

ПРИВАТИЗАЦИЯ СОБСТВЕННОСТИ КАК СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БАЗА ДЛЯ РАЗВИТИЯ САМОУПРАВЛЕНИЯ НА ПРЕДПРИЯТИИ.

Шахан Е.А.

Белорусский государственный экономический университет.

Реформирование отношений собственности обусловлено разным статусом собственников и различиями в отношениях собственности в рыночной и командной экономике. Рыночная экономика предполагает множество субъектов и форм собственности. Отношения, возникающие между многими независимыми собственниками в рыночной экономике, требуют четких имущественных прав. В огосударствленной экономике такой четкости нет. Здесь ни один производитель не может полновластно распоряжаться средствами производства и готовым продуктом. Рыночная экономика требует того, чтобы предприятия, как самостоятельные субъекты хозяйствования, несли полную ответственность за конечные результаты деятельности. В огосударствленной же экономике фиктивному праву владения имуществом соответствует фиктивная ответственность. С учетом сказанного можно констатировать, что приватизация собственности является социально-экономической базой для развития самоуправления на предприятии.

Приватизация означает смену собственника путем продажи или безвозмездной передачи объектов государственной собственности другим экономическим субъектам: частным лицам, трудовым коллективам или юридическим лицам. На базе бывших государственных предприятий возникают частные фирмы, акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью, другие виды коллективных и смешанных предприятий. В результате приватизации государство полностью или частично утрачивает права владения, распоряжения и пользования государственной собственностью, а государственные органы утрачивают права управления объектами собственности.

Главное содержание приватизации заключается в том, что преобразование ранее централизованно регулируемых государственных предприятий в независимых рыночных субъектов изменяет отношения собственности как внутри предприятия, так и во всем обществе. В результате возникает новая система экономических интересов в рамках предприятия, требующая новых механизмов их согласования, то есть другой системы управления. Появляются новые социальные слои и группы – управляющие (менеджеры), собственники (акционеры), крупные и мелкие предприниматели. Таким образом, приватизация, трансформируя отношения собственности, создает предпосылки для коренных изменений в социальной структуре общества. От того, как она будет проведена, в каких масштабах и какими темпами, зависит ход экономических реформ.

Приватизация имеет своих субъектов и свои объекты. Субъектами приватизации могут быть граждане данной страны, юридические лица, своей деятельностью связанные с негосударственной собственностью, трудовые коллективы государственных предприятий, иностранные инвесторы. Объектами приватизации являются находящиеся в государственной собственности предприятия, жилье, здания, сооружения, оборудование, лицензии, патенты и другие виды государственного имущества. В то же время в каждой стране существует перечень государственных предприятий, не подлежащих приватизации.

Некоторые страны добиваются успеха в рыночных преобразованиях, не прибегая к массовой смене форм собственности. Для других стран, избравших неолиберальную модель рыночной трансформации, единственно возможным направлением является скорейшая массовая приватизация. Дело в том, что данная модель характеризуется быстрым отказом государства от непосредственного регулирования субъектов микроэкономики и прекращением государственных дотаций, льгот, гарантий, т.е. отделением реального сектора экономики от государственного бюджета. В таких условиях требуется немедленное проведение разгосударствления и приватизации в массовом масштабе. Но нужно учитывать, что непродуманная быстрая массовая приватизация может дать негативные экономические результаты и иметь долгосрочные отрицательные социально-экономические последствия. Обычно более успешно протекает приватизация мелких объектов в сфере торговли и услуг. Крупные предприятия труднее приватизируются из-за множества экономических и социальных проблем.

Приватизация в РБ проводится путем сочетания возмездной и безвозмездной форм. В целом в республике подлежат приватизации 2/3 государственного имущества, из них 50 % возмездно и 50 % безвозмездно. Примерно 1/3 государственной собственности не должна быть приватизирована. Это необходимо для обеспечения независимости и суверенитета республики и решения других общенациональных и социально-экономических задач. Так, не подлежат приватизации белорусская железная дорога, телеграф, почта, вокзал, водопровод и другие объекты государственной собственности. Опыт отдельных стран, например, Австралии, где приватизированы предприятия энергетики, электростанции, линии электропередач, для Беларуси в условиях перехода к рынку пока не приемлемы.

Процесс приватизации в РБ базируется на совокупности основополагающих принципов, важнейшими из которых являются:

- 1) сочетание возмездного и безвозмездного способов приватизации;
- 2) соблюдения права каждого гражданина на часть безвозмездно передаваемой государственной собственности, что практически реализовалось путем выдачи именных и приватизационных чеков «Имущество» на сумму, зависящую от возраста и трудового стажа гражданина республики.

В процессе разгосударствления и приватизации в Беларуси можно выделить три этапа. Первый этап (1991–1992 гг.) – это этап, когда приватизация

проводилась по решению Верховного Совета РБ и постановлению Совета Министров. Он осуществлялся при отсутствии необходимой законодательной базы и недостаточном нормативном обеспечении. В этот период безвозмездная (чековая) приватизация не применялась, т.е. имущество выкупалось только за деньги. Преобразования государственной собственности проходили снизу – по инициативе арендных предприятий, которые преобразовывались в коллективные и народные. Здания и оборудование выкупались с большими льготами. Если износ основных фондов был 70 % и более, имущество передавалось безвозмездно. Условия разгосударствления и приватизации обусловили достаточно высокие их темпы. В этот период было приватизировано 251 предприятие, в том числе 51 – республиканской собственности, что составляет 20,3 %. Среди них минское швейное производственное объединение «Комсомолка» (ОАО «Миловица»), завод «Дормаш» (концерн «Амкодор») и др. «Амкодор» сегодня насчитывает более 70 дочерних фирм, которые являются самостоятельным юридическими лицами. У концерна появилась возможность для каждого цеха, участка, если они изначально имели конечные результаты своей деятельности, стать самостоятельным юридическим лицом. И проводить свою политику, (при условии, что 51 % прибыли будет отдаваться головному предприятию).

Второй этап (1993–1994гг.) реформирования отношений собственности связан с принятием в 1993 году Закона «О разгосударствлении и приватизации в РБ», для практической реализации которого Мингосимуществом был разработан пакет нормативно-методических документов. Этот этап характеризуется осуществлением принципов чековой приватизации, что позволило сократить разрыв между платежеспособным спросом населения и предложением основных фондов. В результате приняли участие не только члены трудовых коллективов, но и другие более широкие слои населения.

В этот период были отменены такие льготы как безвозмездная передача амортизированных более, чем на 70 % основных фондов и использование для выкупа чистой прибыли государственных предприятий. Высокие темпы инфляции обуславливали необходимость многократной переоценки основных фондов, что вело к чрезмерному росту оценочной стоимости приватизированных предприятий. В этот период было приватизировано 876 предприятий, из них 324, или 37 % республиканской собственности.

Третий этап (начался с 1995г.) характеризуется приостановлением разгосударствления и приватизации, что обусловлено экономической политикой государства, предполагающей медленное, постепенное вхождение в рынок. За период 1995-начало 1996 г. было приватизировано только 547 предприятий, что составляет 32,7 % от общего числа приватизированных.

Практика реформирования государственной собственности позволяет выявить ряд недостатков в действующем механизме разгосударствления и приватизации предприятий. Так, при преобразовании государственных и арендных предприятий в акционерные общества отсутствовала возможность привлечения инвестиций, что сдерживало техническое обновление произ-

водства и повышение эффективности функционирования реформированных предприятий. Чрезмерное расширение полномочий органов приватизации и ограничение участия трудовых коллективов в разработке проектов преобразования предприятий не позволяло максимально учитывать интересы хозяйствующего субъекта и работников, что снизило эффективность приватизации.

Сегодня многие общественные движения побуждают правительство республики к «радикализму» в вопросах приватизации, к быстрейшему вступлению в систему рыночного хозяйства с целью ускоренного перехода к модели так называемой «смешанной экономики». При этом они не задумываются над тем, что зарубежная практика разгосударствления не может быть полностью адаптирована к социальным и экономическим условиям развития республики.

Для того, чтобы приватизация была успешной, необходимо, чтобы она проводилась с учетом других мер по формированию рыночной экономики, связанных с созданием условий для равноправия всех форм собственности, поощрением малых и средних форм свободного предпринимательства, структурной перестройкой, совершенствованием финансово-кредитной системы. Сейчас на состоянии экономики очень сильно сказываются разрывы связей между поставщиками и потребителями, срывы в поставках сырья, материалов, неплатежи, высокие налоги. И лишь по мере снижения остроты указанных проблем все больше будут проявляться последствия приватизации. Причем последствия могут быть не только позитивные, но и негативные, связанные с возможным снижением темпов роста производства из-за того, что снизятся возможности модернизации производства, т.к. значительные средства будут направляться на выкуп государственного имущества.

Последствия приватизации в РБ находят отражение в постепенном изменении психологии работника, формировании хозяйственного отношения к приватизированному имуществу, в формировании многоукладной экономики, развитии конкуренции, постепенной оптимизации структуры производства, повышении эффективности производства, уменьшении непроизводительных затрат; в возрастании доверия иностранных инвесторов, росте зарубежных инвестиций.

Ускорение социально-экономического развития РБ в 2001-2005 гг. предполагается осуществить на основе институционных преобразований, включающих реформирование собственности. Решения в области приватизации должны приниматься с позиций целесообразности, способности к повышению эффективности функционирования экономики, обеспечения экономической безопасности, создания новых рабочих мест, формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций.

Объектами первоочередной приватизации остаются: учреждения сфер торговли, услуг, малые и значительная часть средних предприятий промышленности и агропромышленного комплекса; предприятия автотранспорта (за

исключением предприятий пассажирского автотранспорта); предприятия деревообрабатывающей промышленности; предприятия и организации строительства и промышленности строительных материалов; предприятия, осуществляющие переработку с/х продукции, обслуживающие с/х и выпускающие продукцию производственно-технического назначения для обеспечения указанной переработки; объекты незавершенного строительства, в первую очередь законсервированные; государственное имущество, сданное в аренду. При этом предполагается обеспечить прозрачность процедур разгосударствления и приватизации, полный контроль государства на каждом этапе их проведения, экономическую безопасность и приоритетность интересов государства и граждан РБ.

Разгосударствление и приватизация собственности выступают базой не только для перехода от командно-административной системы управления к рыночной, но и коренному реформированию принципов управления на предприятиях, фирмах, в домашних хозяйствах. Характерной чертой здесь выступает смещение управленческих функций от административных рычагов воздействия на экономику предприятия и работников в сторону самоуправления. Это особенно проявляется в организации производства, мотивации труда, решении социальных проблем занятых на предприятии работников.