

Закон “Об особо охраняемых природных территориях и объектах” не вводит понятие “природный парк”, хотя именно такая особо охраняемая природная территория должна использоваться и используется в других странах для целей рекреации. Создание природных парков могло бы происходить по решению местных органов, что, безусловно, способствовало бы сохранению биологического разнообразия на региональном и на республиканском уровнях.

*Л.С. Натчук*, канд. экон. наук  
БГЭУ (Минск)

## **РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДИАГНОСТИКА И ИНДИКАТОРЫ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ**

Региональная экономическая диагностика — это определение состояния региона, выделение проблемных, депрессивных регионов, а также перспективных. Она позволяет оценить экономический потенциал регионов и эффективность его использования, емкость региональных рынков, определить сферу приложения капитала. Исходя из результатов диагностики определяется стратегия социально-экономического развития регионов, выделяются приоритеты. Для проведения диагностики необходима всесторонняя, достоверная информация, сведенная в систему взаимосвязанных показателей, индикаторов. Действующая практика, когда используются многочисленные разрозненные показатели, не позволяет выявить наиболее существенные закономерности, дать обобщающую характеристику развития регионов.

Обобщающим индикатором экономического развития регионов должен быть валовой региональный продукт (ВРП). Использование этого индикатора, отражающего итоги деятельности в регионе предприятий и учреждений обеих сфер, позволяет сделать более обоснованные выводы об уровне развития регионов, получить такие характеристики региона, как соотношение между материальным производством и непроизводственной сферой, между ресурсами и результатами хозяйственной деятельности в каждой из сфер. На его основе можно учитывать взаимосвязь пропорциональности, сбалансированности и эффективности развития региона с результатами функционирования экономики республики в целом. Кроме того, ВРП, являясь основой международных экономических сопоставлений, наиболее точно моделирует структуру и механизмы рыночной

экономики. Поэтому при переходе к рыночным отношениям экономики республики валовому региональному продукту необходимо придать статус важнейшего индикатора развития регионов.

Следует отметить, что в связи с информационными сложностями, проблемами методологического характера валовой региональный продукт в республике не рассчитывается. Поэтому весьма важно определить методические подходы к его расчету с учетом статуса регионов, возможностей информационного обеспечения. Являясь аналогом ВВП, валовой региональный продукт имеет и существенные отличия. В частности, он не включает стоимость услуг, оказываемых обществу в целом. Это оборона, государственная безопасность, частично управление, не учитывается налог на импорт.

Валовой региональный продукт может быть рассчитан несколькими методами: производственным, методом использования (расходов) и доходов. Производственным методом ВРП определяется как сумма добавленной стоимости во всех отраслях и секторах экономической деятельности региона, а также условно исчисленной оплаты труда финансовых посредников и чистых налогов. В настоящее время наиболее приемлемым в условиях республики является именно производственный метод расчета ВРП, как в большей мере обеспеченный информацией.

Экспериментальные расчеты регионального валового продукта в республике производственным методом позволили сделать выводы об уровне развития внутриреспубликанских регионов, степени региональных различий. Так, коэффициент региональных различий, рассчитанный на основе ВРП на душу населения по областям республики, составляет 1,55. Это свидетельствует о том, что в республике нет резкой ассиметрии в развитии регионов, по сравнению, например, с 18-кратными различиями в России, 4-кратными — в Европейском Сообществе.

Значения коэффициента региональных различий существенно зависят от уровня агрегации. Чем больше степень агрегирования регионов в пределах данной территории, тем меньше различия, и наоборот. При анализе межрегиональной структуры в республике в разрезе 118 районов коэффициент региональных различий, естественно, будет выше.

Одним из индикаторов развития регионов является бюджетная обеспеченность, характеризующаяся отношением бюджетного потенциала региона к расходам. Бюджетный же потенциал характеризует бюджетную мощь территории, ее возможность по формированию собственных бюджетных доходов и общих бюджетных доходов республики и включает весь объем собираемых на территории региона налоговых и неналоговых доходов.

Регионы республики разнятся по природному, а также промышленному потенциалу, что обуславливает различие и по бюджетному, финансовому потенциалу. Как правило, регионы, имеющие более высокие душевые показатели валового регионального продукта, являются более сильными и по бюджетному потенциалу. Наибольший бюджетный потенциал и бюджетная обеспеченность среди регионов республики в г. Минске, что связано, прежде всего, с высоким уровнем его промышленного развития. Статус столичного города также обуславливает особое его положение по бюджетной обеспеченности и роли в формировании республиканского бюджета.

Наряду с индикатором общей бюджетной обеспеченности, важное значение имеет показатель обеспеченности собственными доходами, который характеризует финансовую самостоятельность региона, его возможности по формированию доходной части бюджета и финансированию расходов.

По данным статистической отчетности об исполнении консолидированного бюджета Республики Беларусь за 1998 г. только четвертую часть доходов местных бюджетов составляют законодательно закреплённые источники (собственные доходы) и три четверти формируются за счет источников, совершенно не контролируемых местными органами власти. То есть регионы не располагают независимой налоговой базой, достаточными, гарантированными ресурсами для финансирования своих потребностей, что негативно сказывается на их развитии.

Целесообразно разрабатывать территориальные финансовые балансы, в которых учитывались бы не только бюджетные ресурсы, а все финансовые потоки. В частности, прирост кредитов, полученных территорией размещённых депозитов. Адекватное отражение должны найти доходы от внешнеэкономической деятельности. При этом балансы должны быть совместимы с системой региональных счетов, чтобы на их основе можно было рассчитывать региональный валовой продукт, определять направления бюджетных потоков и частного капитала.

**А.М. Тарасов**  
БГЭУ (Минск)

## **РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА**

Основная задача региональной политики в условиях трансформационного периода — создание политических и социаль-