

тем на наш взгляд следовало бы расширить сферу применения штрафной неустойки при которой взысканию подлежат и неустойка и убытки в полном размере. Такое решение было бы оправдано в случаях грубого нарушения договорных обязательств должником в результате которых для кредитора наступили тяжелые последствия экономического характера. В таком объеме следовало бы установить, например, за длительную просрочку поставку товаров (продукции), за некоторые нарушения банковского законодательства.

Эффективность гражданско-правовой ответственности повысится, если она будет сочетаться с персональной ответственностью должностных лиц, виновных в нарушении хозяйственных договоров. Предусмотренная КЗоТ материальная ответственность работников в хозяйственных отношениях применяется редко и потому не является эффективным средством стимулирования надлежащего исполнения договоров. Следовало бы установить правило об обязательной материальной ответственности работников, государственных предприятий, организаций, виновных в причинении ущерба предпрятию, организации вследствие выплаты кредиторам убытков, неустойки.

Наряду с усилением ответственности за нарушение договорных обязательств, целесообразно было бы в законодательстве, регулирующем отдельные виды хозяйственных договоров, предусмотреть и меры поощрения для должников, систематически свое временно и качественно исполняющих договорные обязательства. Этими мерами могли бы быть премии, выдаваемые кредиторами таким должникам, другие меры поощрения.

*Е.А. Тихоненко*

Белорусский государственный экономический университет

## **ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ХОЗЯЙСТВЕННЫХ СВЯЗЕЙ**

1. На современном этапе развития нашего государства, когда идет процесс, направленный на эффективное использование экономических методов в руководстве экономикой, задача совершенствования хозяйственного механизма и его правового регулирования является одной из наиболее актуальных. Среди целого комплекса связанных с этим проблем важное место занимают проблемы формирования хозяйственных связей. Стабильность хозяйственных связей отнесется к числу важнейших условий стабильности экономической системы Республики Беларусь и других участников Содружества Независимых Государств. Обычно стабильность хозяйственных связей достигается тогда, когда возникшие хозяйственные отношения между субъектами хозяйствования внутри республики и за ее пределами экономически взаимовыгодны и носят постоянный устойчивый характер. Разумеется, это на такую устойчивость влияют не только экономические интересы. Нельзя игнорировать и другие факторы такие как ранее сложившиеся доверительные отношения, близость и уровень производства их участников, факторы субъективного характера и т.п.

2. При наличии стабильных хозяйственных связей имеется больше возможностей учитывать спрос на реальные материалы, энергетические ресурсы и необходимые товары как на внутреннем рынке республики так, и за его пределами. Более того, стабильность хозяйственных связей по поставкам различных товаров в сфере материально-технического снабжения и сбыта обеспечивает устойчивую загрузку производств субъектов хозяйствования республики, что в свою очередь благоприятно сказывается на финансовом положении не только самих субъектов хозяйствования, но и государства в целом.

3. В формировании хозяйственных связей важное место занимают правовые средства. Любое решение в этой сфере хозяйственных отношений в ко-

печном счете должно облекаться в правовую форму для того, чтобы к участникам этих связей в соответствующих случаях можно было применить меры юридической ответственности за виновные нарушения взятых на себя или возложенных на них обязательств. В рамках, бывшего СССР формирование хозяйственных связей осуществлялось в подавляющем большинстве случаев с использованием властно-организационных методов путем издания административных актов, а в отдельных случаях на основе свободного волеизъявления сторон. Отношения между различными органами государственного управления и субъектами хозяйствования, которым предписывалось вступить в хозяйственные связи, именовались вертикальными, а отношения между субъектами хозяйствования на этих предписаниях и возникающие в силу свободного волеизъявления сторон именовались горизонтальными. С распадом СССР существовавший на прежнем экономическом пространстве порядок формирования хозяйственных связей прекратил свое существование.

Попытки новых суверенных государств приспособить различные формы ведения хозяйственной деятельности присущие рыночной экономике в том числе и по формированию хозяйственных связей, к содержанию прежних экономических отношений не дали положительного результата. Степень заинтересованности субъектов хозяйствования в рамках прежней экономической системы была чрезвычайно высокой. Стало очевидным, что решить проблему установления важнейших хозяйственных связей с предприятиями государств-участников СНГ, занимающих доминирующее положение на рынках сбыта очень сложно. Единственно возможным выходом из такого положения было использование вертикальных хозяйственных связей для установления договорных отношений между субъектами хозяйствования различных государств-участников СНГ. Важным правовым аспектом урегулировавшим эти отношения, явилось Соглашение об общих условиях поставок товаров между организациями государств-участников Содружества Независимых Государств, подписанное в Киеве 20 марта 1992 года. По тем же причинам пришлось вводить вертикальные хозяйственные связи с принудительным порядком заключения договоров между субъектами хозяйствования и внутри Республики Беларусь. Наиболее четко эта тенденция прослеживается в законе "О поставках товаров для государственных нужд", принятом 24 ноября 1993 г.

4. Принятие таких законодательных актов в условиях перехода государств к рыночной экономике вынужденная мера, без которой невозможно при создавшихся условиях обеспечить динамичное и стабильное развитие экономики нашей республики и других суверенных государств. Одна из проблем формирования хозяйственных связей как раз состоит в том, чтобы с учетом сложившейся ситуации выбрать оптимальный вариант сочетания вертикальных и горизонтальных хозяйственных связей. Поэтому в соответствующих нормативных актах должны быть четко обозначены границы возможного использования властно-организационных методов формирования хозяйственных связей.

5. Вторая не менее важная проблема – это постепенный отказ от властно-организационных методов формирования хозяйственных связей и переход к рыночным методам их установления. Достижению этой цели может способствовать создание единого экономического пространства на территории государств-участников СНГ, проведение единой таможенной и налоговой политики, разработка соответствующей нормативной базы для формирования хозяйственных связей. Надо полагать, что в республике еще не использованы все резервы по перестройке и перепрофилированию, своих предприятий в целях удовлетворения потребностей на внутреннем рынке и отказа от услуг поставщиков, находящихся за пределами респуб-

лики. Больше инициативы и предприимчивости в этой сфере отношений должны проявлять и сами субъекты хозяйствования.

*Н.М. Черноруцкая*

Белорусский государственный экономический университет

## **ПЛАТНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ В ВУЗАХ – ПОТРЕБИТЕЛЬСКАЯ УСЛУГА**

Мы уже привыкли к защите прав потребителей в торговле. В последнее время все чаще потребитель предъявляет претензии к туристическим и медицинским услугам. В этом же ряду стоит образовательная услуга, то есть услуга, оказываемая, учебным заведениями (государственными и частными) по предоставлению платного образования. Это означает, что отношения между гражданином (студентом) и учебным заведением должны регулироваться в Беларуси не только законом “Об образовании”, но и законом “О защите прав потребителей”.

Наиболее остро сегодня стоит проблема правовой защиты обучения, в том числе платного, в высших учебных заведениях (вузах). В Российской Федерации этот вопрос специально урегулирован законом “О вузовском и послевузовском образовании”, в Беларуси же ограничились двумя-тремя статьями закона “Об образовании”, которые носят чисто декларативный характер.

Пробелом не преминули воспользоваться чиновники. На сегодняшний день в республике действует единственный ведомственный нормативный акт – Положение о порядке заключения договоров на подготовку специалистов и рабочих кадров в учебных заведениях, утвержденное приказом Министерства образования от 14 июля 1994 г. (далее – Положение).

В нем вопрос о платном образовании регулируется всецело с позиции интересов ведомства, которое в свою очередь представляет интересы учебных заведений, в частности, государственных вузов. Интересы же другой стороны – студента-платника, авторов положения не волновали. Судите сами. Положением утверждена форма №3 Типового договора между учебными заведениями и гражданами (обучающимися) на подготовку специалистов на платной основе. Согласно п.3.2. Положения “плата устанавливается приказом руководителя учебного заведения на основе финансово-экономического расчета себестоимости подготовки специалистов – в соответствии с действующим законодательством”. Согласно же пункта 1.4 Типового договора “плата вносится в соответствии с утвержденной советом учебного заведения сметой расходов на обучение специалиста”.

На лицо явное противоречие. Но главное не в этом, а в том, что пожалуй самое важное условие контракта определяется в одностороннем порядке – вузом. Причем вуз не связан какими-то жесткими правилами. И хотя в Положении говорится, что в основу платы должен быть заложен расчет себестоимости данной услуги в соответствии с законодательством (очевидно, имеются в виду Основные положения по составу затрат, включаемых в себестоимость продукции (работ, услуг)) неясно, означает ли это, что плата за обучение не должна превышать себестоимость услуги.

В Типовом договоре (пункты 1.3.-1.5.) записано, что цена обучения определяется за учебный год в кратном количестве минимальных заработных плат и вносится в два приема – за первое и за второе полугодие. Многие вузы в нарушении этого условия требуют внесения всей платы в один прием до начала учебного года.

Как правило, студенты бесплатной и платной формы обучения государственных вузов учатся по одной учебной программе. Это означает, что сумма