



Алексей ШИЛО,
консультант Департамента финансов
и бюджетной политики Постоянного Комитета
Союзного государства, аспирант БГЭУ

БЮДЖЕТ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА : ОРИЕНТИРЫ ОПРЕДЕЛЕННЫ

УСИЛЕНИЕ кризисных тенденций в мировой финансовой системе изменило внешние и внутренние условия функционирования экономик участников Союзного государства. Несмотря на существенные различия в масштабах и характере проблем, с которыми сталкиваются Беларусь и Россия в условиях нестабильности в мировой экономике, а также финансовых возможностей противостояния негативным тенденциям, объем бюджета Союзного государства на этот год утвержден с приростом в 20% к уровню 2008 г.

Бюджет Союзного государства на 2009 г. сформирован по доходам и расходам в сумме 4872 млн. российских руб. (далее суммы также приводятся в российских рублях. – Ред.). Согласованные отчисления государств-участников составляют: для Российской Федерации – 3167 млн. руб., для Республики Беларусь – 1705 млн. руб. [5].

За счет средств общего бюджета в 2009 г. на финансирование 42-х совместных программ, подпрограмм, проектов и мероприятий предполагается направить 4522,7 млн. руб., или 92,8% от общей суммы расходов.

В структуре бюджета программы военно-техни-

На заседании Высшего Государственного Совета Союзного государства в Москве приняты конкретные тактические и стратегические решения. Одно из них – Декрет от 03.02.2009 г. № 2 «О бюджете Союзного государства на 2009 год».

ческого сотрудничества, правоохранительной деятельности и обеспечения безопасности занимают 35,3%, реального сектора экономики (промышленность, сельское хозяйство, транспорт, связь и информатика) – 43,9%, программы и мероприятия, связанные с финансированием образования, культуры, здравоохранения, социальной политики и средств массовой информации, – 13,6%, содержание органов Союзного государства – 7,2%.

НА ЗАСЕДАНИИ были также подведены итоги работы в 2008 г. В частности, отмечено, что в этот период были решены многие вопросы формирования единого экономического пространства, ускорения межгосударственной интеграции, сохранения устойчивости национальных экономик в условиях мировой финансовой нестабильности.

В Беларуси и в России завершены внутригосударственные процедуры по введению в действие Соглашения о регулировании вопросов собственности Союзного государства и Соглашения об обеспечении равных прав граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства. Эти меры будут способствовать интенсификации интеграционных процессов, формированию экономической базы Союзного государства, правовой системы регулирования экономических отношений государств-союзников.

В минувшем году бюджет Союзного государства формировался исходя из принципа сбалансированности (бездефицитности) и был утвержден по доходам и расходам в сумме 4061 млн. руб. [3]. Бюджетной росписью доходов и расходов объем средств, которые направлялись на территорию Беларуси, был предусмотрен



в сумме 1328,3 млн. руб. В течение года в бюджет внеслись изменения, приведшие к увеличению доходов и расходов до 1632,3 млн. руб. за счет перераспределения средств между территориями, использования остатков, накопившихся за предыдущие годы.

Фактически доходы бюджета Союзного государства, приходящиеся на Беларусь в 2008 году, сформированные за счет безвозмездных перечислений государственных участников и неналоговых доходов, составили 1680,8 млн. руб.

В условиях углубления мирового финансового кризиса Беларусь в полном объеме выполнила взятые финансовые обязательства. Долевые отчисления нашей страны в общий бюджет в 2008 г. достигли 1421 млн. руб., или 100% годовых плановых назначений, в том числе трансферты на территорию Российской Федерации – 150,2 млн. руб.

В 2008 году в виде трансфертов из Российской Федерации к нам поступило 48,2 млн. руб., или 100% годовых плановых назначений. Неналоговые доходы на территории Беларуси составили 361,7 млн. руб., или 21,5% в общей сумме доходов бюджета Союзного государства.

Одним из источников формирования доходной части бюджета Союзного государства стали проценты, получаемые от размещения временно свободных средств в банковские депозиты, чему способствует специально разработанный механизм [4]. Его использование позволило в минувшем году дополнительно привлечь в бюджет 46,7 млн. руб., что составило 3,5% плана по доходам.

Сдерживающим фактором укрепления доходных

источников общего бюджета стала неурегулированность вопроса о собственности Союзного государства и, соответственно, неналоговых доходов бюджета от общего имущества. Регулирование вопросов собственности предусматривалось путем принятия специального закона. Однако, чтобы он был легитимным, сначала нужно принять Конституционный акт Союзного государства, унифицировать гражданское законодательство и законодательство, регулирующее хозяйственную деятельность. Поэтому главами государств 24 января 2006 года в качестве временного документа было подписано Соглашение о регулировании вопросов собственности Союзного государства.

Завершение в 2008 году ратификационных процедур, связанных с упомянутым Соглашением, дает возможность приступить к выработке механизмов формирования имущества, которое может находиться в союзной собственности, а также создает правовую основу для проведения научно-исследовательских работ, разработки и апробирования методик учета и оценки стоимости такой собственности, проектов нормативных актов, регулирующих вопросы управления и использования собственности.

Особого внимания требуют учет и оценка результатов интеллектуальной собственности, созданной в рамках реализации союзных программ. Предстоит разработать нормативно-правовое, методологическое и программное обеспечение инвентаризации, оценки, капитализации и управления результатами интеллектуальной собственности, а также отработать

механизмы введения ее в хозяйственный оборот. Подготовка такой нормативной правовой базы по сложнейшему комплексу отношений собственности пока не имеет аналогов в рамках других интеграционных формирований не только на территории СНГ, но и в мире.

РАСХОДЫ бюджета Союзного государства на территории Беларуси в 2008 году исполнены на 93,5% плановых назначений. Основная причина отступления от намеченного – низкая исполнительская дисциплина государственных заказчиков-распорядителей средств. Зачастую они затягивали сроки проведения конкурсов, заключения договоров по программам, несвоевременно согласовывали сметы доходов и расходов на проведение мероприятий.

В 2008 году за счет средств совместного бюджета на территории нашей страны осуществлялось финансирование 48 программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства, структура расходов на которые представлена в таблице 1.

Более половины средств бюджета Союзного государства на территории Беларуси направлено в минувшем году в реальный сектор экономики (промышленность, сельское хозяйство, связь и информатика). Программы военно-технического характера, правоохранительной деятельности и обеспечения безопасности Союзного государства занимали 30,7%, и мероприятия, связанные с финансированием образования, культуры, здравоохранения, социальной политики и средств массовой информации, – 15,7%, прочие расходы – менее 1% [1].

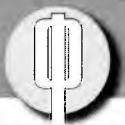


Таблица 1
Структура расходов бюджета Союзного государства на территории Республики Беларусь, %

Направления расходов	2008	2009 план
Программы производственного назначения	52,7	40,4
Военно-техническое сотрудничество, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства	30,7	44,9
Социальная политика, здравоохранение, образование, культура, СМИ	15,7	13,9
Содержание органов Союзного государства	0,9	0,8
Всего	100,0	100,0

Источник. Рассчитано по данным [1; 3].

Исполнение расходов бюджета Союзного государства на 2008 год на территории республики по основным разделам представлено в таблице 2.

Основными получателями средств бюджета Союзного государства в Беларуси стали Государственный по-

граничный комитет (262,2 млн. руб.), Государственный военно-промышленный комитет (214,5 млн. руб.), Министерство по чрезвычайным ситуациям (211,2 млн. руб.), Министерство обороны (168,1 млн. руб.), Министерство промышленности (151,7 млн. руб.). В совокуп-

ности в их распоряжении находилось 1007,7 млн. руб., или 61,7% расходной части бюджета [1].

Важнейшей задачей Союзного государства на перспективу является усиление научно-технического потенциала на приоритетных направлениях развития науки и техники. В связи с этим достойное место среди бюджетополучателей заняла Национальная академия наук Беларуси (152,6 млн. руб.).

Исполнение бюджета Союзного государства на территории Беларуси осуществляется в строгом соответствии с нормами и принципами, заложенными в законодательствах Союзного государства и нашей страны, а государственное казначейство Министерства финансов обеспечивает целевое, эффективное и рациональное использование выделенных средств [2].

Таблица 2
Исполнение расходов бюджета Союзного государства на 2008 год на территории Беларуси

Направления расходов	2008	
	Сумма, млн. руб.	Процент освоения
Военно-техническое сотрудничество	167,4	99,6
Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства	327,4	98,1
Промышленность, энергетика и строительство	496,2	99,2
Сельское хозяйство и рыболовство	36,1	100,0
Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия	12,2	99,7
Транспорт, связь и информатика	96,3	96,3
Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий	209,6	99,3
Образование	7,1	97,7
Культура, искусство и кинематография	28,4	26,3
Средства массовой информации	113,2	94,8
Здравоохранение и физическая культура	4,3	67,2
Социальная политика	14,5	98,0
Прочие расходы	0,0	0,0

Источник. Рассчитано по данным [1].

ЛИТЕРАТУРА

1. Постоянный Комитет Союзного государства. Исполнение бюджета Союзного государства в 1998-2008 годах.

2. «О порядке формирования и исполнения бюджета Союзного государства». Постановление Высшего Государственного Совета Союзного государства от 12 апреля 2002 г. № 3. Сборник нормативных правовых документов Союзного государства за 2002 год / Совет Министров Союзного государства. Постоянный Комитет; Под ред. Бородина П.П., Дубинского Ю.М. – М. – Мн.: Аэронавигационное консалтинговое агентство, 2003. – 439 с.

3. Бюджет Союзного государства на 2000, 2001, 2002, 2003, 2004, 2005, 2006, 2007, 2008, 2009 гг. www.rg.ru; www.pravoby.info.

4. Соглашение между Министерством финансов Республики Беларусь и Постоянным Комитетом Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства через органы государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь от 15 апреля 2002 г. № 034.

5. – www.soyuz.by.