

ПОДХОДЫ К СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ АМОРТИЗАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ.

Володько О.В., Котельникова М.

*Белорусский государственный экономический университет
Пинский филиал.*

Для создания источников долговременного роста экономики необходимы инвестиции, направленные на модернизацию и повышение производительности труда качество продукции, позволяющие повысить конкурентоспособность национальной экономики. В решении этой задачи особое место занимают амортизационные отчисления.

Назовем несколько фактов, касающихся сегодняшней амортизационной политики. За 9 месяцев 1999 г. сумма начисленной амортизации фонда накопления в целом по народному хозяйству составила 201,4 трлн. рублей. Это около 48,7 % капитальных вложений от общего годового объема, в том числе за счет амортизации – 40,8 %. Остальное финансирование осуществлялось за счет средств бюджета, внебюджетных фондов, средств населения, иностранных инвестиций и кредитов. Для сравнения: в экономически развитых странах валовые инвестиции в основной капитал на 50-69 %, а иногда и больше (в Германии в 1994 году- 73%), финансируются за счет амортизации.

Причин нецелевого использования предприятиями собственных инвестиционных ресурсов, и в первую очередь амортизационных отчислений, достаточно много. Но главной из них является то, что они в значительной мере расходовались на текущие нужды. Это способствовало спаду общего объема капитальных вложений в 1992-1996 году более чем в 3 раза, а в некоторых производственных отраслях от 5 до 55 раз.

Резкое снижение капитальных вложений нарушило основные воспроизводственные пропорции. Объемы выбытия основных фондов превышают их ввод. Износ активной части производственных фондов в промышленности составил в 1999 году около 70 % (критическое значение – 60 %).

Как известно, амортизационные фонды формируются из выручки от реализации продукции. Однако сегодня, учитывая состояние дел в реальном секторе экономики в этом процессе имеется ряд недостатков:

- низкая рентабельность не оставляет средств на амортизационные отчисления;
- значительная доля бартера (в среднем 30 % от объема реализации);
- продолжающийся рост неплатежей.

Следует сказать и о недостатках действующих норм и методов начисления амортизации:

- большое количество амортизационных норм (более 2000), в связи с чем работа по начислению амортизации является трудоемкой (в развитых странах - от 3 до 39 норм);
- переоценка фондов, на которые начисляется амортизация, осуществля-

ется крайне неравномерно, отставая от уровня инфляции.

Не менее важной причиной нецелевого использования амортизационного фонда являются и отсутствие механизма, обеспечивающего их индексацию.

Поэтому цель разработанной Минэкономики программы совершенствования амортизационной политики - приведение системы формирования амортизационного фонда в соответствии с условиями переходного периода: довести до 60 % объема инвестиций за счет амортизационных отчислений при заданных темпах роста инвестиций.

Мероприятиями программы предусматривается:

- разработка гибкой вариантной системы нормативов начисления амортизации с их сокращением (4-40 норм), введением диапазонных норм;
- усовершенствование порядка начисления амортизации с введением наряду с линейными методами нелинейных методов ускоренной амортизации; а также порядка начисления амортизации в условиях долгосрочной аренды и лизинга;
- разработка системы экономических, стимулов целевого использования амортизационных отчислений на воспроизводство основных фондов;
- разработка комплекса мер по обеспечению индексации амортизационных отчислений в соответствии с темпами инфляции и начисления реальных или положительных банковских %-х ставок при аккумулировании амортизационных отчислений на специальных депозитных счетах;
- определение порядка формирования и использования корпоративных (групповых) амортизационных фондов.

Для реализации установок программы были проанализированы варианты амортизационной политики в других странах (США, Великобритании, Польши, России, Украины и др.)

При выборе путей совершенствования амортизационной политики в республике рассматривались 2 подхода:

1) Основан на консервативном изменении действующих норм, правил и методов. Предлагаемые коррективы носят косметический характер и направлены в основном на устранение накопившихся острых вопросов. Амортизация по своей сути сохраняет натуралистическую базу. Она должна обеспечить воспроизводство объектов за время эксплуатации и таким образом отражает их износ.

2) Либеральный вариант. Исходит из положения, при котором амортизационные отчисления являются результатом уравнивания (балансировки) экономических интересов предприятий и государства.

Цель государства - стремление получить соответствующие налоги (фискальная функция амортизации) при одновременном принуждении предприятия действовать в направлении, заданном макроэкономической политикой государства.

Амортизационная политика должна быть нацелена на все большую либерализацию, расширение прав и самостоятельности предприятий при начислении и использовании амортизации, поэтому второй подход, на наш взгляд, является более прогрессивным.