

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И ШВЕЦИИ

Государство есть не что иное как комплекс городов, поселков, деревень и т.д., а следовательно, от того насколько последние эффективно функционируют и развиваются будет определяться и его положение в целом. Следует сказать, что до настоящего времени четко определенной концепции управления регионами в Республике Беларусь не имеется. Сказывается здесь несколько факторов. Прежде всего, это компактность и относительно небольшие размеры территории, экономического потенциала, сравнительно удовлетворительная степень национальной согласия, которые региональный аспект в Республике Беларусь не выдвигают в ряд наиболее острых, чем скажем в России, Грузии, Азербайджане, Армении, Таджикистане, Югославии. И в этой связи довольно часто органы представительной и исполнительной властей его рассмотрение и принятие решений откладывают на более позднее время. При этом такой подход, как правило, обосновывается необходимостью первейшего регулирования и стабилизации макроэкономических показателей, в том числе прекращение спада производства продукции, снижение уровня инфляции и т.д.

Для Республики Беларусь выход из тяжелейшего экономического и социального кризиса может быть успешно осуществлен и в более короткие сроки при тесном единстве целей и задач государства и его регионов. Ибо совместная деятельность будет протекать более узко, касаясь только социально-экономических проблем, не затрачивая дополнительные усилия на рассмотрение территориальных проблем, решение национальных конфликтов и т.д.

Исключительно важно здесь достичь гармоничного сочетания между централизованным республиканским управлением и соответственно органами управления в областях, городах, районах, поселках. Ценным является изучение опыта других государств мира, которые достигли высокого уровня экономического развития во многом благодаря оптимальному распределению функций между управляющими структурами по иерархическому уровню.

На наш взгляд, для условий Республики Беларусь может быть востребован опыт Швеции. В стране функционируют только 13 министерств, возглавляемых министрами, и 7 министров без портфеля, т.е. в среднем в три раза меньше, чем в нашем государстве. Во многом это связано с тем, что большинство функций управления переданы на уровень коммуны и ленов. Сегодня в стране, при численности жителей 8,8 млн. человек, функционирует 288 коммун и 23

лена, которые решают большинство вопросов местного развития. Коммуны имеют право взимать подоходный налог, предоставляют разного рода платные услуги. Между государством и коммунами существует региональный уровень управления — лены. В ленах осуществляется управление развитием здравоохранения и ряд других. Им предоставлено право самостоятельно формировать финансовые ресурсы за счет налогов и других поступлений.

В Республике Беларусь в настоящее время действует жестко централизованная командно-административная система. Руководители исполнительной власти по всей иерархической лестнице управления назначаются вышестоящим органом управления и практически не подвластны местным Советам. Основная масса предприятий управляется централизованно соответствующими отраслевыми министерствами. Учреждения и организации непроизводственной сферы (образование, медицина, жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт и т.д.) также в основном подчинены соответствующим республиканским министерствам и комитетам и лишь частично, главным образом в оперативном плане, местным органам власти. Местные представительные власти также не могут оказывать эффективное влияние на экономико-социальное развитие, так как руководители исполнительной им не подотчетны, и в финансовом отношении города, районы и т.д. объективно зависимы от вышестоящей власти, поскольку собственных средств для выполнения возложенных функций явно недостаточно. Прогнозирование и планирование в основном сводятся к сбору информации от предприятий и организаций, министерств и ведомств и по существу являются чисто информационным актом.

Скорее всего мы имеем две различные структуры — высокая степень концентрации власти в Республике Беларусь и широкая децентрализация в Швеции. Достижение разумного сочетания между ними является важной задачей для нашего государства. Причем ее решение, очевидно, не следует откладывать на будущее, если мы хотим построить более эффективную систему управления страной и добиться повышения уровня жизни населения.

Е.М. Комлик

НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь (Минск)

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Основные положения региональной концепции реформирования экономики РБ реализуются через региональную политику,