

тов, что позволяет выделить производимые операции «нематериально-го» характера в определенную сферу и дать им объективную оценку.

В то же время необходимо отметить, что отсутствие статистических данных о применении субъектами хозяйствования льгот и освобождений инновационного характера за ряд лет затрудняет проведение анализа и оценки эффективности используемых налоговых инструментов. В связи с этим считаем крайне необходимым обеспечить наличие в финансовой и налоговой отчетности как субъектов хозяйствования, так и налоговых органов сводных данных о применении налоговых льгот и освобождений. Это позволит определять их действенность и эффективность, а также реально оценивать возможные недопоступления в бюджет.

Частный бизнес по своей природе более гибко реагирует на изменения, происходящие в экономической среде. В действующем законодательстве по существу остались только две общераспространенные льготы инновационного характера, предусматривающие освобождение от НДС общеобразовательных бюджетных учреждений или НИОКР, зарегистрированных в государственном реестре, что ограничивает их сферу действия для коммерческих субъектов. Инновационная деятельность требует существенных вложений, сопряжена с большим риском, зачастую имеет длительный срок окупаемости инновационных проектов, что не привлекает коммерческого инвестора. Возможность его заинтересовать инновационной деятельностью наряду с другими предпосылками, на наш взгляд, может быть реализована через систему налогового регулирования. С этой целью предлагается распространить систему налоговых льгот в сфере инновационной деятельности на всех субъектов хозяйствования, включая коммерческие организации и субъекты малого бизнеса. Для расширения инновационного потенциала, привлечения объектов интеллектуальной собственности в республику и расширения экспортных возможностей экспортеров интеллектуальной продукции представляется целесообразным предусмотреть в качестве тактических задач налогового регулирования более широкое применение налоговых освобождений и нулевых ставок для инновационной деятельности и иностранных инвесторов.

*С.А. Киселев, Председатель Постоянной комиссии
по бюджету, финансам и налоговой политике
Национального собрания Республики Беларусь
(Минск)*

МЕТОДИКА ВЛИЯНИЯ ФИСКАЛЬНЫХ ИНСТРУМЕНТОВ НА ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ В КОНЦЕПЦИИ НАЛОГОВОЙ СТРАТЕГИИ ГОСУДАРСТВА

В системе макроэкономического регулирования налогообложение является объектом и инструментом управленческих воздействий на экономическую ситуацию в стране. Как объект управленческих воздей-

ствий налоговой система подвергается постоянным изменениям, что обусловлено, в первую очередь, необходимостью формирования качественно новой системы налогообложения, соответствующей потребностям и реалиям национальной модели экономики.

Так как конечным результатом повышения эффективности налоговой системы должно быть решение об изменении общего уровня налоговой нагрузки за счет конкретных налоговых инструментов, то в рассматриваемой задаче необходимо осуществить переход от совокупной фискальной нагрузки к частным фискальным инструментам. Если такая процедура будет реализована, то можно непосредственно оценивать влияние каждого конкретного налога на экономический рост и доходы бюджета.

С этой целью нами разработана методика влияния фискальных инструментов на экономический рост с учетом определения средней ставки изъятия налогов, которая отражает не только величину налоговой ставки. Средняя ставка изъятия позволяет учесть изменение базы налогообложения, скорректированной на величину применяемых льгот, вычетов и разных ставок, т.е. непосредственно учитывает саму модель построения каждого фискального платежа.

Так как всю фискальную систему можно представить тремя видами фискальных изъятий, различающихся по базам налогообложения, получим их математическое выражение в виде трех уравнений:

- 1) $\delta Y / \delta m_i = E_i (\delta Y / \delta q)$ — налоги, взимаемые из выручки;
- 2) $\delta Y / \delta p_i = E_i (\delta Y / \delta q)$ — налоги, взимаемые из прибыли;
- 3) $\delta Y / \delta f_i = E_i (\delta Y / \delta q)$ — налоги, исчисляемые от ФОТ.

Тогда общая формула влияния уровня изъятия каждой группы налоговых платежей с учетом коэффициентов может иметь следующий вид:

$$\Delta Y = (\delta Y / \delta q) \Sigma (k_m ((q_i / m_i) \Delta m_i) + k_p ((q_i / p_i) \Delta p_i) + k_f ((q_i / f_i) \Delta f_i)).$$

Налоговая стратегия, ориентированная на рост ВВП, должна предусматривать не просто снижение общего уровня фискальной нагрузки, а уменьшение налогового изъятия:

- во-первых, по тем налоговым и неналоговым платежам, которые наиболее значимы в действующей системе налогообложения;
- во-вторых, в тех отраслях и сферах экономики, которые определены в качестве приоритетных: инновационная и инвестиционная деятельность, экспорт, рост реальных доходов населения.

*Г.Е. Кобринский, д-р экон. наук
БГЭУ (Минск)*

СИСТЕМА ФИНАНСОВЫХ РЫЧАГОВ И СТИМУЛОВ В УСЛОВИЯХ ИННОВАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКИ

В настоящее время под финансовыми рычагами понимают инструменты формирования и использования централизованных и децентра-