

определение при этом зон риска, т.е. направлений, где наблюдаются отрицательные тенденции, имеются существенные отклонения от плановых показателей;

тематические проверки по направлениям зон риска, в ходе которых необходимо установить причины имеющихся отклонений, проводить факторный анализ, разрабатывать мероприятия по устранению имеющихся недостатков;

выборочный контроль за деятельностью юридических лиц (бюджетополучателей), делая акцент на целевом и эффективном использовании средств;

сплошной контроль за целевым использованием бюджетных средств, дополнительно выделенных в процессе исполнения бюджета.

При этом проверки хода исполнения бюджета целесообразно начинать с контроля за соблюдением законодательства, регулирующего вопросы бюджетного процесса. Далее следует проводить анализ хода исполнения бюджета. И лишь затем — осуществлять последующий контроль в виде комплексных контрольных мероприятий.

Бюджетно-финансовый контроль можно считать эффективным лишь тогда, когда не только устранены недостатки, но и условия, причины их возникновения. Практика контрольной деятельности показывает, что отрицательные факторы, способствующие возникновению тех или иных нарушений, могут быть не только внутренними, характерными для конкретных юридических лиц, но и внешними, зачастую связанными с несовершенством действующего законодательства. Поэтому, при осуществлении бюджетно-финансового контроля на макроуровне, необходимо определять постановочные вопросы для последующего анализа, изучения, углубленной проверки в целом по республике. Результатом бюджетно-финансового контроля на макроуровне должны быть предложения по внесению изменений в действующее финансовое, налоговое, бюджетное законодательство.

Бюджетно-финансовый контроль, осуществляемый на макроуровне, должен активно участвовать в процессе финансового регулирования, способствовать экономической стабилизации в республике.

<http://edoc.bseu.by>

С.С. Константинов
Министерство финансов Республики Беларусь (Минск)

БЮДЖЕТ СОЮЗА БЕЛАРУСИ И РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ И РАЗВИТИЯ

Участие республики Беларусь в межрегиональных экономических связях имеет большое значение для экономики республики и

полностью соответствует сложившимся тенденциям в мировой экономике. Республика является активным участником интеграционных процессов в рамках СНГ, Таможенного союза (так называемой “Пятерки”), Союза Беларуси и России. При этом наиболее активно и продуктивно интеграционные процессы осуществляются между Республикой Беларусь и Российской Федерацией.

После подписания 2 апреля 1996 г. Договора об образовании Союза (ранее — Сообщества) Беларуси и России прошло уже более трех лет. Указанный Договор имеет несколько особенностей, которые отличают его от других законодательных актов, заключенных в рамках Содружества Независимых Государств. Во-первых, речь идет о новом типе интеграции, который намерены реализовать как законодательная, так и исполнительная власти в качестве создателей условий и организаторов интеграции. Во-вторых, это прямое действие основополагающих решений органов Союза, если они не требуют трансформации в национальное законодательство. Третьей особенностью стало то, что в Договоре заложен целый ряд признаков государственности, реализуя которые, Союз должен ускорить интеграционные процессы (совместный бюджет Союза, совместные межгосударственные программы по узловым проблемам развития, согласованная внешняя политика и т.п.) За прошедшее с момента подписания Договора время удалось главное — перейти от деклараций к реализации реальных дел.

Начиная с 1998 г. формируется бюджет Союза Беларуси и России, основной задачей которого является финансовое обеспечение реализации совместных программ, проектов и мероприятий. Роль финансов, и в первую очередь бюджета, в системе государственного регулирования общественных процессов очень велика. Бюджет напрямую связан с конечными результатами деятельности многих субъектов хозяйствования и экономическими интересами всех участников воспроизводства, бюджет способен активно воздействовать на данный процесс. Однако в процессе формирования и исполнения бюджета возникают проблемы. Основными проблемами являются, такие как: ограниченность источников формирования доходной части бюджета Союза; в настоящее время основным (и пока единственным) источником являются прямые отчисления из национальных бюджетов России и Беларуси: взаимозависимость исполнения обязательств перед бюджетом другой стороной; задержка финансирования, вследствие отставания одной из сторон от графика исполнения обязательств перед бюджетом Союза, так как применяется зачетный метод финансирования; неустойчивость курса национальных валют.

Возможными путями решения экономических проблем, на наш взгляд, могут быть следующие меры: привлечение дополнительных источников формирования доходной части бюджета Союза Беларуси и России (например, поступлений от использования имущества Союза); введение единого платежного средства на территории Союза Беларуси и России, в качестве которого возможно использование российского рубля.

Решение этих проблем, по нашему мнению, позволит улучшить процесс исполнения бюджета Союза Беларуси и России, что, в свою очередь, должно оказать позитивное влияние на стабилизацию экономики.

<http://edoc.bseu.by>

Е.П. Семиренко, канд. экон. наук,
БГЭУ (Минск)

М.М. Голуб
АО "Белорусский банк развития" (Минск)

АКТИВИЗАЦИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК УСЛОВИЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАБИЛИЗАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Резкое сокращение объема инвестиций в реальный сектор экономики за 1991—1999 гг. явилось результатом экономического кризиса в республике и, в свою очередь, усугубило его. Причем кризис в инвестиционной сфере оказался глубже и продолжительнее, чем в других отраслях экономики.

Между тем практика ряда зарубежных стран показала, что выход из кризиса начинался, как правило, в инвестиционной сфере. Более того, опыт промышленно развитых стран (США, ФРГ, Японии, Южной Кореи и др.) подтвердил тесную связь устойчивого экономического роста с высоким уровнем сбережений и инвестиций.

Очевидно, что улучшение экономической ситуации и успешное проведение рыночных реформ в Республике Беларусь также невозможно без активной государственной инвестиционной политики, направленной прежде всего на увеличение объема инвестиций в реальный сектор. Только для обновления основных производственных фондов и приведения их в соответствие с аналогами развитых стран республике требуется около 50 млрд дол. США.