

ки и Конституционный Трибунал, осуществляет контроль за деятельностью Правительства страны. Неудовлетворительная деятельность Правительства Польши может вызвать согласно ст. 158 Конституции РП вотум недоверия в отношении Совета Министров со стороны Сейма страны. Согласно данной процедуре Президент Республики Польша принимает отставку Правительства страны и назначает нового главу Правительства, которого избирает Сейм Республики.

Таким образом, демократическая форма правления Республики Польша, которая основана на разделении и равновесии законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, находит правовую гарантию в нормах Конституции страны.

Штрикуль А. Ю.
(БГЭУ)

Органы государственного контроля Польши

Значительную роль в структуре государственно-правовых систем современных стран играют контрольные органы. Они являются одной из важнейших частей системы государственной власти, а потому их следует рассматривать в неразрывной связи с существующей концепцией реализации власти.

Процесс определения конституционной формы правления в новой Конституции Польши 1997 года не был легкой задачей. Конституция не могла разрабатываться в отрыве от национальной традиции государственного устройства, а также современных правовых концепций. С другой стороны, перед законодателем стояла задача построения демократического политического строя в Польше. Во время работы над Конституцией основополагающим фактором для конституционных решений была парламентская система. Именно парламентская система являлась доминирующей в истории Польши, за исключением Польской Народной Республики (1952–1989 гг.)

Одним из основных положений концепции парламентарного правления является контроль за правительством со стороны парла-

мента. Верховная палата контроля является высшим органом, осуществляющим контрольные функции, она обладает достаточно широкими полномочиями в сфере осуществления государственного контроля. Согласно ст. 203 Конституции страны Верховная палата контроля осуществляет контроль за деятельностью органов правительственной администрации, Национального банка Польши, других государственных и коммунальных органов с точки зрения законности, бережливости, целесообразности и добросовестности. Помимо этого она может также контролировать деятельность других организованных единиц и других хозяйственных субъектов в тех пределах, в каких они используют государственное имущество, а также выполняют свои финансовые обязательства перед государством. По Конституции 1952 года Верховная палата контроля являлась органом, который не был подчинен Сейму. Согласно статье 35 надзор за Верховной палатой контроля осуществлял Председатель Совета Министров. Новая Конституция установила иной принцип, согласно которому Верховная палата контроля подчиняется только Сейму. Помимо этого, согласно Конституции 1997 г., правительство лишено права вносить в Сейм кандидатуру Председателя Верховной палаты контроля. Однако контроль парламента не может превратиться в совместное участие парламента в управлении государством. Принцип разделения властей таким образом исключает непосредственное участие парламента в текущем управлении государством.

Более детально регламентирован в новой Конституции правовой статус Председателя Верховной палаты контроля. Согласно ст. 205 он не может занимать другую должность (за исключением должности профессора), заниматься иной профессиональной деятельностью, состоять в политической партии и профсоюзе. Предвидя также обстоятельство, что в процессе осуществления своих полномочий Председатель Верховной палаты контроля может оказаться объектом давления со стороны различных политических сил, законодатель счел нужным закрепить в ст. 206 Конституции ряд иммунитетов этого должностного лица (речь идет об иммунитетах от уголовной ответственности, лишения свободы, задержания и ареста). Надо отметить, что иммунитеты не носят чрезмерного абсолютного характера, (ибо Председатель Верховной палаты контроля может

быть лишен их с согласия Сейма), а призваны лишь гарантировать нормальное выполнение Председателем своих функций.

Важную роль в системе охраны права играет институт Уполномоченного по правам человека, который также наделен контрольными функциями. Сегодня наличие подобного института и его реальные возможности в сфере защиты прав человека во многом определяют уровень развития демократии в государстве. В Конституции 1997 года закреплено, что Уполномоченный по правам человека в своей деятельности самостоятелен и независим от других государственных органов. Он так же, как и председатель Верховной палаты контроля, обладает рядом иммунитетов (ст. 211). Вместе с тем конкретные полномочия Уполномоченного по правам человека в Конституции не закреплены и конкретизируются в законе, что создает его зависимость от воли законодателя и уменьшает степень реальной самостоятельности указанного лица.

Еще одной весьма позитивной новеллой, на мой взгляд, является закрепление такого нового института как Общепольского совета по радиовещанию и телевидению. Учитывая то огромное влияние, которое оказывают средства массовой информации на формирование общественного мнения, на общественно-политические процессы, внедрение института, контролирующего соблюдение свободы слова, является несомненным достижением.

Конституция Республики Польша 1997 года основывается на основных принципах парламентарной системы, что и определило место контрольных органов в системе взаимоотношений между ветвями власти. Можно сказать, что контрольные органы в достаточной степени «привязаны» к законодательной власти, что заметно усиливает позиции последней. Конституция также содержит и отдельные новшества (институт Уполномоченного по правам человека, Общепольский совет по радиовещанию и телевидению), которые позволяют обеспечивать реальный контроль за соблюдением прав человека и свободы слова в стране.