

Еще одна проблема — это организация ликвидного вторичного рынка государственных ценных бумаг. Сегодня трудно будет убедить людей купить государственные облигации, которые негде или невозможно продать (переуступить). А при организации вторичного рынка сразу же встанет проблема обналичивания средств через новые ценные бумаги.

В наступившем году ожидается, что нормативная база государственных ценных бумаг будет значительно расширена. Планируется принятие и новых основополагающих документов по рынку ГКО.

Анализируя итоги 1997 г., можно сделать следующие выводы:

- на рынок выпущены два новых вида облигаций, однако основным сегментом рынка государственных ценных бумаг оставались ГКО;
- для появившихся на рынке в 1997 г. ГДО-КД год рождения оказался явно неудачным: первый аукцион провалился, а на втором разместить смогли лишь 50 млрд ВУВ из 500 млрд объявленного объема эмиссии;
- вторичный рынок ДГО, не считая сделок по выкупу до погашения, так и не сформировался;

были предприняты некоторые шаги по созданию двухуровневой депозитарной сети на рынке ГКО и организации биржевой торговли. Однако, фактически на первом уровне находится также Нацбанк;

— в прошедшем году была подготовлена база для начала электронных торгов на МВБ, которые впервые проведены 16 января 1998 г.

Исходя из вышеизложенного, можно отметить активизацию рынка государственных ценных бумаг в 1997 г. и наличие перспективы развития данного инструмента финансового рынка.

Т.В. Сорокина

Белорусский государственный экономический университет,
А.И. Сверж

Министерство финансов РБ

Проблемы финансового обеспечения социальной сферы

Отличительной особенностью бюджета в современных условиях является его прогрессирующая социальная направленность. Если в 1995 г. на финансирование затрат социально-культурных учреждений и мероприятий израсходовано 39,9 процента от всех расходов бюджета, в 1996 г. — 45,9 процента, то в 1997 г. эта доля доведена до 48 процентов.

На содержание социально-культурных учреждений и мероприятия по социальной защите (без капитальных вложений) в 1997 г. было направлено 341 трлн р. Ассигнования на финансирование учреждений и мероприятий по образованию и подготовке кадров в 1997 г. составили 14,3 трлн р. По сравнению с фактическими расходами 1996 г. они возросли в 1,3 раза.

Объем бюджетного финансирования на учреждения культуры в консолидированном бюджете 1997 г. был определен в размере 1,1 трлн р., что в 1,2 раза больше, чем в 1996 г.

Затраты на здравоохранение по консолидированному бюджету 1997 г. составили 12,1 трлн р. и возросли по сравнению с 1996 годом в 1,3 раза. Расходы на специальные социальные программы и мероприятия увеличились по сравнению с 1996 г. на 25 млрд р. и составляли 328 млрд р. На выплату пособий семьям, имеющим детей в возрасте от 3 до 16 (18) лет, Министерству социальной защиты было выделено в 1997 г. 1,5 трлн р. Расходы на социальное обеспечение увеличились на 0,7 трлн р. по сравнению с фактическими затратами 1996 г. и достигли 3,4 трлн р. Средства, направляемые на поддержку жизненного уровня населения и его благосостояния, составляли 324 млрд р. (рост по сравнению с 1996 г. составил 262 млрд р.).

На финансирование науки в 1997 г. планировалось 1196,1 млрд р. или 136 процентов по сравнению с прошлым годом.

Благодаря этому в нынешних сложных экономических условиях удалось не только сохранить сеть основных учреждений социально-культурной сферы, содержащихся за счет средств бюджета, но и увеличить ее более чем на 2 тысячи в связи с передачей аналогичных ведомственных учреждений на бюджетное финансирование.

Предполагается, что в 1998 г. расходы бюджета на социально-культурную сферу возрастут в 1.4 раза по сравнению с 1997 годом и будут выглядеть следующим образом:

	Расходы 1997 г. (оценка)	Проект бюджета на 1998 г.	Рост
Всего расходов на (млрд рублей)	60581,8	86524,9	1,40
Удельный вес в доходах	57,9 %	61,0 %	
Удельный вес в расходах	54,7 %	54,7 %	
Удельный вес в ВВП	17,4 %	18,2 %	

Отличительной особенностью отраслей социальной сферы является высокий уровень их трудоемкости. Это выражается в том, что значительный удельный вес в расходах государственного бюджета, направляемых в эту сферу, занимает заработная плата. Так, в просвещении она составляла в 1997 г. 47,3 %, культуре — 30,2 %, здравоохранении — 33,2 %. Вместе с тем, уровень заработной платы в социальной сфере и, в первую очередь, ее покупательная способность не могут удовлетворять подавляющее число занятых в ней работников. а всякое увеличение оплаты труда требует изыскания реальных финансовых ресурсов.

В республике давно назрела необходимость реформирования системы пенсионного обеспечения. Оно должно делиться на две категории: обязательное и добровольное. Обязательное пенсионное обеспечение осуществляется в рамках установленного законодательством минимального размера пенсии и пенсионных взносов. дополнительное (добровольное) — есть результат дополнительных пенсионных накоплений за счет личных сбережений граждан или взносов предприятия в пользу конкретного работника с целью повысить размер пенсии по старости.

С целью создания социальной справедливости при назначении пенсий по возрасту необходим скорейший переход на персонализированный учет взносов в Фонд социальной защиты, который будет реально отражать вклад каждого конкретного гражданина. Вместе с тем, следует дать возможность населению позаботиться о своей жизни в пожилом возрасте путем аккумулирования собственных сбережений в негосударственных пенсионных фондах.

В настоящее время государство тратит значительные средства на осуществление социальных программ, тем не менее эти программы неадекватны и не всегда вносят достаточный вклад в уменьшение бедности, поскольку только часть пособий направлена на поддержку малообеспеченных, в связи с чем необходимо дальнейшее проведение мероприятий по обеспечению строжайшей адресности в предоставлении услуг и льгот социального характера, оплачиваемых из бюджета. Первостепенное значение должно придаваться поддержке социально уязвимых слоев и групп населения.

Следует вспомнить, что на протяжении периода высокой инфляции (1992-1994) социальная политика в республике была ориентирована преимущественно на наращивание удельного веса социальных расходов в совокупных расходах государства. В то же время, как показывает опыт зару-

бежных стран, дальнейшее необоснованное наращивание социальных расходов приведет не к решению основных социальных проблем, а к новому обострению бюджетного кризиса и потере перспектив устойчивого экономического роста

Таким образом, спрос на социальную защиту велик и не сокращается, а ресурсы, необходимые для его удовлетворения ограничены. В этих условиях нельзя ждать решения проблем социальной сферы исключительно за счет бюджетного финансирования. Поэтому в 1998-2000 гг. для усиления финансового обеспечения намечается постепенное расширение принципов платности на основе развития рыночных отношений в социальной сфере. Это позволит несколько разгрузить бюджет, направить государственную поддержку действительно нуждающихся слоях населения, сделать частные сбережения граждан существенным источником внутренних инвестиций.

Г.Я. Беляев, А.И. Старинович
Белорусская государственная политехническая академия

Организационные формы управления лизингом

В настоящее время в мировой хозяйственной практике в зависимости от уровня разделения труда в обществе и на предприятиях, от размера и типа коммерческих организаций, от стадии развития лизинга и сложившейся практики выделяют три основных концепции управления лизинговой деятельностью: *производственную, маркетинговую и специализированную* (отраслевую).

На небольших предприятиях, где нет глубокого разделения управленческих функций, вся работа по подготовке и реализации лизинговых операций сосредоточивается в производственных подразделениях фирм-изготовителей оборудования, что позволяет улучшить сбыт новой техники, наладить ее ремонт и обслуживание непосредственно по месту использования у арендаторов. Ведь именно в производственных подразделениях находятся квалифицированные кадры, имеющие опыт производства и сервисного обслуживания выпускаемой техники. Но по мере развития и увеличения лизинговой доли выпускаемой продукции такая организационная форма перестает отвечать экономическим интересам обеих сторон и на определенном этапе возникает необходимость перехода к новому более высокому уровню управления.

Выделение управления лизинговыми операциями в самостоятельные подразделения или в составе маркетинговой службы предприятия (банка, промышленной фирмы) позволяет уже с большей долей профессионализма продвигать выпускаемую продукцию на рынке лизинговых услуг.

И наконец, в силу действия закона общественного разделения труда проявляется третья концепция, когда лизинговая деятельность выходит за пределы предприятий-изготовителей и концентрируется в особой специализированной отрасли, представленной различного рода лизинговыми компаниями.

В соответствии с конкретными условиями рассматриваемые формы управления лизинговой деятельностью существуют во времени и пространстве одновременно, образуя различные комбинации применительно к конкретному виду лизинга.

Дальнейшее развитие организационных форм управления лизингом обуславливается тенденциями, вызываемыми законами кооперации и концентрации производства.