаться специалисты других организаций, не являющихся учреждениями образования.

В случае, когда объем педагогической нагрузки составляет 240 часов, целесообразно заключить срочный трудовой договор о работе по совместительству. Если объем учебной нагрузки на одну ставку для доцента составляет условно 800 часов, то 240 часов — 0,3 ставки. Это значит, что 240 часов педагог будет приходить в аудиторию в определенное время согласно расписанию. Работа в таком случае уже перестает носить разовый характер и гражданско-правовой договор приобретает элементы трудового договора и трудовых отношений.

Особенно нецелесообразен гражданско-правовой договор на оказание образовательных услуг для женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет. Во время работы по такому договору женщина теряет пособие по уходу за ребенком до трех лет. Предположим, договор заключен на учебный год. Несмотря на то, что работа осуществлялась не каждый месяц, пособие теряется за весь период договора. В случае приема женщины, находящейся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет, на работу по совместительству, пособие сохраняется в размере 100 %.

При анализе данной темы важно обратить внимание на постановление Министерства образования Республики Беларусь от 02. 09. 2020 г. № 224 «Об особенностях организации и оплаты труда педагогических работников» [6] (Постановление 224), которое признало утратившим силу ранее действовавшее постановление Министерства образования Республики Беларусь от 30. 03. 2007 г., № 26 «О совершенствовании организации труда педагогических работников» [7]. Согласно подпункту 2.1. пункта 2 Постановления 224 [6] педагогическая деятельность в части реализации содержания образовательных программ в рабочее время по месту основной работы может выполняться педагогическими работниками, занимающими должности служащих (ректор, директор, первый проректор, проректор по основной деятельности, директор (заведующий) филиала, заместитель директора (заведующего) филиала по основной деятельности, декан, заместитель декана, заведующий кафедрой), не более половины сокращенной продолжительности рабочего времени профессорско-преподавательского состава. На практике возникает вопрос, чем является такая педагогическая деятельность и как ее оформлять? Некоторые руководители считают, что таким образом законодатель разрешает вышеперечисленным работникам выполнять в рабочее время свои трудовые обязанности по совместительству. Полагаем, такая позиция является в корне ошибочной хотя бы исходя из самого определения совместительства. В соответствии со ст. 343 ТК совместительство — это выполнение работником в свободное от основной работы время оплачиваемой работы у того же (внутреннее со-

вместительство) или у другого (других) нанимателя (нанимателей) (внешнее совместительство) на условиях другого трудового договора [1]. Это значит, что работа по совместительству должна выполняться вне основной работы.

Можно предположить, что данная педагогическая деятельность должна осуществляться на основании гражданско-правового договора на оказание образовательных услуг. Но тут проблема в объеме — не более половины рабочего времени ППС, а это достаточно много. Так какой гражданско-правовой договор может быть заключен на такое количество часов? И когда такой работник будет выполнять свои должностные обязанности по основной работе?

На практике такой вид педагогической деятельности в высших учебных заведениях не осуществляется ввиду отсутствия законодательного закрепления порядка применения Постановления 224 от 02. 09. 2020 г.

Подводя итог изложенному выше, представляется возможным сделать следующие выводы и предложения:

1) гражданско-правовой договор при осуществлении педагогической деятельности имеет место быть. Его заключение оправдано, если услуги педагогического работника необходимы в течение непродолжительного промежутка времени, а преподавателей, имеющих соответствующую подготовку, в учебном заведении нет;

2) гражданско-правовой договор имеет свои последствия как для организации, так и для педагога.

При осуществлении педагогической деятельности по гражданско-правовому договору не выплачивается премия, не предоставляется отпуска, больничные, период работы не подлежит зачету в стаж. Женщине, находящейся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, пособие не выплачивается.

На лицо, оказывающее образовательные услуги по гражданско-правовому договору, не распространяется действие законодательства о труде. Его невозможно привлечь к дисциплинарной ответственности, обязать соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, законодательства об охране труда и технике безопасности;

3) остается дискуссионным вопрос о педагогической деятельности в части реализации образовательных программ в рабочее время по основному месту работы служащими из числа руководящего состава ППС: ректор, проректор по основной деятельности, декан, заместитель декана по основной деятельности, заведующий кафедрой. Практики применения данной педагогической деятельности в высших учебных заведениях Республики Беларусь не выработано ввиду отсутствия законодательного закрепления порядка ее оформления.

Электронные публикации в Интернете

1. Трудовой кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 26 июля 1999 г. № 296-З : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : с изм. и доп. от 18 июля 2019 г., № 219-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2020.

2. Кодекс Республики Беларусь об образовании [Электронный ресурс] : 13 янв. 2011 г., № 243-З : принят Палатой представителей 2 дек. 2010 г. : одобр. Советом Респ. 22 дек. 2010 г. : с изм. и доп. от 23 июля 2019 г., № 231-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2020.

3. Аб зацвярджэнні Палажэння аб парадку правядзення конкурсу пры замяшчэнні пасада педагогічных работнікаў з ліку прафесарска-выкладчыцкага складу ва ўстановах

вышэйшай адукацыі Рэспублікі Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 21 июня 2011 г., № 806 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2020.

4. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 07 дек. 1998 г., № 218-З : принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. : с изм. и доп. от 18 дек. 2019 г., № 277-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2020.

5. Об утверждении положения о порядке исчисления стажа работы по специальности (в отрасли) и повышения тарифных ставок (окладов) работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций, за стаж работы по специальности (в отрасли) [Электронный ресурс] : постановление Министерства труда Респ. Беларусь, 12 янв. 2000 г., № 4 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2020.

6. Об особенностях организации и оплаты труда педагогических работников [Электронный ресурс] : постановление Министерства образования Респ. Беларусь, 02 сент. 2020 г., № 224 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2020.

7. О совершенствовании организации труда педагогических работников [Электронный ресурс] : постановление Министерства образования Респ. Беларусь, 30 марта 2007 г., № 26 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2020.

TATSIANA HRYTSKEVICH

***USING CONTRACTUAL RELATIONSHIPS
IN THE WORK OF HIGHER-EDUCATION
TEACHING PERSONNEL***

Author affiliation. *Tatsiana HRYTSKEVICH (tanjagr82@mail.ru), Belarus State Economic University (Minsk, Belarus).*

Abstract. The article focuses on the problem of concluding a civil contract for the provision of educational services with persons from among the teaching staff of higher education institutions. The differences between an employment contract with employees from among the teaching staff and a civil law contract are analyzed. Practical situations are considered when work under such a contract is expedient.

Keywords: teaching personnel; labor contract; civil law contract; contract; teaching activities.

UDC 349.22

*Статья поступила
в редакцию 12. 10. 2020 г.*