

Таким образом, в постоянный период содержание палоговой политики Республики Беларусь требует корректировки. Оно должно определяться не пассивными, ежедневными пуждами бюджета, а экономической стратегией государства, ориентированной на развитие важнейших макроэкономических процессов, обеспечивающих формирование конкурентоспособной рыночной экономики в Республике Беларусь и ее вхождение в мировое хозяйство.

<http://edoc.bseu.by:8080>

Н.А. Мартыненко

Белорусский государственный экономический университет

Бюджетно-финансовый контроль на макроуровне: развитие и совершенствование

Внедрение в республике принципов хозяйствования на базе рыночных отношений повлекло соответствующие изменения во всех сферах экономической деятельности, что в свою очередь, потребовало адекватных изменений финансового и бюджетного контроля. В современных условиях трансформации бюджетного контроля в бюджетно-финансовый контроль становится неизбежной. При этом, бюджетно-финансовый контроль применяется на макро- и микроуровнях.

Бюджетно-финансовый контроль на макроуровне имеет свою область применения и касается вопросов составления проекта республиканского бюджета и бюджета республики в целом, а также их исполнения и внесения в установленном порядке изменений в утвержденный республиканский бюджет Президентом, парламентом, правительством. Присутствуют элементы бюджетно-финансового контроля и при разработке проектов законов, указов, постановлений.

Цель бюджетно-финансового контроля на макроуровне должна быть не только в устранении недостатков, наказании виновных, но и в достижении полного восстановления ущерба в бюджет, оперативного контактирования с органами законодательной власти для своевременного, в случаях необходимости, внесения изменений в действующее законодательство. Для работы в органах государственного контроля, по нашему мнению, необходимо привлекать высококвалифицированных специалистов на конкурсной основе. При этом, обязательным условием должно стать наличие стажа работы в контрольно-ревизионных органах. Высший орган контроля в республике, осуществляющий бюджетно-финансовый контроль, должен координировать деятельность ведомственного контроля (по опыту ФРГ), более широко освещать в средствах массовой информации результаты своей деятельности с целью проведения профилактической работы по предотвращению другими юридическими лицами аналогичных ошибок (предупредительный контроль).

К началу 90-ых годов в Республике Беларусь профессионального, независимого бюджетно-финансового контроля на макроуровне, по аналогии с деятельностью высших контрольных органов ряда зарубежных стран, не было. Контроль, осуществляемый Министерством финансов в этой части, был ведомственным. Финансовые органы, проводя проверки формирования бюджета и организации исполнения бюджета, контролировали сами себя и не были заинтересованы во вскрытии собственных недостатков.

Контрольная палата Республики Беларусь (1992-1996 гг.), как первый независимый орган, осуществляющий бюджетно-финансовый контроль в республике, имела определенные трудности в осуществлении контроля за формированием и исполнением бюджета, связанные с воздействием ряда

факторов: во-первых, отсутствием законодательных норм, регламентирующих порядок пользования информационной базой Казначейства для получения оперативных сведений о ходе исполнения бюджета; во-вторых, отсутствием механизма воздействия на юридических и физических лиц за непредоставление в высший контрольный орган информации, необходимой для осуществления контрольных функций; в-третьих, отсутствием поддержки в органах исполнительной власти и слабой координации с другими контрольными органами; в-четвертых, с законодательным ограничением проверки вопросов, касающихся местных бюджетов.

В связи с принятием в 1996 г. новой редакции Конституции Республики Беларусь произошла реорганизация контрольных органов, был образован Комитет государственного контроля Республики Беларусь. Однако, его права в области контроля формирования бюджета определены недостаточно четко. В связи с чем, считали бы целесообразным при разработке проекта Закона о контроле заложить нормы, предусматривающие для высшего контрольного органа, право законодательной инициативы; обязательное проведение экспертной оценки статей проекта республиканского бюджета; осуществление контроля за исполнением всего бюджета республики (не только республиканского, но и местных бюджетов); право разрабатывать, утверждать, издавать методики осуществления контрольных мероприятий по вопросам контроля исполнения бюджета республики.

Реализация вышеназванных предложений позволит усилить результативность проводимого в республике бюджетно-финансового контроля на макроуровне не только на стадии исполнения бюджета, но и на стадии планирования, что, безусловно, обеспечит более обоснованное, эффективное использование бюджетных средств.

Т. В. Сорокина

Белорусский государственный экономический университет

Особенности бюджета Республики Беларусь в условиях трансформационной экономики

В период перехода к рыночным отношениям бюджет Республики Беларусь претерпел ряд изменений, выразившихся в качественных и структурных сдвигах в его доходах и расходах.

К 90-м годам доходы бюджета достигли высокого уровня в валовом внутреннем продукте — более 30 %, что объясняется сохранением сильного контроля государства над экономикой.

Основная масса доходов бюджета формируется за счет налоговых поступлений. Так, в 1995 г. они составили 88,1 % всех доходов бюджета, в 1996 г. — 85 % и за 1-е полугодие 1997 г. — 86 %. Изменилась структура налоговых поступлений. Значительная их часть состоит из косвенных налогов, доля которых в 1995-97 г.г. была соответственно 35,9 %, 39,7 % и 43,7 %. Рост косвенных налогов в целом за анализируемый период на 7,8 % связан в основном с необходимостью создания устойчивой доходной базы бюджета.

Сохраняется важная роль платежей, уплачиваемых из прибыли предприятий. Однако их доля в доходах бюджета значительно снизилась: с 23,5 % в 1995 г. до 13,9 % к 1997 г. Объясняется это тем, что на протяжении 1995 — 1997 г.г. у ряда промышленных предприятий ухудшились показатели финансово-хозяйственной деятельности.

Очень незначительны в доходах бюджета поступления платежей за землю, за пользование природными ресурсами, налога на недвижимость.