

## КОНЦЕПЦИЯ ПРИВАТИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

**В.Н.Давыденко,**

*кандидат экономических наук,  
зам. министра по управлению государственным имуществом  
и приватизации Республики Беларусь*

Приватизация государственной собственности представляет собой процесс преобразования ее организационно-правовой формы, связанный с созданием более эффективного механизма хозяйственного регулирования и направленный на изменение социального положения прежде всего работников предприятий. Само преобразование собственности зависит от экономической политики государства, поддержки общества и готовности населения включиться в процесс приватизации.

В результате приватизации формируется группа частных собственников на средства производства, развиваются конкурентные отношения между производителями, что повышает материальную заинтересованность в увеличении выпуска и реализации продукции, а также в эффективном использовании основных элементов производства. В экономической литературе сущность приватизации трактуется в двух аспектах.

Во-первых, с точки зрения системного подхода приватизация определяется как процесс, связанный с экономической реализацией имущественных отношений между субъектами хозяйствования, возникающих в результате изменения формы собственности.

Во-вторых, приватизация определяется как элемент экономической политики. При этом в узком смысле слова приватизация представляет собой процесс продажи (передачи) имущества (активов) государственного предприятия частному сектору экономики полностью или частично. В более широком смысле разгосударствление и приватизация включают трансформацию структуры собственности и процесс модификации управленческой модели государственного предприятия как без отчуждения имущественных прав на основе арендных отношений, так и при полном либо частичном изменении юридического или финансового статуса государственного предпри-

ятия. Приватизация государственной собственности в первую очередь направлена на создание многоукладной экономики и формирование смешанных форм собственности и служит средством перехода к новой модели экономики.

Основная цель приватизации состоит в обеспечении условий для нормального функционирования и самовоспроизводства будущей рыночной экономики. Именно в ходе трансформации отношений собственности в масштабе республики возможно формирование новых мотиваций хозяйствующих субъектов и предпосылок для рационального изменения структуры производства как ключевых условий повышения эффективности производства и роста национального дохода.

Конечной целью приватизации является формирование эффективного рыночного механизма управления производством, основанного на конкуренции экономически свободных товаропроизводителей, которые самостоятельно с учетом социально-экономической эффективности и целесообразности определяют пути и способы регулирования финансовых отношений и реализации продукции с учетом спроса и предложения.

### *Модели приватизации*

Исследования процессов реформирования собственности в разных странах показывают, что имеются три основных подхода к осуществлению разгосударствления и приватизации государственной собственности. Первый – безвозмездная передача имущества государственных организаций в собственность трудовых коллективов (осуществление лозунга “ фабрики – рабочим”). Несмотря на привлекательность такого подхода ( он воссоздает собственность, труд и управление) в условиях существовавшего централизованного распределения ресурсов и обусловленной этим

различной технической оснащенности предприятий, образование собственности трудовых коллективов поставит их в заведомо неравные условия. Работники технически передовых предприятий станут обладателями значительно большей части государственной собственности, чем работники технически отсталых, а тем более убыточных предприятий. И совсем ничего не получат работники непроизводственной сферы (врачи, учителя) или же не участвующие в общественном производстве (студенты, пенсионеры).

Второй подход — продажа за денежные средства государственного имущества с целью сформировать реального собственника, хозяина, вложившего собственные средства (ибо ценится только то, что трудно достается). Однако, если направить имеющиеся у основной массы населения свободные денежные средства на покупку производственных фондов, это составит лишь незначительную часть их стоимости.

Третий подход заключается в том, чтобы передать частично или полностью государственное имущество безвозмездно всем членам общества либо в равных долях, либо по определенным коэффициентам, учитывающим трудовой вклад каждого. Оставшаяся часть государственного имущества, подлежащего приватизации, продается субъектам приватизации за денежные средства. Этот подход основывается на признании общенародного характера государственной собственности.

### ***Этапы реформирования собственности в Беларуси***

В Республике Беларусь принимались разные подходы при утверждении концептуальных положений реформирования отношений собственности.

Приступая к приватизации, правительство рассчитывало на активизацию рыночных сил и развитие конкуренции, расширение инвестиционных возможностей, сокращение бюджетного дефицита. И хотя определенные результаты в расширении сферы и ускорении темпов приватизации были достигнуты, существенных сдвигов в этом процессе не произошло. Приватизация не приобрела массовый характер. Фактически процесс приватизации государственного имущества в Республике Беларусь начался в 1991 г. и осу-

ществляется как на возмездной (денежной), так и безвозмездной (за чеки “Имущество”) основе. На первом этапе (1991–1992 гг.) приватизация осуществлялась только за денежные средства и в основном по инициативе “снизу”. Заинтересованные в приватизации трудовые коллективы предприятий обращались в органы приватизации со своими предложениями о выкупе государственного имущества. Среди них: минская фабрика “Милавица”, солигорский трест “Шахтспецстрой”, завод “Метромаш” (г. Минск) и другие предприятия, которые после приватизации преобразовались в коллективные (народные) предприятия, а впоследствии — в акционерные общества.

Второй этап приватизации начался с 1993 г. после принятия законов “О разгосударвлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь”, “Об именных приватизационных чеках” и характеризовался главным образом тем, что при продаже каждого объекта в процессе приватизации 50% стоимости оплачивалось деньгами и 50% — чеками “Имущество”. В июне 1993 г. была принята Государственная программа приватизации, в соответствии с которой средние и крупные предприятия промышленности, строительства, транспорта могли преобразовываться в открытые акционерные общества. На конкурсы и аукционы предлагалось выставить малые предприятия коммунальной собственности (торговли, бытового обслуживания и общественного питания), а также объекты незавершенного строительства. Это позволило значительно активизировать процесс приватизации. Если в 1991–1992 гг. негосударственным стало только 51 предприятие, то в 1993–1996 гг. осуществлено преобразование государственной собственности на 513 предприятиях. В числе преобразованных в акционерные общества более 50 таких крупных предприятий, как Мозырский нефтеперерабатывающий завод, Брестский и Новогрудский заводы газовой аппаратуры, Пинский деревообрабатывающий комбинат, Минский часовой завод, минский завод холодильников “Атлант” и другие.

По состоянию на 1 января 1997 г. наиболее динамичные показатели приватизации отмечены на предприятиях промышленности (212 предприятий), строительства (104 предприятия), агропромышленного комплекса (69

предприятий), транспорта (46 предприятий). Общая численность работающих на приватизированных предприятиях республиканской собственности составила 356 тыс. чел. Вместе с тем существенным недостатком “чекового” этапа приватизации явилась непопулярность для привлечения инвестиций со стороны как отечественных, так и внешних инвесторов, поскольку приобрести контрольный пакет акций одному инвестору было практически невозможно (табл. 1, 2).

### ***Предложения по реформированию промышленных предприятий республики***

Предлагается активизировать процессы преобразования в акционерные общества всех средних и крупных государственных предприятий, подлежащих разгосударствлению и приватизации. Создание акционерного общества на базе государственного предприятия имеет ряд преимуществ и обеспечивает большую гибкость. Во-первых, такая трансформация позволяет ввести на предприятии корпоративное управление вместо административных методов. Во-вторых, на сумму уставного фонда выпускаются акции предприятия, что позволяет сделать его фонды достаточно гибкими для функционирования в условиях рынка, несмотря на то, что в течение некоторого времени собственник в лице государства остается прежним. И, наконец, в-третьих, удастся развести во времени “разгосударствление” и собственно “приватизацию”.

При преобразовании государственных предприятий в акционерные общества необходимы: принятие устава, занесение в реестр, создание наблюдательного совета, назначение коммерческого руководства, составление вступительного баланса, разработка концепции развития предприятия.

Активизация процессов акционирования средних и крупных государственных предприятий, по нашему мнению, позволит, с одной стороны, предотвратить хищение государственного имущества, а с другой – создать предпосылки для последующей продажи пакетов акций предприятий эффективным собственникам. В конечном итоге это существенно ускорит крайне необходимый в настоящих условиях процесс привлечения инвестиций в промышленность.

Характерной чертой приватизации является ее антимонопольная направленность. В частности, нам представляется нецелесообразной приватизация концернов, ассоциаций, объединений и других структур как единого целого. Государственные предприятия, входящие в объединения, должны приватизироваться самостоятельно. При приватизации объединений необходимы: реструктуризация, разукрупнение предприятий, выделение частей предприятия, способных действовать самостоятельно.

Не менее сложной, чем реструктуризация, выступает проблема санации, особенно крупных предприятий микроэлектроники, химической промышленности, машиностроения, станкостроения. Сейчас в Беларуси создано около 50 консалтинговых фирм, способных разработать для каждого конкретного предприятия концепцию, обеспечивающую его жизнедеятельность после приватизации. Однако неразрешенными остаются вопросы финансовой поддержки таких предприятий с использованием многочисленного инструментария: погашение задолженности по старым кредитам, предоставление льготных займов для формирования собственного капитала, оплата процентов по старым кредитам, направление части средств, полученных от приватизации, на инвестирование приватизированных предприятий.

Считаем возможной одновременную продажу акций открытых акционерных обществ работникам предприятия и приравненным к ним лицам за деньги и именные приватизационные чеки на льготных условиях, а также крупных пакетов акций на конкурсах с оплатой деньгами и под выполнение определенных условий по сохранению численности рабочих мест, вложению инвестиций для необходимой реконструкции производства. Определенное количество предприятий необходимо полностью либо частично акционировать за именные приватизационные чеки “Имущество” с целью удовлетворения запросов граждан по обмену чеков “Имущество” на акции предприятий. Такой подход, с одной стороны, гарантирует каждому гражданину Республики Беларусь возможность участвовать в процессе приватизации государственной собственности, а с другой – будет способствовать привлечению инвестиций в пост-

приватизационный период развития предприятий.

Участие в приватизации иностранных инвесторов регулируется законами “О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь”, “Об иностранных инвестициях” и др. В последнее время несколько снизились инвестиции в экономику Беларуси. Объяснить это можно, во-первых, тем, что экономика Западной Европы переживает известные трудности, а во-вторых, высокой конкуренцией бывших социалистических стран, желающих получить финансовую помощь зарубежных инвесторов. Кроме того, сомнительным представляется факт капиталовложения инвесто-

ром в госпредприятия того вида, в каком они существуют ныне. Вместе с тем уже есть десятки примеров в различных отраслях, когда после акционирования или приватизации инвесторы не только проявляют интерес, но и вкладывают средства в развитие, создавая совместные предприятия или покупая пакеты акций (швейная фирма “Милавица”, Могилевский металлургический завод, Пинский деревообрабатывающий комбинат, Ошмянская кофейная фабрика и др.). Законы Республики Беларусь дают существенные льготы иностранным инвесторам. Так, предприятия, в уставном капитале которых иностранные инвестиции составляют более 30%, вправе без лицензий и дополнительных разрешений

Таблица 1

**Трансформация республиканской собственности**

Показатель	Количество предприятий, ед.							Всего
	1991 г.	1992 г.	1993 г.	1994 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г. 1-е полугодие	
Всего трансформированных предприятий республиканской собственности	19	32	140	184	53	136	119	683
<i>По отраслям</i>								
Промышленность	12	23	68	58	15	36	42	254
Строительство	5	4	28	40	3	24	21	125
Транспорт и связь	0	0	9	10	1	26	22	68
Предприятия АПК	1	0	9	9	27	23	13	82
Торговля	0	0	1	14	3	6	3	27
Общественное питание	1	0	0	1	0	0	2	3
Бытовое обслуживание	0	3	1	23	0	0	0	28
Жилищно-коммунальное хозяйство	0	1	0	1	0	0	0	2
Здравоохранение	0	0	0	0	0	1	0	1
Прочие отрасли народного хозяйства	0	1	24	28	4	20	16	93
<i>По методам приватизации</i>								
Выкуп арендованного имущества арендным предприятием	9	20	44	28	1	5	1	108
Выкуп государственного имущества трудовым коллективом	6	8	10	1	0	0	0	25
Выкуп государственного имущества частными лицами	0	1	0	0	0	0	0	1
Преобразование в АО	3	3	68	152	52	92	97	467
Продажа по конкурсу	1	0	11	3	0	0	0	15
Продажа на аукционе	0	0	7	0	0	0	0	7
Отчуждение	0	0	0	0	0	39	21	60

экспортировать продукцию собственного производства и импортировать продукцию для собственной хозяйственной деятельности. Вся выручка таких предприятий освобождается от уплаты налога на прибыль в течение трех лет с момента объявления прибыли; кроме того, ставка налога может быть уменьшена еще на 50% в последующие три года. Государство гарантирует иностранным инвесторам защиту от реквизиции, незаконных действий государственных органов; возможность беспрепятственного перевода доходов и иных сумм в иностранной валюте. В случае законодательного ухудшения условий для иностранных инвесторов к иностранным инвестициям в течение 5 лет применяется законодательство, действовавшее на момент регистрации предприятия с иностранными инвестициями. Вместе с тем необходимо расширять диапазон льгот и создавать условия для привлечения иностранных инвестиций, в частности:

уменьшать налог на прибыль при условии дополнительного создания рабочих мест, продавать в собственность участок земли, находящийся под приватизируемым объектом, и др.

**Концепция перехода от чеково-денежной к денежной приватизации**

Исследования показывают, что наиболее эффективным для экономики государства в целом и предприятий промышленности в частности является подход к разгосударствлению и приватизации, при котором государственное имущество должно продаваться только за денежные средства. При этом формируется реальный собственник – хозяин, вложивший в выкуп объекта свои деньги. Средства от приватизации в первую очередь предлагается использовать для реструктуризации и санации предприятий с целью производства конкурентоспособной продукции, создания новых рабочих мест.

Таблица 2

**Трансформация коммунальной собственности**

Показатель	Количество предприятий, ед.							Всего
	1991 г.	1992 г.	1993 г.	1994 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г. 1-е полугодие	
Всего трансформированных предприятий республиканской собственности	42	158	104	448	415	390	–	1718
<i>По отраслям</i>								
Торговля	5	49	30	212	128	173	83	680
Общественное питание	16	5	7	57	30	31	20	166
Бытовое обслуживание	5	67	26	54	21	41	21	235
Промышленность	11	12	1	5	7	0	0	31
Строительство	2	5	3	3	2	3	2	21
Предприятия АПК	0	0	3	39	194	103	16	359
Культура	0	0	2	0	0	0	0	2
Народное образование	0	0	6	0	0	0	0	6
Жилищно-коммунальное хозяйство	0	0	10	60	9	11	1	95
Прочие отрасли народного хозяйства	3	20	16	18	29	28	3	123
<i>По методам приватизации</i>								
Выкуп арендованного имущества арендным предприятием	25	27	13	124	34	53	20	300
Выкуп государственного имущества трудовым коллективом	7	30	14	11	1	0	0	113
Преобразование в АО	0	1	3	65	208	129	30	439
Продажа по конкурсу	10	50	40	93	32	42	6	283
Продажа на аукционе	0	0	34	155	140	166	45	583

Существующая концепция реформирования собственности в нашей республике, в соответствии с которой государственное имущество в процессе приватизации продается за деньги и чеки "Имущество", по нашему мнению, является препятствием для повышения экономической эффективности приватизируемых предприятий. Практические результаты деятельности предприятий в постприватизационный период показывают, что они будут более эффективно работать, если на этапе реформирования привлечь денежные инвестиции.

В этой связи предлагается концепция поэтапного перехода от чеково-денежной к денежной приватизации по следующей схеме:

законодательно определяется перечень социально значимых для республики предприятий, остающихся на ближайшие годы в государственной собственности (железная дорога, предприятия телефонной, телеграфной связи, метрополитен, городской электротранспорт, предприятия водопроводно-канализа-

ционного хозяйства и др.) – примерно 1/3 от всех предприятий;

затем определяются финансово устойчивые предприятия, акционирование которых предполагается осуществить полностью либо частично за чеки "Имущество", в пределах начисленных непосредственно гражданам республики. Акции этих предприятий в короткий срок предлагается обменять на начисленные гражданам именные приватизационные чеки. Впоследствии для юридических и физических лиц, которые приобрели чеки другим способом, проводятся чековые аукционы;

все остальные объекты госсобственности при необходимости подлежат реструктуризации, санации, акционированию, продаже в целом или по частям исключительно за денежные средства.

Реализация концепции позволяет существенно ускорить процесс приватизации и обеспечить его эффективность, создать условия для интеграции экономики Республики Беларусь с экономикой России и других стран.

