

кции государственной власти - законодательная, исполнительная и судебная. Следовательно, осуществление государственной власти связано с разделением определенных функций между соответствующими государственными органами законодательной, исполнительной и судебной власти, и они самостоятельны лишь при осуществлении этих функций, закрепленных за ними Конституцией и законами. В результате внесенных в Конституцию Беларуси изменений и дополнений юридически оформилась еще одна ветвь власти – президентская (иногда ее называют арбитражной властью).

4. В Конституции Беларуси впервые признается частная собственность, предоставляются всем равные права для осуществления хозяйственной и иной деятельности и гарантируются равная защита и равные условия для развития всех форм собственности (часть 1 и 2 ст. 13). Ряд других конституционных положений регулируют отношения собственности. Причем, согласно Конституции законодательная власть в лице Национального собрания имеет преимущественное право на регулирование вопросов собственности. Президент Республики Беларусь как гарант прав и свобод человека и гражданина наделен конституционным правом на издание декретов и указов, направленных на регулирование отношений собственности. Правительство осуществляет исполнительную власть в Республике Беларусь, принимает меры по обеспечению прав и свобод граждан, защите интересов государства, охране собственности и выступает от имени собственника в отношении имущества, являющегося собственностью Беларуси.

Правомочие судебной власти в области отношений собственности непосредственно закреплено в части 5 ст. 44 Конституции. Так, в ней устанавливается, что принудительное отчуждение имущества допускается согласно постановлению суда. Статья 60 Конституции гарантирует каждому защиту его прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом в определенные законом сроки. С целью защиты прав, свобод, чести и достоинства граждане в соответствии с законом вправе взыскать в судебном порядке как имущественный вред, так и материальное возмещение морального вреда.

К сожалению, на практике вышеуказанные конституционные положения зачастую нарушаются. К примеру, ст. 28 Кодекса об административных правонарушениях предусматривает внесудебный, административный порядок конфискации предметов, явившихся орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения.

Г. Б. Шишко

Конституционный Суд Республики Беларусь

ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА РАБОТНИКА И НАНИМАТЕЛЯ

1. Труд, как важнейший фактор развития человека, получает полный простор тогда, когда каждому в соответствии с Конституцией, законами и предусмотренными международными обязательствами государства гарантируется правовая защита их трудовых прав и законных интересов.

2. Законодательством о труде устанавливается правовая защита работника во время его трудоустройства и трудовой деятельности. Согласно ст. 16 КЗоТ Республики Беларусь запрещается необоснованный отказ в заключении трудового договора с гражданами, направленными на работу государственной службой занятости в счет брони, а также в других случаях, прямо предусмотренных в законодательстве коллективных или иных договорах. Под необоснованными следует понимать отказы:

а) прямо противоречащие законодательству (например, по мотивам пола, расы, национальной принадлежности и т.п.) или административ-

но-правовым актам направления на работу (например, молодых рабочих и специалистов, инвалидов в счет брони и др.);

б) не соответствующие фактическим обстоятельствам не по деловым соображениям (например, вследствие необоснованной оценки качеств личности, ссылки на отсутствие вакансий при их наличии и т.п.).

3. Правовая защита работника на рынке труда выражается в оказании гражданам социально-правовой помощи в приобретении профессии, создании облегченных условий труда, подыскании работы, соответствующей имеющейся специальности или состоянию трудоспособности. Особенностью этой правовой защиты на рынке труда является то, что государство через систему своих органов всячески содействует своим гражданам в трудоустройстве. В трудоустройстве населения участвуют государственные органы двух видов: общие и специальные.

Общее руководство трудоустройством и его организация возложены на Министерство труда Республики Беларусь, а специальные органы трудоустройства объединяет общегосударственная система трудоустройства, переподготовки и профориентации населения. Проблема обеспечения занятости населения является одной из важнейших проблем государства. В случае незанятости лица по независящим от него причинам ему гарантируется обучение новым специальностям и повышение квалификации с учетом общественных потребностей, в также пособие по безработице в соответствии с законом.

4. Основные права работников предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности предусмотрены ст.6 КЗоТ. Реализация этих прав предоставляет возможность каждому работнику свободно распоряжаться своими способностями к труду, защищать свои трудовые социально-экономические права и интересы, вытекающие из общепризнанных принципов международного права, свободно объединяться в профсоюзы, создавать в соответствии с действующим законодательством Федерации и конфедерации, иные объединения, которые не подлежат роспуску или временному запрещению в административном порядке.

5. Конституцией Республики Беларусь и законами устанавливается правовая защита работников в иных, нетрудовых отношениях. Согласно Закону Республики Беларусь "О профессиональных союзах" от

22 апреля 1992 года принадлежность или непринадлежность к профсоюзам не влечет за собой каких-либо ограничений трудовых, социально-экономических и личных прав граждан. Лицам, освобожденным от работы (должности) в связи с избранием на выборные должности в профсоюзных органах, действующих на государственных предприятиях, в учреждениях, организациях предоставляется прежняя работа (должность) на том же предприятии, в учреждении, организации. Коллективными договорами, соглашениями могут предусматриваться и другие дополнительные гарантии работникам по защите их прав в случаях участия и избрания в профсоюзные органы.

6. Подготовка и повышение квалификации работников непосредственно на производстве - это особый вид учебно-трудовых правоотношений, которые регулируются законодательством о труде и типовым положением о непрерывном профессиональном и экономическом образовании кадров.

Правовая защита работников при обучении, подготовке, переподготовке и повышении квалификации на предприятии обеспечивается за счет установления должностных льгот, например, обучения работников в пределах рабочего времени: предоставления работы в соответствии с полученной профессией и квалификацией, сокращения рабочего времени для обучающихся в вечерних и заочных учебных заведениях, предоставления от-

пусков для защиты государственных экзаменов и дипломных проектов и др.

Вместе с тем законодательство о труде устанавливает не только права работника и нанимателя, но и их обязанности. Осуществление работником и нанимателем своих прав и законных интересов неотделимо от исполнения ими своих обязанностей. Взаимные обязанности работника и нанимателя нашли четкое закрепление в ст.15 КЗоТ Республики Беларусь. Обязанности работников и нанимателей определены законодательством о труде в части соблюдения инструкций по охране труда, устанавливающих правила выполнения работ и поведения в производственных помещениях; прохождения обязательных медицинских осмотров работниками, занятыми на тяжелых работах и на работах с вредными или опасными условиями труда. Наниматели обязаны организовать здоровые и безопасные условия труда и обеспечить контроль за соблюдением работниками инструкций по охране труда и технике безопасности.

7. Конституция Республики Беларусь устанавливает основные принципы правовой защиты работников, т.е. с помощью законов устанавливает нормы поведения, руководящие правила, которых должны придерживаться в своей деятельности наниматели и работники. Эти нормы поведения могут выражаться в обеспечении четкого соблюдения законодательства, выполнения функциональных обязанностей работниками, принятии нанимателем действенных мер по своевременному устранению вскрытых нарушений. Принципы правовой защиты работника могут выражаться в судебной и внесудебной защите в зависимости от обстоятельств, возникающих в различных ситуациях, связанных с трудовой деятельностью.

Трудовая деятельность любого работника, как правило, не может быть абсолютно бесконфликтной. На одном и том же рабочем месте работник может оказаться участником различных спорных ситуаций. Перемещение на другую работу или увольнение, наложение дисциплинарного взыскания за упущения в работе или взыскание ущерба, причиненного работником нанимателю, — это те обстоятельства, которые могут породить споры.

Трудовые споры обычно обусловлены несоблюдением законов и нарушением прав работников со стороны нанимателя или необоснованными претензиями некоторых работников к нанимателю.

Однако в ряде случаев трудовые споры возникают из-за общих недостатков в организации труда, беспорядка и бесхозяйственности. Действия нанимателей, совершенные с нарушением закона, с превышением полномочий, ущемляющие права работников и порождающие трудовые споры, могут в установленном законом порядке быть обжалованы работниками.

В законодательстве о труде устанавливается перечень органов, уполномоченных разрешать трудовые споры и защищать права работников. К ним в первую очередь следует отнести КТС и суд. Эффективность правовой защиты работников зависит от многих факторов, в том числе от своевременного принятия законов на основе Конституции, с помощью которых устанавливаются дополнительные гарантии и льготы работникам. С принятием Трудового кодекса Республики Беларусь будут, на наш взгляд, упорядочены отдельные положения ныне действующего КЗоТ, которые обеспечат более полную правовую защиту работника и нанимателя в трудовых и иных нетрудовых отношениях. Например, ныне действующая часть 1 пункта 14 Порядка применения Списка производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на сокращенную продолжительность рабочего времени и дополнительный отпуск, утвержденного постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 20 марта 1995 г. № 28 (БНПН, 1995 г., № 7, с. 17) устанавливает, что

“Дополнительный отпуск за работу во вредных условиях присоединяется к 12 рабочим дням ежегодного отпуска” названного основным, не соответствует КЗоТ. Так, часть 1 ст.67 КЗоТ установила, что “ежегодный отпуск представляется работникам продолжительностью не менее 18 рабочих дней” (в редакции Закона Республики Беларусь от 6.01.98 г. № 125-З), т.е. установлена минимальная продолжительность ежегодного отпуска не менее 18 рабочих дней. Статья 68 КЗоТ предусматривает ежегодные дополнительные отпуска по разным основаниям, в т.ч. и за работу с вредными условиями труда, и указания на какой-то особый порядок их суммирования не содержит. Третий абзац пункта 34 Типовых правил внутреннего трудового распорядка, утвержденных постановлением Госкомтруда Республики Беларусь от 19 мая 1994 г. № 56 (БНПИ, 1994, № 7, с.140) предусматривает “Работникам государственных предприятий (учреждений, организаций), совершившим прогул без уважительных причин, отпуск в соответствующем году уменьшается на число дней прогула. При этом отпуск не должен быть менее 12 рабочих дней”. Эти нормативные предписания также не соответствуют КЗоТ, ст. 67 установила ежегодный отпуск продолжительностью не менее 18 рабочих дней. Думается, законодателю необходимо незамедлительно упорядочить отдельные положения законодательных актов, принятых за последнее время, которые вошли в противоречие с Конституцией Республики Беларусь и КЗоТ. В свете сказанного, главной целью правовой защиты работника и нанимателя является обеспечение им беспрепятственного и эффективного осуществления тех юридических возможностей, которые заключены в трудовых субъективных правах, предусмотренных и гарантированных Конституцией Республики Беларусь и законами.

К.И. Кеник
Конституционный Суд Республики Беларусь

ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ ТРУДОВЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

Конституция Республики Беларусь установила, что каждому гарантируется защита его прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом в определенные законом сроки (статья 60).

Право на труд, закрепленное Конституцией, является одним из основных прав гражданина. Право на труд включает в себя право на возможность трудиться в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой, право на получение гарантированной заработной платы, на предоставление отдыха, на обеспечение здоровых и безопасных условий труда, на возмещение материального и морального вреда в случае причинения трудового увечья, право на забастовку и др.

В случае нарушения этих прав каждый должен иметь возможность, как это предусмотрено Конституцией, защитить свое право в суде.

Обеспечивается ли в действительности это право граждан на обращение в суд и защиту судом своих прав?

Анализ действующего законодательства и судебной практики по трудовым спорам позволяет сделать вывод, что право гражданина на судебную защиту обеспечивается не всегда.

Законы, другие акты законодательства, развивая конституционные положения, должны соответствовать Конституции. Действующий Кодекс законов о труде предусматривает порядок разрешения возникающих между работником и нанимателем трудовых споров, то есть разногласий по вопросам применения законодательства о труде, коллективных договоров, сог-