

ваются нереальными. В результате фактически завышенная прибыль отчисляется частично в бюджет, частично проедается, возрастает потребность в кредитных ресурсах для поддержки прежней воспроизводственной структуры. Непересчитанная дебиторская задолженность ложно информирует о ее достаточности для погашения кредиторских долгов и т.п.

Таким образом, вопрос о льготном (приоритетном) инвестировании должен решаться комплексно, с учетом всех факторов, влияющих на капитализацию прибыли предприятия. Вместе с другими мерами, направленными на поддержку инвестиционной активности отечественных товаропроизводителей, специальные режимы налогообложения необходимо предусмотреть для привлечения стабильного потока иностранных инвестиций.

С этой целью было бы разумно разработать устойчивую и эффективную систему налоговых льгот для иностранных инвесторов, в первую очередь, для производителей продукции, не имеющих аналогов в Республике Беларусь, внедряющих новые высокоэффективные технологии. Налоговый и правовой режим для этих субъектов должен иметь стабильный характер в течение ряда лет. Необходимо также предусмотреть меры защиты иностранных инвесторов от ухудшающих их финансовое положение на территории республики законодательных актов и порядок возмещения понесенных от этого убытков.

<http://edoc.bseu.by>

Т.В. Сорокина, канд. экон. наук
БГЭУ (Минск)

БЮДЖЕТНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ

Одним из важнейших направлений проводимой в Республике Беларусь бюджетной политики является выравнивание уровня социально-экономического развития отдельных регионов. С этой целью в практике бюджетного планирования и финансирования используются различные формы и методы: укрепление собственной доходной базы местных бюджетов, совершенствование межбюджетных отношений, повышение качественного уровня распределения расходов, предоставление дотаций, субсидий и субвенций.

В последние годы при выработке концепции развития местных бюджетов особое внимание уделялось мероприятиям, направленным на увеличение в бюджетах областей и г. Минска доли

собственных доходов. Если в 1996 г. соотношение собственных и регулирующих доходных источников в местных бюджетах составило 32,3%, то в 1998 г. уже 43,5 % (проект), а по плану на 1999 г. — 46,4%.

Эта тенденция способствовала уменьшению уровня дотационности местных бюджетов и их зависимости от выполнения плана поступлений общереспубликанских (регулирующих) налогов и доходов.

Для укрепления собственной доходной базы местных бюджетов в их распоряжение были переданы такие налоги, как экологический, налог на недвижимость, земельный. Предусмотрено и регламентируется законодательством введение местных налогов и сборов. Причем, местным Советам предоставлено право увеличивать (уменьшать) ставки, изменять сроки уплаты собственных доходов. Дополнительно предусмотрено увеличение нормативов отчислений в местные бюджеты областей и г. Минска от налога на прибыль и акцизов. Выравнивание доходности местных бюджетов посредством регулирующих доходов осуществляется через механизм дифференцирования нормативов отчислений от общереспубликанских налогов и сборов.

Особое внимание при планировании местных бюджетов на 1999 г. было уделено разработке вопросов распределения расходов между бюджетами различных уровней. В частности, на финансирование местных бюджетов был передан ряд расходов, ранее финансируемых из республиканского бюджета: расходы по строительству объектов коммунальной собственности; финансирование комплекса работ по известкованию кислых почв; расходы по эксплуатации мелиоративной хозяйственной сети; расходы, связанные с приобретением инвентаря и оборудования у отечественных производителей для учреждений здравоохранения.

Одновременно в республиканский бюджет были переданы расходы, имеющие общереспубликанское значение, финансирование которых ранее производилось за счет средств местных бюджетов (расходы на оборону; правоохранительную деятельность; обеспечение безопасности).

Для унификации планирования расходов, финансируемых из местных бюджетов, применены общие подходы и уточнен порядок обоснования их объема. В частности, планирование расходов на объекты социальной сферы и коммунального хозяйства должны осуществляться исходя из фактического объема аналогичных расходов за предыдущий год, индекса роста цен в строительстве, численности населения в регионе и коэффициентов обеспеченности регионов основными фондами.

Затраты на капитальный ремонт жилого фонда местных Советов должны определяться с учетом фактического их объема в предыдущем году, индекса роста цен в строительстве, площади жилого фонда и его остаточной стоимости. Уточнен также и порядок планирования расходов на удешевление стоимости минеральных удобрений, на благоустройство и др.

Впервые при составлении бюджета на 1999 г. применены научно обоснованные подходы к определению объемов финансирования, направляемого в отрасли непромышленной сферы. Это позволило расчетным путем определить показатели, характеризующие уровень обеспеченности населения областей республикой услугами учреждений непромышленной сферы — коэффициенты корректировки норматива бюджетной обеспеченности.

Необходимо отметить, что методика расчета самого норматива до сих пор остается примитивной (на основании фактических затрат прошлого года) и требует дальнейшего совершенствования. Такой норматив мог бы быть выражен через показатель “минимальная потребительская корзина услуг отраслей непромышленной сферы” в расчете на одного жителя. Возможно, при расчете объема бюджетного финансирования он мог бы приниматься не в полном объеме, а частично, исходя из возможностей бюджета, развития рынка соответствующих платных услуг и других факторов.

Однако уже примененные подходы к планированию способствовали более справедливому распределению бюджетных ресурсов, направляемых на содержание отраслей непромышленной сферы, с учетом региональных особенностей.

<http://edoc.bseu.by>

М.К. Фисенко, д-р экон. наук
БГЭУ (Минск)

ФИНАНСОВЫЙ МЕХАНИЗМ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ

Для реализации финансовой политики, успешного ее проведения в жизнь в Республике Беларусь широко используется финансовый механизм. Он представляет собой совокупность способов организации финансовых отношений, применяемых обществом в целях обеспечения благоприятных условий для экономического и социального развития. Финансовый механизм включает в себя различные виды, формы и методы организации финансовых отношений (бюджет, внебюджетные и целевые бюджетные фонды, имущественное и личное страхование, социальное страхование и др.).