

Еще одна проблема — это организация ликвидного вторичного рынка государственных ценных бумаг. Сегодня трудно будет убедить людей купить государственные облигации, которые негде или невозможно продать (переуступить). А при организации вторичного рынка сразу же встанет проблема обналичивания средств через новые ценные бумаги.

В наступившем году ожидается, что нормативная база государственных ценных бумаг будет значительно расширена. Планируется принятие и новых основополагающих документов по рынку ГКО.

Анализируя итоги 1997 г., можно сделать следующие выводы:

- на рынок выпущены два новых вида облигаций, однако основным сегментом рынка государственных ценных бумаг оставались ГКО;
- для появившихся на рынке в 1997 г. ГДО-КД год рождения оказался явно неудачным: первый аукцион провалился, а на втором разместить смогли лишь 50 млрд ВУВ из 500 млрд объявленного объема эмиссии;
- вторичный рынок ДГО, не считая сделок по выкупу до погашения, так и не сформировался;

были предприняты некоторые шаги по созданию двухуровневой депозитарной сети на рынке ГКО и организации биржевой торговли. Однако, фактически на первом уровне находится также Нацбанк;

— в прошедшем году была подготовлена база для начала электронных торгов на МВБ, которые впервые проведены 16 января 1998 г.

Исходя из вышеизложенного, можно отметить активизацию рынка государственных ценных бумаг в 1997 г. и наличие перспективы развития данного инструмента финансового рынка.

*Т.В. Сорокина*

Белорусский государственный экономический университет,  
*А.И. Сверж*

Министерство финансов РБ

### **Проблемы финансового обеспечения социальной сферы**

Отличительной особенностью бюджета в современных условиях является его прогрессирующая социальная направленность. Если в 1995 г. на финансирование затрат социально-культурных учреждений и мероприятий израсходовано 39,9 процента от всех расходов бюджета, в 1996 г. — 45,9 процента, то в 1997 г. эта доля доведена до 48 процентов.

На содержание социально-культурных учреждений и мероприятия по социальной защите (без капитальных вложений) в 1997 г. было направлено 341 трлн р. Ассигнования на финансирование учреждений и мероприятий по образованию и подготовке кадров в 1997 г. составили 14,3 трлн р. По сравнению с фактическими расходами 1996 г. они возросли в 1,3 раза.

Объем бюджетного финансирования на учреждения культуры в консолидированном бюджете 1997 г. был определен в размере 1,1 трлн р., что в 1,2 раза больше, чем в 1996 г.

Затраты на здравоохранение по консолидированному бюджету 1997 г. составили 12,1 трлн р. и возросли по сравнению с 1996 годом в 1,3 раза. Расходы на специальные социальные программы и мероприятия увеличились по сравнению с 1996 г. на 25 млрд р. и составляли 328 млрд р. На выплату пособий семьям, имеющим детей в возрасте от 3 до 16 (18) лет, Министерству социальной защиты было выделено в 1997 г. 1,5 трлн р. Расходы на социальное обеспечение увеличились на 0,7 трлн р. по сравнению с фактическими затратами 1996 г. и достигли 3,4 трлн р. Средства, направляемые на поддержку жизненного уровня населения и его благосостояния, составляли 324 млрд р. (рост по сравнению с 1996 г. составил 262 млрд р.).

На финансирование науки в 1997 г. планировалось 1196,1 млрд р. или 136 процентов по сравнению с прошлым годом.

Благодаря этому в нынешних сложных экономических условиях удалось не только сохранить сеть основных учреждений социально-культурной сферы, содержащихся за счет средств бюджета, но и увеличить ее более чем на 2 тысячи в связи с передачей аналогичных ведомственных учреждений на бюджетное финансирование.

Предполагается, что в 1998 г. расходы бюджета на социально-культурную сферу возрастут в 1.4 раза по сравнению с 1997 годом и будут выглядеть следующим образом:

	Расходы 1997 г. (оценка)	Проект бюджета на 1998 г.	Рост
Всего расходов на (млрд рублей)	60581,8	86524,9	1,40
Удельный вес в доходах	57,9 %	61,0 %	
Удельный вес в расходах	54,7 %	54,7 %	
Удельный вес в ВВП	17,4 %	18,2 %	

Отличительной особенностью отраслей социальной сферы является высокий уровень их трудоемкости. Это выражается в том, что значительный удельный вес в расходах государственного бюджета, направляемых в эту сферу, занимает заработная плата. Так, в просвещении она составляла в 1997 г. 47,3 %, культуре — 30,2 %, здравоохранении — 33,2 %. Вместе с тем, уровень заработной платы в социальной сфере и, в первую очередь, ее покупательная способность не могут удовлетворять подавляющее число занятых в ней работников. а всякое увеличение оплаты труда требует изыскания реальных финансовых ресурсов.

В республике давно назрела необходимость реформирования системы пенсионного обеспечения. Оно должно делиться на две категории: обязательное и добровольное. Обязательное пенсионное обеспечение осуществляется в рамках установленного законодательством минимального размера пенсии и пенсионных взносов. дополнительное (добровольное) — есть результат дополнительных пенсионных накоплений за счет личных сбережений граждан или взносов предприятия в пользу конкретного работника с целью повысить размер пенсии по старости.

С целью создания социальной справедливости при назначении пенсий по возрасту необходим скорейший переход на персонализированный учет взносов в Фонд социальной защиты, который будет реально отражать вклад каждого конкретного гражданина. Вместе с тем, следует дать возможность населению позаботиться о своей жизни в пожилом возрасте путем аккумулирования собственных сбережений в негосударственных пенсионных фондах.

В настоящее время государство тратит значительные средства на осуществление социальных программ, тем не менее эти программы неадекватны и не всегда вносят достаточный вклад в уменьшение бедности, поскольку только часть пособий направлена на поддержку малообеспеченных, в связи с чем необходимо дальнейшее проведение мероприятий по обеспечению строжайшей адресности в предоставлении услуг и льгот социального характера, оплачиваемых из бюджета. Первостепенное значение должно придаваться поддержке социально уязвимых слоев и групп населения.

Следует вспомнить, что на протяжении периода высокой инфляции (1992-1994) социальная политика в республике была ориентирована преимущественно на наращивание удельного веса социальных расходов в совокупных расходах государства. В то же время, как показывает опыт зару-

бежных стран, дальнейшее необоснованное наращивание социальных расходов приведет не к решению основных социальных проблем, а к новому обострению бюджетного кризиса и потере перспектив устойчивого экономического роста

Таким образом, спрос на социальную защиту велик и не сокращается, а ресурсы, необходимые для его удовлетворения ограничены. В этих условиях нельзя ждать решения проблем социальной сферы исключительно за счет бюджетного финансирования. Поэтому в 1998-2000 гг. для усиления финансового обеспечения намечается постепенное расширение принципов платности на основе развития рыночных отношений в социальной сфере. Это позволит несколько разгрузить бюджет, направить государственную поддержку действительно нуждающихся слоях населения, сделать частные сбережения граждан существенным источником внутренних инвестиций.

*Г.Я. Беляев, А.И. Старинович*  
Белорусская государственная политехническая академия

### **Организационные формы управления лизингом**

В настоящее время в мировой хозяйственной практике в зависимости от уровня разделения труда в обществе и на предприятиях, от размера и типа коммерческих организаций, от стадии развития лизинга и сложившейся практики выделяют три основных концепции управления лизинговой деятельностью: *производственную, маркетинговую и специализированную* (отраслевую).

На небольших предприятиях, где нет глубокого разделения управленческих функций, вся работа по подготовке и реализации лизинговых операций сосредоточивается в производственных подразделениях фирм-изготовителей оборудования, что позволяет улучшить сбыт новой техники, наладить ее ремонт и обслуживание непосредственно по месту использования у арендаторов. Ведь именно в производственных подразделениях находятся квалифицированные кадры, имеющие опыт производства и сервисного обслуживания выпускаемой техники. Но по мере развития и увеличения лизинговой доли выпускаемой продукции такая организационная форма перестает отвечать экономическим интересам обеих сторон и на определенном этапе возникает необходимость перехода к новому более высокому уровню управления.

Выделение управления лизинговыми операциями в самостоятельные подразделения или в составе маркетинговой службы предприятия (банка, промышленной фирмы) позволяет уже с большей долей профессионализма продвигать выпускаемую продукцию на рынке лизинговых услуг.

И наконец, в силу действия закона общественного разделения труда проявляется третья концепция, когда лизинговая деятельность выходит за пределы предприятий-изготовителей и концентрируется в особой специализированной отрасли, представленной различного рода лизинговыми компаниями.

В соответствии с конкретными условиями рассматриваемые формы управления лизинговой деятельностью существуют во времени и пространстве одновременно, образуя различные комбинации применительно к конкретному виду лизинга.

Дальнейшее развитие организационных форм управления лизингом обуславливается тенденциями, вызываемыми законами кооперации и концентрации производства.