

«О создании Координационного совета по делам национальных меньшинств при Кабинете Министров Республики Беларусь» и поручил Государственному комитету по делам религий и национальностей создать при Комитете Координационный совет по делам национальных общностей Беларуси.

20 августа 1997 г. был издан Указ Президента Республики Беларусь «О подписании Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств» (изм. и доп.: Указ Президента Республики Беларусь от 9 июня 1999 г.). Таким образом, Беларусь присоединилась к Рамочной конвенции, принятой в г. Страсбурге 1 февраля 1995 г.

В заключение хотелось бы отметить, что результатом взвешенной и выверенной государственной национальной политики являются мир и национальное согласие в Республике Беларусь. Это особенно заметно на фоне межнациональных распрей, охвативших многие регионы бывшего Советского Союза, в которых представители некоренной национальности вынуждены покидать родные места под угрозой кровавой расправы, национального унижения, лишения прав гражданства. Показательно, что по данным Государственной миграционной службы Республики Беларусь среди беженцев и вынужденных переселенцев, прибывших в нашу страну в 1990-е гг., белорусы составляют только 45%.

Шмыга А. В.

(Белорусский институт правоведения)

Правовая система Европейского союза и возможности ее применения в процессе развития правовой системы Республики Беларусь

Данная тема представляется насущной именно на современном этапе. Система объединения, которая неизбежно будет определять отношения России и Беларуси, должна впитать в себя все лучшее, что уже имеет мировая практика, а именно опыт работы и организацию Европейского Союза, но сфера приложения этого объединения должна основываться на славянском менталитете.

Цель всех договоров, заключенных между странами ЕС, определяет систему объединения любых цивилизованных государств и, конечно, применима в нашем случае. Цель проста, гуманна, конкретна — ускорение экономического роста и повышение жизненного уровня населения стран-участниц, предотвращение войны, укрепление мира и утверждение союза славянских государств.

Европейское строительство можно охарактеризовать двумя чертами. Во-первых, оно базируется на прочной экономической основе. Общие хозяйственные интересы и растущая взаимосвязь национальных экономик обусловили постоянное укрепление солидарности стран-участниц. Суть в том, что выход из состава ЕС повлечет за собой большие потери.

Система экономических отношений между Россией и Белоруссией складывалась веками. Для наших экономик не проблематично гибкая система отношений, но что необходимо Республике Беларусь, так это действительное развитие различных форм рыночных отношений. В противном случае экономические отношения будут давать постоянный сбой, а то и вообще могут не состояться. Нет смысла жить на задворках истории и восхвалять систему, к которой привыкли, надо критически подходить не только к мировому экономическому опыту, но и к себе, прежде всего.

Во-вторых, ЕС основывается на договорах, которые должны соблюдаться всеми странами-членами союза. Возникающие между странами-участницами и институтами или органами Сообщества споры и конфликты разрешаются в Европейском суде, чьи постановления не могут быть оспорены или не выполнены.

Любая система интеграции приводит к созданию наднациональных органов. Именно данные органы позволяют определять основные задачи, планы, проблемы и пути их урегулирования, а также многие другие вопросы, возникающие между странами. Как думает автор, необходимость создания судебного органа уровня Европейского суда для славянских стран налицо и связано это, в первую очередь, с тем, что данные страны находятся в процессе поиска и становления своих собственных правовых систем, а это очень часто мешает процессу интеграции.

Задачи Римских договоров, определивших объединение Европейских стран, направлены на достижение так называемых четырех

свобод: перемещения людей, товаров, услуг и капитала, а также проведение в жизнь единой политики. Выполнение этих задач определило передачу ряда прав, вытекающих из национальных суверенитетов стран-участниц, институтам Сообщества.

Достижение целей Сообщества осуществляется двумя путями: проведением совместной политики в областях сельского хозяйства, транспорта, охране окружающей среды и деятельностью в рамках совместных программ в сферах телекоммуникаций, социальной политики, создания экономического и валютного союза.

Безусловно, эти пути реальны и для наших стран, тем более что во многих сферах Россия и Белоруссия совместно работают уже не первое десятилетие.

Среди факторов, способствующих развитию ЕС, выделяют следующие:

- экономическая основа, обуславливающая рост взаимосвязи и солидарности;
- приоритет правовых принципов; что выражается в обязательном характере договоров, подробно и четко фиксирующих задачи и компетенцию институтов ЕС, а также в деятельности Европейского суда;
- демократичный характер процесса принятия решений, основанный на компромиссе и консенсусе.

Важнейшими достижениями Сообщества следует считать два: во-первых, ЕС способствует поддержанию долгосрочного мира между его членами, которые столетиями пребывали в состоянии войны друг с другом; во-вторых, Сообщество решает свои задачи на основе демократических соглашений, причем страны-участницы и даже их регионы отнюдь не утрачивают своих национальных особенностей. Уважение к различиям в национальной культуре является важным компонентом деятельности ЕС. Автор уверен, что опыт национального суверенитета, возможность сохранения своего менталитета, воспитание граждан, гордящихся своим Отечеством – это именно то, что без боязни можно перенимать в системе идеологического воспитания на современном этапе нашей страной из опыта зарубежных стран.

Источники права Сообщества подразделяются на две основные группы, первая из которых получила название «первичное право», а

вторая — «вторичное право». Их критерии определяются, с одной стороны, их «происхождением»: в одних случаях международным (извне), а в других — путем издания институтами Сообщества собственных актов (условно говоря, изнутри); с другой стороны, критерии, отражающие содержательные характеристики. Первичное право охватывает главным образом учредительные договоры, которые играют роль основных законов, конституции Сообщества. Вторичное право — действующее и созданное на основе первичного.

Целесообразно не упускать из вида, что в Сообщество объединились страны, имеющие различные правовые системы, и вследствие этого проблемы, возникающие в этой области в странах ЕС, для нашего Содружества Россия — Белоруссия не актуальны. Мы имеем правовую систему, которая вырабатывалась веками и проблем в области ее применения, восприятия, понимания не может возникнуть. Нюансы, возникающие в системе признания правовых актов между Европейским Союзом и Великобританией, в нашей системе отношений с Россией даже не предполагаются. Это же в свою очередь подразумевает, что наша правовая система отношений имеет больший коэффициент полезного действия. Не надо будет затрачивать большие средства и огромные ресурсы человеческой энергии для внедрения наиболее прогрессивных правовых моментов, которые, без сомнения, будут появляться в процессе развития правового государства Республики Беларусь.

Автор настаивает на том, что Союз России и Белоруссии должен быть построен по образу и подобию Европейского Союза. Четко организованная структура и основательная правовая база ЕС позволили достичь весомых результатов как в политической, так и экономической сферах деятельности Сообщества. Правительства наших государств должны ориентироваться на самые передовые достижения Евросоюза, чтобы непосредственно влиять на качество жизни граждан своих стран решать актуальные проблемы общества, осознавая, что совместно все проблемы решаются проще, быстрее и продуктивнее. Очевидно, что «экономический вес» наших стран, посредством торговли и экономической помощи должен играть важную роль в поддержании стабильности, безопасности и паритета не только в Европе.