

Изучение данной проблемы приводит к выводу, что фашистская диктатура, как наиболее опасная для мирового сообщества разновидность тоталитарного режима, возникает тогда, когда налицо целая совокупность не только объективных экономических, социальных и политических причин, но и субъективных факторов.

Ткачев Т. И.

(БГЭУ)

Эволюция конституционализма в Польше в XX веке

Конституция Польской Республики 17 марта 1921 г. получила название «Мартовской». Существовало несколько принципов Мартовской Конституции, которые составляли основу политического строя:

- принцип преемственности традиций польского государства;
- принцип суверенитета народа;
- принцип представительной демократии;
- принцип разделения ветвей власти, который составлял основу организационной структуры государства;
- принцип однородности государства и другие.

Законодательную власть Конституция 1921 года представляла Сейму и Сенату. В области законодательства утверждалась система двухпалатного представительного органа, где Сенату отводилась второстепенная роль.

Полномочия законодательных органов делились на законодательные, контрольные, элекционные, конституционные.

Президент Республики являлся главой государства. Он руководил органами исполнительной власти, представлял государство в международных отношениях, обладал законодательными и судебными полномочиями. Президент избирался Национальным собранием сроком на семь лет.

В компетенцию Президента входило назначение и роспуск Правительства (Совет министров). Президент объявлял войну и заклю-

чал мир, но лишь с согласия Сейма. Ему также принадлежало право издавать исполнительные распоряжения и постановления.

Государственные акты президента должны были быть контрастированы премьер-министром и соответствующим министром, которые и отвечали перед Сеймом за их содержание. Таким образом, самостоятельность Президента была ограничена.

Совет министров состоял из министров, возглавляемых Председателем Совета Министров. Число министров и их полномочия определялись законами. Министры назначались и отзывались Президентом по предложению Председателя Совета Министров. Совет Министров составлял проекты законов и ежегодно представлял на утверждение парламента отчет о выполнении бюджета, а также участвовал в осуществлении полномочий президента.

Права, предоставляемые гражданам Мартовской конституцией, делились на: политические права, гражданские права, социальные права и свободы.

Политические права определялись принципами государственного строя. По Конституции Польши 1921 года к ним относились: активное и пассивное избирательное право.

К гражданским правам по Конституции 1921 года относились равенство перед законом; право на охрану жизни, свободы и имущества; право возмещения убытков и потерь в судебном порядке; право возмещения ущерба, нанесенного государственными органами, действовавшими вопреки закону.

Гражданские права подвергались разнообразным ограничениям, которые мотивировались необходимостью обеспечить права других граждан и прежде всего интересами государства. К всеобщим гражданским обязанностям Конституция 1921 года причисляла верность государству, уважение к законам и распоряжениям властей, добросовестное исполнение публичных повинностей, воспитание детей в гражданском духе, обязательное начальное образование.

Гражданские свободы включали свободу слова и печати, свободу коалиций, свободу совести и вероисповедания, свободу науки и преподавания, свободу эмиграции, тайну переписки и др.

В результате государственного переворота в мае 1926 г. в Польше утвердился политический режим, сводящий на нет основные прин-

ципы, лежавшие в основе Мартовской конституции 1921 года. В механизм функционирования государства, свойственный парламентскому строю, были введены авторитарные методы управления.

Работу по пересмотру Мартовской конституции начал сейм, избранный в 1928 году. Новая Конституция была подписана Президентом 23 апреля 1935 года и названа Апрельской конституцией. Классовая сущность государства оставалась без изменений, поскольку была полностью сохранена частная собственность на средства производства.

Руководство государством сосредотачивалось в руках одного лица (вождя), которое возглавляло и единственную политическую партию в стране, захватившую в свои руки весь государственный аппарат и определявшую политическое направление его деятельности.

Основные принципы государственного строя, являвшиеся отражением определенных идейных доктрин, были изложены в так называемом «Декалоге» – первых десяти статьях Апрельской конституции. Они отражали взгляд авторов Конституции на государство, его задачи и организационную структуру, а также на отношение государства к обществу и к личности.

Апрельская конституция признавала превосходство коллективных интересов над индивидуальными.

Источником и носителем государственной власти Апрельская конституция признавала в соответствии со ст. 2 Президента.

Принцип концентрации государственной власти в руках Президента не означал, что только он один с помощью чиновничьего аппарата должен осуществлять важнейшие функции государства. В ст. 3 Апрельской конституции названы следующие институты власти: Правительство, Сейм, Сенат, вооруженные силы, суды, органы государственного контроля. Все они были, однако, подчинены Президенту республики.

Всех министров и членов Правительства назначал Президент страны по предложению Председателя Совета Министров.

Апрельская конституция отводила законодательным палатам второстепенную роль в системе высших государственных органов. Предоставлявшиеся Сейму Мартовской конституцией преимущества перед Сенатом были сведены на нет путем расширения полномочий Сената.

Определяя отношения личности к государству, Апрельская конституция исходила из иных предпосылок, нежели Мартовская. Апрельская конституция установила подчинение личности интересам «коллектива», представляемым государством. Гражданские права в Апрельской конституции были «разбросаны» по разным ее разделам. Значение политических прав, признаваемых Апрельской конституцией, уменьшилось в связи с ограничением роли Сейма и Сената в системе высших государственных органов и введением антидемократического принципа элитарности при выборах в Сенат.

Перед вступлением в силу новой Конституции Польши 1997 года вопрос защиты гражданских прав и свобод регламентировался нормами Конституции 1952 года.

Изменения, произведенные в конституционном регулировании прав и свобод вместе с государственно-правовой реформой, были парадоксально небольшими и состояли в «очищении» глав Конституции 1952 г. от идеологических и полностью устаревших формулировок (таких, как, например, обязанность граждан соблюдать социалистическую дисциплину труда). Главное новшество составляло введение формулы «демократического правового государства, осуществлявшего принципы социальной справедливости), которая стала исходной точкой главным образом для КТ и УПЧ, в интерпретации положений права (как было упомянуто выше — порой «творчески» ее расширяющей).

Новая Конституция нормирует гражданские права и свободы таким образом, чтобы обеспечить их реальный характер: предусматривает ряд институтов, которые должны служить эффективной защитой прав личности. Несмотря на то, что в польском перечне конституционных прав и свобод в этой области нет нововведений (особенно в сфере личных и политических прав и свобод Европейской Конвенции и международного Пакта о гражданских и политических правах), однако он несколько более расширен и казуистичен. Определенное влияние на эти тексты оказала прежняя судебная деятельность КТ, развивавшая содержание основных прав, в частности, исходя из принципа демократического правового государства.

Как уже упоминалось, содержание прав и свобод, гарантированных Конституцией 1997 г., в значительной мере отвечает междуна-

родным стандартам (к редким исключениям относится, например, более узкое понимание, чем в документах Комитета по правам человека, института национальных меньшинств, включающее только польских граждан, а не всех, неполяков, проживающих на территории Польши).

Конституция Республики Польша 1997 года позаимствовала общую конструкцию отношений между парламентом — правительством — президентом, основываясь на главных решениях парламентарной системы, объединяя, однако, элементы классической парламентарной системы с элементами государственного устройства президентализма. Была усилена государственно-правовая позиция Сейма, особенно в законодательной сфере и контрольная функция по отношению к правительству при одновременном сокращении полномочий Президента в отношениях Сейма и правительства.

В Конституции была также четко очерчена тенденция «рационализации» парламентарной системы в трех направлениях:

в процедуре назначения правительства (ст. 154–155);

в политической ответственности правительства в порядке конструктивного вотума недоверия (ст. 158);

в усилении государственно-правовой позиции премьера в структуре правительства (ст. 148–149 и ст. 160–161).

Государственно-правовой основой конституционной конструкции системы правления является принцип разделения властей. Он определяет основные отношения между законодательной и исполнительной властями. Принцип разделения властей является также исходной точкой для определения структуры исполнительной власти, взаимных отношений между Президентом Республики Польша и Советом Министров (правительством). Государственно-правовая позиция Президента Республики Польша подверглась отчетливому ослаблению, особенно в отношении Сейма. Президент может заявлять вето на законы, однако же сейчас это полномочие альтернативно по отношению к праву их обжалования в Конституционном Трибунале. Тем не менее были сохранены известные в прежних государственно-правовых решениях элементы президентской системы (президентализма), такие как: всеобщие выборы президента, широкий круг прерогатив (личных полномочий), политическая неответ-

ственность президента, круг его особых полномочий в области обороноспособности и безопасности государства.

Правительство хотя и политически ответственно, и контролируется парламентом, все же остается обособленным органом, который реализует свои полномочия самостоятельно. Контроль парламента не может превратиться в совместное участие парламента в управлении государством. Принцип разделения властей исключает, таким образом, непосредственное участие парламента в текущем управлении государством.

Разумеется, роль Президента и Совета Министров в области осуществления исполнительной власти не совпадает, что выражается в различных способах определения государственно-правовых задач Президента и правительства. В конкретных конституционных нормах отношения между Президентом РП и Советом Министров, их сферы деятельности были сформулированы так, что правительство ведет текущую политику государства и компетентно в вопросах реализации задач исполнительной власти, за которую оно несет непосредственно политическую ответственность перед парламентом. В то же время основной государственно-правовой ролью Президента является стабилизация государственного строя и политический арбитраж, для осуществления которых он получает мандат непосредственно от народа путем всеобщих выборов. По существу Конституция определила, что основной функцией Президента является не исполнительная власть, а отличное по своей государственно-правовой сути выполнение задачи арбитража в политической системе, в том числе и исполнение роли органа, уравнивающего законодательную и исполнительную ветви власти.

Конституция 1997 года несомненно уменьшила прежнюю роль Президента РП в области формирования политики государства, передав правительству (Совету Министров) прежние его полномочия для осуществления «общего руководства» в области внешней и внутренней политики, а также в области обороны государства.

Однако, в Конституции 1997 года не была реализована какая-либо одна, конкретная государственно-правовая модель правления. Следовательно, можно полагать, что это — основной недостаток государственно-правовых решений новой Конституции РП, хотя, без

сомнений, был принят ряд конкретных правил и государственно-правовых институтов, заслуживающих одобрения.

Определение типа государственно-правовой системы правления затруднено также в силу того, что в конституционных решениях были смешаны элементы полупрезидентского строя (всеобщие выборы президента, его обладание широким спектром прерогатив) с элементами канцлерской системы (конструктивный вотум недоверия, самостоятельная и сильная в государственно-правовом плане роль премьера главы правительства).

В конституционной системе правления также не слишком ясна государственно-правовая роль Президента Республики Польша. Президент как государственно-правовой объект, уравнивающий ветви власти, не был наделен достаточными инструментами арбитража в отношении парламента.

В концепции создателей новой Конституции необходимые элементы равновесия законодательной и исполнительной властей были переданы от Президента РП – правительству. Эту роль должны исполнять конституционные институты, стабилизирующие государственно-правовую позицию правительства, сформированные в преобладающем большинстве по образцу государственно-правовых институтов канцлерской системы.

Полагаем, что в конечном итоге институционные решения структуры системы правления будут проверены на прочность практикой государственного строительства.

Плотницкий В. И.

(Белорусский институт правоведения)

Конституционные права и свободы Республики Польша

Конституция Республики Польша, принятая 2 апреля 1997 г., рождалась, начиная с 1989 г., в долгих политических дискуссиях о пределах реформирования государственного строя. Наряду с нормами о парламенте, президенте, совете министров и правительствен-