

вых актов должна обеспечивать их тесную связь по целевым и пространственно-временным параметрам и соответствовать реальным условиям и ограничениям.

Указанные требования к нормативно-правовой базе Республики Беларусь должны обеспечиваться соответствующей организацией законотворческой деятельности в сфере экономики.

О.П. Мариков

Белорусский государственный экономический университет

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА СОЮЗА БЕЛАРУСИ И РОССИИ

Отношения Беларуси и России, подписавших 2 апреля 1997г. Договор о Союзе двух государств, представляет собой как бы верхний этаж того общего здания, которое называется “ интеграция стран СНГ ”.

Союз Беларуси и России – по сути образование весьма специфичное, беспрецедентное в мировой практике и почти неизвестное мировой науке (в том числе и правовой).

Необходимость и неотлагательность интеграции его участников в известной мере была предопределена, с одной стороны, рядом негативных последствий распада СССР (и в первую очередь – развалом его экономики, разрушением единого хозяйственного комплекса, утерей существовавших в нем десятилетиями производственно-хозяйственных связей и т.п.), а другой, – наличием той многосторонней общности, которая характеризует все интеграционные процессы, проходящие на постсоветском пространстве.

Вопрос о правовой форме Союза Беларуси и России (этого объединения) и возможных трансформациях форм его существования в будущем требует серьезного анализа и переработки. Здесь же остановимся лишь на главных, ключевых вопросах организационно – правовой формы этой организации государств.

Существующую в данное время форму объединения Беларуси и России характеризует ряд конфедеративных элементов: данный союз состоит из государств, каждое из которых сохраняет государственный суверенитет, независимость и территориальную целостность, конституцию и другие атрибуты государственности (ст.1 Устава Союза). В реализации задач Союза участвуют как его органы на основе предоставленной им компетенции, так и государства-участники, за которыми сохраняется возможность вступать в отношении с другими государствами, заключать международные договоры, самостоятельно участвовать во внешнеэкономической деятельности, в т.ч. получать иностранные инвестиции, внешние займы и т.п. (ч.2 ст.16, ст.17 Устава Союза).

Характер высших органов Союза (высшего Совета Союза, Парламентского Собрания Союза и Исполнительного Комитета Союза) свидетельствует об отсутствии у данного образования признаков объединенной государственности, т.е. по – сути от известной степени его слабости к неустойчивости на стадии его образования, что свойственно именно конфедеративной форме объединения.

К конфедеративным элементам можно отнести и отсутствие у Союза на этой стадии единой правовой, денежно-финансовой системы. Хотя справедливости ради следует отметить, что процесс их создания не только предусмотрен основополагающими документами, но в известной мере уже находит реализацию на практике. Создание единой правовой системы получает

заметное воплощение в интенсивных усилиях обоих государств по унификации законодательства.

К признакам, характерным для конфедеративной формы объединения, можно отнести и существующее в нем на данном плане верховенство законов государств-участников Сообщества над законами Союза РБ и РФ. Данный принцип нашел отражение в ч.2 ст.19 Устава Союза, предусматривающей, что решения его высших органов подлежат непосредственному исполнению органами государств — участников Союза с соблюдением требований законодательства последних.

И, наконец, к элементам конфедерации следует отнести возможность выхода государств-участниц Союза из объединения, известив об этом Высший Совет и другое государство за 12 месяцев ст.35 Устава Союза, а также признание в качестве официальных как русского, так и белорусского языков (ст.38 Устава Союза).

Вместе с тем своеобразие и уникальность анализируемой формы объединения Беларуси и России заключается в том, что ей свойственны и ряд признаков федеративного объединения: наличие геостратегического пространства, общих органов, нацеленных на реализацию совместного управления в ряде общих сфер (общее экономическое пространство, свободное перемещение товаров, информационное, научное пространство, внешняя политика, оборона, транспорт и связь, охрана природы, борьба с организованной преступностью и др.). Сюда же можно включить объединение усилий по созданию в перспективе единого правового и финансового пространства, консолидации госбюджетов, унификации принципов налоговой политики, установление гражданства Союза РБ и РФ, наличие у Союза международной правосубъектности, которая международным правом признается за унитарным государством и федерацией, и наличие которой у конфедерации отрицается, принятие правовых актов Союза, обеспечение равенства важнейших прав граждан Союза.

Итак, можно констатировать, что Союз Беларуси и России характеризуется существованием конфедеративных, федеративных и международно-правовых связей, что определяет уникальность и своеобразие данного объединения, которое не является ни государством, ни надгосударственным образованием. Причем, весьма определенно прослеживаются и перспективы развития этих связей. На первоначальном плане образования Сообщества более ярко проявлялись конфедеративные элементы, затем, по мере образования, оформления и развития объединения наших государств стали явственно проявляться и признаки федеративной формы. Это, очевидно, вполне естественно, ибо конференция при всей ее привлекательности, имеющая место чаще всего при выборе путей и приоритетов дальнейшего развития. И практика мировых интеграционных процессов постоянно преподносит примеры разнообразных и уникальных структур федеративного типа, использования федеративных подходов (в их новом качестве) к государственному и наднациональному устройству.

Тенденции же объединительных процессов, происходящих на территории бывшего Союза ССР и их взаимодействие нередко смешивают элементы государства с элементами международного сообщества и придают объединениям беспрецедентной в мировой практике характер. Поэтому вопрос о формах новых межгосударственных образований требует дальнейшего научного осмысления. Пока же можно сделать лишь один вывод: Союз Беларуси и России — не союзное государство (федеративного или конфедеративного типа), а межгосударственное сообщество, межправительственный Союз суверенных государств.