



Кирилл РУДЫЙ,
кандидат экономических наук, доцент

РЕФОРМА ГОСПРЕДПРИЯТИЙ В КИТАЕ

Одним из факторов, сдерживающих экономический рост в Китае в период реформ, была низкая эффективность государственных предприятий. Это обуславливалось недостатком автономии у руководителей в принятии решений, директивным регулированием цен и заработных плат, отчислениями государству полученной прибыли, высокими социальными обязательствами в области медицинского и пенсионного обеспечения, слабым менеджментом среднего и высшего звена, доступностью для госпредприятий бюджетных субсидий и банковских кредитов. В последнее десятилетие картина резко изменилась...

В связи с массовой экономической несостоятельностью многие годы госпредприятия отвлекали бюджетные и банковские ресурсы на свое содержание, что сдерживало внутреннее инвестирование. Кроме того, многие иностранные инвесторы для входа на китайский рынок были вынуждены создавать совместные с госпредприятиями субъекты хозяйствования, что снижало эффективность иностранных денежных вливаний. В соответствии с расчетами Всемирного банка для создания добавленной стоимости в 1 доллар на госпредприятиях Китая требовалось дополнительно инвестировать 5,4 доллара. Постепенно ограничения на участие иностранного капитала в создании предприятий сокращались, а затем были вообще отменены.

В текущем десятилетии влияние госпредприятий на экономическое развитие Китая заметно снизилось. Это связано с проводимыми в стране реформами госсектора. Доля госпредприятий в выпуске промышленной продукции КНР снизилась с 76% в 1980-м до 33% в 2006 г. Выпуск продукции госпредприятиями в 2006 г. составлял всего 16% ВВП (таблица).

Реформирование госпредприятий Китая стало центральным звеном в создании социалистической рыночной экономики.

В начале 1980-х годов мероприятия по повышению автономии госпредприятий проводились преимущественно на местном (провинциальном) уровне и носили экспериментальный характер. В мае 1984 г. Госсовет КНР издал постановление, которое предоставляло государственным предприятиям относительную свободу в формировании планов производства и распределении прибыли. В это время стала действовать система так называемого двойного ценообразования. Она предполагала рыночное ценообразование на объем продукции, превышающий запланированный государством. К 1988 г. уже только 30% всех розничных цен устанавливалось государством, остальные регулировались рынком.

В январе 1987 г. на предприятиях государственной формы собственности была внедрена система контрактной ответственности. С руководителем госпредприятия правительство заключало контракт, как правило, на три года. В нем указыва-

Таблица

Экономические показатели функционирования
госпредприятий Китая в 2006 г., в %

| | |
|---|------|
| Доля госпредприятий в ВВП | 16 |
| Доля госпредприятий в выпуске промышленной продукции | 33 |
| Рентабельность госпредприятий (отношение прибыли к издержкам производства) | 9,35 |



лась сфера ответственности по выполнению одного или нескольких показателей, запланированных государством. Например, обеспечить достижение определенного объема среднегодовой прибыли, перечисляемой в бюджет, выпуска продукции, поступлений валютной выручки, налоговых платежей, сокращения убытков, снижения задолженности и пр. Для стимулирования руководителя к достижению плановых показателей он дополнительно к установленному окладу мог получать фиксированный процент от перечисляемой в бюджет прибыли и налоговых платежей.

К концу 1987 г. 80% всех госпредприятий внедрило у себя систему контрактной ответственности, а в 1989 г. ее использовали все государственные предприятия. Эта система позволила за десять лет повысить производительность и эффективность работы в шесть раз.

С 1990-х годов начался очередной этап реформ госпредприятий.

Либерализация цен, заработной платы и независимость в использовании прибыли. В 1992 г. Госсовет КНР предоставил полную свободу госпредприятиям в использовании прибыли, установлении цен и заработной платы. Отчисления госпредприятий из прибыли были заменены налогом на прибыль, а с середины 1990-х гг. цены практически на все товары, за исключением отдельных сырьевых продуктов – угля, нефти, газа и т.д., определялись рынком.

Нормативно-правовое обеспечение реформ госпредприятий. В 1993 г. был издан закон о компаниях, который закрепил базовые

рыночные принципы функционирования предприятий (защита прав и интересов акционеров и кредиторов, поддержание социально-экономического порядка и др.). Министерство финансов ввело для коммерческих организаций новые правила бухучета, которые соответствовали международным стандартам. В последующем в закон о компаниях были внесены изменения, регламентирующие порядок их акционирования. С 1999 г. стал действовать закон о ценных бумагах, обновленный в 2005 г. С июня 2007 г. вступил в силу новый закон о банкротстве предприятий, регламентирующий процедуру банкротства не только государственных, но также частных и иностранных предприятий.

Приватизация малых и средних госпредприятий. В 1995 г. в стране началась широкомасштабная приватизация малых и средних госпредприятий под лозунгом «удержать крупных, отпустить мелких». К числу крупных, которые не подлежали приватизации, были отнесены только около 1000 предприятий, остальные считались малыми и средними. К настоящему времени все они приватизированы.

Городские и деревенские предприятия. Эпизодическое создание таких специфических предприятий началось в Китае еще в 1970-х годах, но массовое распространение они получили двадцатилетие спустя. Их особенность состоит в объединении капиталов местных органов

власти и предпринимателей, которые получали доступ к банковским кредитам. Городским и деревенским предприятиям предоставлялись налоговые льготы при условии реинвестирования части прибыли в расширение производства или соци-

К концу 1987 г. 80% всех госпредприятий внедрило у себя систему контрактной ответственности, а в 1989 г. ее использовали все государственные предприятия. Эта система позволила за десять лет повысить производительность и эффективность работы в шесть раз.

альную инфраструктуру городов и деревень. В 2006 г. на этих предприятиях работало уже 135 млн. человек. Сейчас многие городские и деревенские предприятия приватизированы.

Повышение международной конкурентоспособности госпредприятий. Важным направлением реформ госпредприятий явилось создание с их участием крупных китайских корпораций, конкурентоспособных на международных рынках. В 2008 г. в рейтинг 500 крупнейших компаний мира, составляемый журналом «Fortune», вошли 35 китайских корпораций, в том числе 19 – государственной формы собственности.

Для повышения конкурентоспособности госпредприятий в последние годы был предпринят ряд дополнительных мер. С них были сняты социальные обязательства и переданы местным органам власти. При этом многие предприятия продолжили инвестировать в социальную инфраструктуру в добровольном порядке – для повышения своего имиджа в стране. Для них



были определены коренные и некоренные сферы деятельности. Коренные стали приоритетными для развития. За период реформ такая реструктуризация была проведена в большинстве крупных госпредприятий. Вместе с тем многие убыточные заводы и фабрики были закрыты, другие укрупнены путем слияния и поглощения. Активизировался процесс создания совместных предприятий с участием китайских государственных компаний как в самом Китае, так и за рубежом.

Пошло масштабное преобразование госпредприятий в госкорпорации. На контрактной основе началось привлечение ведущих зарубежных специалистов для управления и обучения руководителей-китайцев. Было разрешено размещение акций госкорпораций на внешних финансовых рынках в Гонконге, Нью-Йорке, Лондоне, Токио. Благодаря стимулирующим мерам ежегодные расходы госпредприятий на научно-исследовательскую

стоянию властей китайские предприятия, которые выпускают акции на внутреннем рынке, обязательно должны входить в состав государственных холдингов и направлять на биржу не более 35% всего пакета акций. При этом инвестиционные фонды, работающие на биржах, могут инвестировать в акции одной компании не более 10% своего капитала. Основными владельцами торгуемых на бирже акций госкорпораций стали физические лица, не заинтересованные в управлении и долгосрочном владении компанией, что сохраняет государственный контроль за деятельностью госкорпораций. Динамичное развитие внутреннего финансового рынка Китая привлекает госкорпорации к размещению акций и увеличению своего капитала. Благодаря росту цен на акции на Шанхайской бирже в 2007 г. китайская компания PetroChina стала крупнейшей корпорацией в мире по размеру акционерного капитала.

Корпоративная структура управления китайских госпредприятий. Одним из условий листинга госпредприятий на биржах (китайских и некоторых зарубежных) является формирование корпоративной структуры управления, соответствующей европейской (немецкой) модели. В этом случае совет директоров избирается акционерами и непосредственно управляет корпорацией. Он на две трети состоит из менеджеров корпорации и на одну треть – из «независимых менеджеров», которые не связаны

с акционерами и менеджерами корпораций и призваны защищать интересы мелких акционеров. Совет управляющих включает в себя независимых акционеров и работников корпорации, которые наблюдают за деятельностью совета директоров.

Несмотря на такую структуру управления, власть не упускает предприятия из сферы своего влияния. Правительство назначает или согласовывает кандидатуры руководителей многих госкорпораций и совместных предприятий. Там по-прежнему действуют три традиционных политических органа управления – комитет Коммунистической партии Китая, профсоюз, собрание рабочих представителей. При этом в большинстве случаев политические и корпоративные органы управления переплетены между собой. Например, секретарь комитета КПК является заместителем генерального директора, а генеральный директор – заместителем секретаря парткома.

Реструктуризация кредитной задолженности госкорпораций и снижение финансовой помощи государства. Для достижения высоких показателей многие госпредприятия в 1980-х и 1990-х гг., используя политическое давление на банки, получали дешевые кредиты, которые затем не возвращали. Это ухудшало финансовое состояние банковского сектора страны и увеличивало долговое бремя госпредприятий. Важным инструментом снижения этого бремени стал обмен долгов на акции. Для этой цели при Министерстве финансов Китая были созданы специальные компании, которые за счет бюджетных средств погашают задолженность

Сейчас финансовая поддержка госпредприятий государством значительно сократилась. Если в 1978 г. на государство приходилось порядка 62% всего объема инвестиций, то в 1997 г. этот показатель составлял менее 3%.

деятельность с 2004 по 2007 гг. увеличивались в среднем на 42,6%.

Размещение акций госкорпораций на внутреннем финансовом рынке. С открытием Шанхайской и Шеньчженьской фондовых бирж госкорпорации были вынуждены улучшать свои экономические показатели для выхода на внутренний финансовый рынок. По на-



госкорпораций перед китайскими банками. Затем эти компании обменивают полученные долги на принадлежащие государству акции предприятий-должников. С одной стороны, такая процедура позволяет государству укрепить банковскую систему страны, с другой – использовать рыночные инструменты в отношениях с госкорпорациями. Более 600 госкорпораций Китая прошли через эту процедуру реструктуризации кредитной задолженности.

Сейчас финансовая поддержка госпредприятий государством значительно сократилась. Если в 1978 г. на государство приходилось порядка 62% всего объема инвестиций, то в 1997 г. этот показатель составлял менее 3%.

Институты по проведению реформ госпредприятий. В 2003 г. при Госсовете КНР был создан Комитет по контролю и управлению государственным имуществом (до этого времени реформированием госпредприятий занималась Китайская комиссия по экономике и торговле). Основные функции Комитета – координация мероприятий по реформированию госпредприятий, оценка стоимости госсобственности, подбор управленческих кадров (в том числе на основе международных конкурсов) и заключение контрактов с руководителями госпредприятий. Представительства Комитета открылись также на провинциальном уровне.

В НАСТОЯЩЕЕ время реформы госпредприятий Китая продолжают, что обусловлено необходимостью совершенствования корпоративной структуры управления, убыточностью отдельных субъектов хо-

зяйствования. В целом же китайские госпредприятия являются экономически эффективными, их прибыль, выручка от реализации и налоговые платежи в бюджет ежегодно увеличиваются. Так, с 2002 по 2007 годы среднегодовой прирост их прибыли составил 36%, выручки от реализации – 18,7%, налоговых поступлений – 20,4%. В первом полугодии 2008 г. темп роста прибыли несколько замедлился. Интересный факт: прибыль госпредприятий в отношении к ВВП снизилась с 15% в 1978 г. до менее 1% в 1999 г., затем в 2003 г. этот показатель повысился до 2%, а в 2005 г. – до 3%. И

это с учетом общего стремительного роста ВВП.

Опыт Китая по реформированию госпредприятий – это опыт создания в стране рыночной экономики. Государство самостоятельно пошло на сокращение своего влияния на экономические процессы, широко использует рыночные механизмы в управлении госсектором и в общем экономическом регулировании. Основой реформирования госпредприятий в Китае стало создание таких условий хозяйствования, при которых появляются новые экономические субъекты, а уже действующие вынуждены адаптироваться к меняющейся обстановке.

ЛИТЕРАТУРА

1. Азиз Дж., Данауэй С. Восстановление баланса в экономике Китая. // *Финансы & развитие*, сентябрь 2007. – С. 27-31.
2. Бергстен Ф. и др. Китай. Что следует знать о новой сверхдержаве. – М. Институт комплексных стратегических исследований, 2007. – 249 с.
3. Anderlini Jamil China to speed state group's shake up. // *Financial Times*, 20 August 2008.
4. China's SOE Reforms Succeeding. // *People's Daily*, January 2000.
5. *China Statistical Yearbook*, 2007.
6. China to accelerate SOE restructuring // *China economic Review*, August 2008.
7. Gabriel Satya J. Ambiguous Capital: The Success of China's New Capitalists in the Township and Village Enterprises and Their Impact on State Sector. // *China Essay Series*, March 1999.
8. Gabriel Satya J. Restructuring State-owned Enterprises in China. // *China Essay Series*, May 1998.
9. Hutton W. The Writing on the Wall. China and the West in the 21st Century. – Abacus, 2008. – 436 p.
10. Jin Renqing Fiscal Policy in China. – Thomson Learning, 2007. – 192 p.
11. Officials on China's M&A, SOE reform. // *Xinhua News Agency*, 11 November 2003.
12. Rogers Jim. A Bull in China. – Random House, 2007. – 240 p.
13. Li Rongrong. General Information on State-Owned Assets Management System Reform & Development and Reform of Central SOEs. // *Press Conference hosted by the Information Office of the State Council in Beijing*, 22 December 2005.
14. Measures to Promote SOE Reform. // *Xinhua News Agency*, 20 November 2003.
15. Sun Yunlong Two thirds of China's SOE giants become share-holding companies. // *China View*, 25 August 2008.
16. Walter Carl E., Howie Fraser J.T. Privatizing China. Inside China's Stock Markets. – Wiley. Singapore, 2006. – 335 p.
17. Whopping salary rumor for SOE heads denied. // *Xinhua News Agency*, 14 August 2008.
18. Xin Zhiming. State asset rules greeted. // *China Daily*, 12 September 2008.
19. Zhibin Gu. China and the New World Order. – Publ. by Fultus Corp., 2006. – 246 p.