

На наш взгляд, правомерно ставить вопрос об установлении предельного размера заработка, на который начисляются страховые взносы. Одновременно нужно определить максимальный уровень пенсий. Зарботок, превышающий предельный размер, может стать источником уплаты добровольных страховых взносов. Такая практика применяется в некоторых развитых зарубежных странах.

Для достижения максимального эффекта реформы пенсионного обеспечения требуется одновременное решение вышеперечисленных проблем. Этому в значительной степени будет способствовать внедрение системы персонализированного учета страховых взносов и накопление данных о зарботке и страховом стаже каждого застрахованного.

<http://edoc.bseu.by:8080>

В.И. Дриц

Институт экономики Национальной академии наук Беларуси

Фонд финансовой поддержки как средство бюджетного регулирования местных бюджетов

В межбюджетных отношениях Республики Беларусь в последние годы стали проследиваться некоторые принципиальные изменения, касающиеся механизма выравнивания финансовой обеспеченности регионов. Эти изменения пока характеризуются рядом сложных противоречий, отражающих и одновременно активно влияющих на общее положение в межбюджетных отношениях, тем не менее, нельзя не заметить стремления к созданию механизма выравнивания финансовой обеспеченности, наиболее адекватный нынешнему переходному периоду, где тесно увязывались бы возможности республиканского и местных бюджетов.

Так, оцределенный шаг осуществлен в направлении увеличения в местных бюджетах доли закрепленных на постоянной основе общегосударственных налогов. Законодательно оцределен порядок введения местными Советами областного и базового территориального уровня местных налогов и сборов.

Принципиально новым в механизме финансового обеспечения является включение в него фонда финансовой поддержки административно-территориальных образований. Формирование этого фонда осуществляется в республиканском бюджете и основывается на отчислениях от налога на добавленную стоимость и налога на прибыль в части, зачисляемой в республиканский бюджет по устанавливаемому ежегодно проценту.

Распределение этого фонда между местными бюджетами областей и гор. Минска осуществляется в виде дотаций по устанавливаемым ежегодно дифференцированным нормативам. На 1998 г. такой норматив местным бюджетам Брестской области оцределен в размере 15 %, Витебской – 19,3 %, Гомельской – 12,2 %, Гродненской – 16,3 %, Минской – 17,9 %, Могилевской – 13,3 %, гор. Минска – 6 %.

Подход, который используется при формировании фонда финансовой поддержки административно-территориальных образований, не вызывает серьезных возражений. Увеличиваются в административно-территориальных образованиях поступления налога на добавленную стоимость и налога на прибыль, возрастает и сумма отчислений в фонд финансовой поддержки. Обеспечивается при этом в известной мере и защита финансового обеспечения регионов от влияния инфляции.

Что касается распределения этого фонда, то здесь не все представляется бесспорным. В частности, отсутствует критерий распределения, а при-

менее чисто механический подход к определению требуемой дотации каждой области и гор. Минску. Отсутствует связь между вкладом каждой области и гор. Минска в казну страны и направляемых в их адрес финансовых потоков в виде дотаций из фонда финансовой поддержки.

Устранению отмеченных негативных моментов в использовании фонда финансовой поддержки административно-территориальных образований и повышению его эффективности в механизме бюджетного регулирования могло бы способствовать:

1. Формирование наряду с фондом в республиканском бюджете по методу, ныне применяемому, таких же фондов в областном бюджете для финансовой поддержки местных бюджетов районов и городов областного подчинения методом участия в этом тех административно-территориальных образований, где поступления от подоходного налога с граждан в расчете на 1 жителя выше среднеобластного показателя, путем отчислений 5 % от поступлений подоходного налога;

2. Использование при распределении средств фонда финансовой поддержки, формируемого в республиканском бюджете, как на общереспубликанском, так и областном уровнях двух методов:

а) 75 % фонда распределяется исходя из численности жителей областей и гор. Минска;

б) 25 % фонда распределяется в виде дополнительных субсидий.

При этом в части, распределяемой пропорционально числу жителей, используются адресные трансферты:

на мероприятия, имеющие общереспубликанское и межрегиональное значение;

на финансирование капитальных вложений по строительству объектов непроизводственной сферы, предусмотренных общегосударственной программой;

на обеспечение более повышенных расходов в социальной сфере по районам, пострадавшим от катастрофы на Чернобыльской АЭС.

1. Распределение фонда финансовой поддержки, образуемого в областных бюджетах, должно использоваться для горизонтального выравнивания финансовой обеспеченности районов и городов областного подчинения. Оно осуществляется пропорционально численности жителей тех административно-территориальных образований, на этом уровне, где показатель поступлений подоходного налога с граждан в расчете на душу населения ниже среднего по области. При этом средства из фонда финансовой поддержки, образуемого в областных бюджетах, целесообразно выделять в виде целевого гранта на поддержку и развитие предпринимательства.

Н.К. Салата

Белорусский государственный экономический университет

Налоговые реформы: необходимость и реалии

Попытки республики войти как равноправный член в мировое экономическое сообщество несомненно связаны с изменением в финансовой политике и, в частности, в системе налогообложения. Необходимо создать такую налоговую систему, которая учитывала бы положительные моменты в данной сфере экономики экономически развитых стран мира, не забывая также о некоторых особенностях финансово-хозяйственной деятельности республики.

Учитывая адаптацию и вхождение Беларуси в мировое экономическое пространство, необходимо выделить некоторые черты, которые характерны для налоговых систем развитых стран мирового сообщества: измени-