

лена, которые решают большинство вопросов местного развития. Коммуны имеют право взимать подоходный налог, предоставляют разного рода платные услуги. Между государством и коммунами существует региональный уровень управления — лены. В ленах осуществляется управление развитием здравоохранения и ряд других. Им предоставлено право самостоятельно формировать финансовые ресурсы за счет налогов и других поступлений.

В Республике Беларусь в настоящее время действует жестко централизованная командно-административная система. Руководители исполнительной власти по всей иерархической лестнице управления назначаются вышестоящим органом управления и практически не подвластны местным Советам. Основная масса предприятий управляется централизованно соответствующими отраслевыми министерствами. Учреждения и организации непроизводственной сферы (образование, медицина, жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт и т.д.) также в основном подчинены соответствующим республиканским министерствам и комитетам и лишь частично, главным образом в оперативном плане, местным органам власти. Местные представительные власти также не могут оказывать эффективное влияние на экономико-социальное развитие, так как руководители исполнительной им не подотчетны, и в финансовом отношении города, районы и т.д. объективно зависимы от вышестоящей власти, поскольку собственных средств для выполнения возложенных функций явно недостаточно. Прогнозирование и планирование в основном сводятся к сбору информации от предприятий и организаций, министерств и ведомств и по существу являются чисто информационным актом.

Скорее всего мы имеем две различные структуры — высокая степень концентрации власти в Республике Беларусь и широкая децентрализация в Швеции. Достижение разумного сочетания между ними является важной задачей для нашего государства. Причем ее решение, очевидно, не следует откладывать на будущее, если мы хотим построить более эффективную систему управления страной и добиться повышения уровня жизни населения.

*Е.М. Комлик*

НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь (Минск)

## **ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ**

Основные положения региональной концепции реформирования экономики РБ реализуются через региональную политику,

проводимую государством. Под региональной политикой государства понимается комплекс мероприятий, разрабатываемых и осуществляемых как государством на региональном уровне, так и самими регионами.

Региональная политика включает в себя тактику государства — государственная региональная политика, содержанием которой является деятельность государства, направленная на выравнивание условий деятельности регионов, создание условий для оптимального использования как внутренних, так и внешних ресурсов и условий конкретного региона для повышения благосостояния населения, совершенствования структуры общественного производства; развития социальной и рыночной инфраструктур, содействие развитию предпринимательства и экономическому росту, улучшению состояния окружающей среды.

Каждый регион проводит свою политику, которая направлена на достижение собственных региональных целей в соответствии обладаемой ими властью. Таким образом, для осуществления государственной региональной политики и политики регионов необходимо не только сформировать их содержание, но и определить механизмы реализации, а также структуры в органах власти, позволяющие при их проведении обеспечить сохранение целостности государства и учесть особенности каждого региона при приоритете государственной политики.

При формировании такого механизма необходимо учитывать следующие принципы: 1. Обеспечение законности и стабильности в распределении властных полномочий между центром и регионом. 2. Приоритет общенациональных интересов. 3. Обеспечение всем регионам равных условий развития. 4. Выравнивание уровней социально-экономического развития регионов на основе учета их особенностей. 5. Программное обеспечение государственной региональной политики и учет в ней политики регионов. 6. Создание государственной системы регионального управления. 7. Ресурсное обеспечение государственной региональной политики. 8. Открытость и гласность государственной национальной политики.

Эти принципы формируют государственную региональную политику. Однако их содержание должно отражать особенности развития каждого региона, определяемые природными, производственными, экологическими и др. ресурсами, а также сложившиеся условия их развития.

Основополагающие направления реформирования экономики РБ должны осуществляться на региональном уровне через региональную политику и оказывать влияние на их экономику. Поэтому этот процесс не должен носить стихийный характер, он дол-

жен иметь долгосрочную стратегию, программы осуществления, прогнозную и фактическую оценку результатов.

**Г.Ю. Федоров**  
БГЭУ (Минск)

## **НЕКОТОРЫЕ ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ**

Одним из важнейших и наиболее актуальных направлений экологической политики в нашем государстве является сохранение биологического разнообразия Беларуси. Эта задача должна целенаправленно и качественно решаться в том числе и на региональном уровне.

Термин “биологическое разнообразие” был широко введен в юридическую науку после подписания представителями 153 государств 5 июня 1992 г. в Рио-де-Жанейро Конвенции о биологическом разнообразии. Верховный Совет Республики Беларусь ратифицировал Конвенцию 10 июля 1993 г. После этого ее положения стали обязательны для выполнения нашей страной, и начался процесс корректировки национального экологического законодательства в соответствии с требованиями и нормами Конвенции.

Под термином “биологическое разнообразие” согласно ст. 2 Конвенции понимается: “вариабельность живых организмов из всех источников, включая, среди прочего земные, морские и иные водные экосистемы и экологические комплексы, частью которых они являются; это понятие включает в себя разнообразие в рамках вида, между видами и разнообразие экосистем”. Элементы биологического разнообразия являются важнейшими компонентами природной среды, и их сохранность свидетельствует о благоприятности и о качестве окружающей человека среды.

Республика Беларусь обязана соблюдать положения Конвенции о биологическом разнообразии. Обязанность вытекает не только из факта подписания и ратификации Конвенции, но и из содержания части первой ст. 8 Конституции Республики Беларусь. Согласно этой правовой норме Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства. Несмотря на размытость в юридическом смысле термина “общепризнанные”, факт подписания Конвенции ста пятьюдесятью тремя государствами,