

В.И. Артемов

Полтавское газопромышленное
управление “Полтавгазодобыча”

О СОЧЕТАНИИ ОТРАСЛЕВОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО ПРИНЦИПОВ УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЯМИ

При отраслевом подходе (который последовательно реализовывался через отраслевые министерства, главки, ассоциации) управление процессом специализации, концентрации производства, проведения научно-исследовательских, проектных и опытно-конструкторских работ, установление кооперированных связей осуществляется на базе общности либо схожести выпускаемой продукции и технологии производства. При региональном подходе (который успешно реализовывался совнархозами, применяется местными органами власти, территориальными производственно-хозяйственными образованиями) управление процессом налаживания внутрорегиональной и межотраслевой кооперации и специализации производства зиждилось на общности территории, производственной и социальной инфраструктуры.

В условиях административно-командной системы на каждом этапе ее развития применялся лишь один из двух указанных подходов к управлению (централизованному) предприятиями при подавлении другого. Однако рыночной экономике подобная альтернативность противопоказана, она предполагает сочетание отраслевого и регионального подходов к управлению научно-техническим и технологическим прогрессом, процессом совершенствования организации производства на основе его дальнейшей специализации, комбинирования, кооперирования.

Однако, несмотря на то, что на Украине отраслевое управление в его наиболее жестких унитаристских формах упразднено (число отраслевых министерств и ведомств заметно сократилось), рецидивы отраслевой односторонности, излишней централизованности все же имеют место. Так, с 1999 года в газодобывающей промышленности внедрена четырехзначная система отраслевого управления: министерство — Национальная акционерная компания “Нефтегаз Украины” — дочерняя компания “Укргаздобыча” — газопромышленное (областное) управление (ГПУ), например, “Полтавгаздобыча”. Причем первые три звена — типичные управленческие структуры, а единственное производственное звено — ГПУ — лишено прав юридических лиц и полномочий, свойственных самостоятельным субъектам хозяйствования. Так, ГПУ “Полтавгазодобыча”, активы которого к концу 1998 года превысили 2 млрд. грн., выручка от реализации — 850 млн грн., а численность работающих составила более 2 тысяч человек, не имеет своего расчетного счета, не осуществляют законченный цикл, включая производство и реализацию продукции, важнейшие параметры хозяйственной деятельности получает “сверху”, отвечая лишь за производство.