

КТО ЯВЛЯЕТСЯ РЕАЛЬНЫМ ЧАСТНЫМ СОБСТВЕННИКОМ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ?

Сущностью сегодняшних преобразований при формировании смешанной экономики в сфере сельскохозяйственного производства является изменение отношений собственности и вместе с этим изменение организационно-экономических отношений, которые должны происходить посредством создания хозяйственных структур, базирующихся на самостоятельных товаропроизводителях, ориентированных на рынок и способных функционировать в его условиях. Необходимо, чтобы хозяйствующий субъект мог самостоятельно выбрать вид производственной деятельности, способ организации производства и в своих интересах использовать полученный результат.

Структурными элементами экономического организма должны стать различные собственники используемых в производстве ресурсов и производимой продукции. Неважно, будут ли они по-прежнему называться колхозами и совхозами или превратятся в акционерные общества. Ведь просто хозяйствующих субъектов было достаточно и раньше. В обществе можно создать огромный слой частных собственников, но если они будут замыкаться на внутреннем самопотреблении, если этот слой будет полностью зависим от государственно-административной системы управления, рынок на этой основе создан не будет. За примером достаточно обратиться к недавней истории Китая, когда широкомасштабно было допущено мелкотоварное производство, в особенности в сфере сельского хозяйства. Это позволило на том этапе в сжатые сроки решить продовольственную проблему, но это не решило проблему формирования национального рынка. Был сформирован слой собственников-потребителей, но не собственников-производителей, а современная экономика нуждается именно в последних.

Фактор права собственности выступает определяющим мотивом развития предпринимательства. Только собственник может принимать самостоятельные экономические решения и уповать на их результативность.

Право собственности обычно отождествляют с частной собственностью, что не совсем так. Частная собственность — идеальный вариант определенности отношений собственности, в то же время в современных цивилизованных странах широко используется институт аренды. Члены акционерного общества также являются собственниками. Осуществление процесса разгосударствления и приватизации собственности предполагает переход государственной собственности преимущественно к члену трудового коллектива. Так создаются условия для формирования одной из разновидностей частной собственности — долевой, т.е. соединенной частной собственности самих производителей на средства производства, сложение единоличных капиталов в один более мощный капитал. В таком случае остается только констатировать, что реформированные на арендных или акционерных началах колхозы и совхозы являются предпринимателями-собственниками и выступают субъектами рынка. Сельскохозяйственные предприятия могут трансформироваться в рамках единого хозяйства или на его базе создаются самостоятельные, обособленные структуры. В качестве субъектов рынка могут выступать фермерские хозяйства, личные подсобные хозяйства, кооперативы, арендные коллекти-

вы и т.д. Именно формирование фигуры собственника-предпринимателя на базе реформирования отношений собственности является одной из главных задач создания смешанной экономики в сфере сельскохозяйственного производства. Осуществляя приватизацию и формируя новые хозяйственные структуры, нет необходимости разрушать крупное производство, исторически сложившиеся хозяйственные территории и материально-техническую базу. Реформирование традиционных и становление рыночных форм хозяйствования должны проходить поэтапно в условиях конкурентной состязательности и права самостоятельного выбора.

Механизм приватизации имущества сельскохозяйственных предприятий должен заключаться, с одной стороны, в безвозмездном распределении коллективной доли собственности по ее совладельцам, с другой — в выкупе государственной доли. Он может осуществляться денежными средствами как собственными, так и заемными. Определение имущественной доли и передача ее стоимости работнику сельскохозяйственного предприятия предоставляет последнему экономическую свободу в выборе формы хозяйствования, дает возможность создать базу для каждого крестьянина стать собственником, хозяином производства. Возможность продажи имущественной доли (пая) создает условия для постепенной концентрации капитала у группы собственников или собственника. Следует помнить, что даже приравнивание доли работника (имущественного пая) по своему статусу к частной собственности без изменений в организации производства, в мотивационном механизме решительных изменений в экономике отрасли не принесет. Необходимо преобразование организационно-экономической структуры предприятия посредством выбора тех моделей хозяйствования, которые в большей степени учитывают имеющиеся особенности, гарантируют сохранение тех или иных преимуществ и способны эффективно развивать производство.

Рассматривая процесс реформирования колхозов, совхозов в хозяйственные структуры рыночного типа, становление крупного собственника-предпринимателя важно остановиться на формировании слоя мелких собственников-предпринимателей. Тем более, что здесь необходимо затронуть проблему частной собственности на землю. Ведь пока мы говорили только о частной собственности на средства производства в виде пая. А для эффективного использования земли в сельском хозяйстве важную роль, конечно, играет форма собственности на основное средство производства.

Итак, в Республике Беларусь формируются следующие три формы хозяйствования, которые, как правило, базируются на личном труде владельцев хозяйства и членов семьи: личные подсобные, крестьянские и фермерские хозяйства.

Личное подсобное хозяйство следует определять на современном этапе как потребительски-товарное подсобное хозяйство, основанное на личном (семейном) труде, осуществляющее производство на выделенном земельном участке, служащее для удовлетворения потребностей семьи в сельскохозяйственных продуктах и дополнительном источнике дохода, самостоятельно решающее свои производственные вопросы и распределение конечной продукции и обладающее высоким уровнем свободы предпринимательства.

Крестьянское и фермерское хозяйства как категории в литературе и практическом обиходе пока трактуются очень неопределенно, наблюдается подмена понятий. Использование этих двух терминов для обозначения одной и той же организационно-правовой формы предприятия обусловлено тем, что применение термина "крестьянское хозяйство" исторически связано с формой хозяйствования в нашей республике. Однако это понятие не в полной мере отражает современную и перспективную сущность новой формы хозяйствования. В большей степени ее раскрывает термин "фермерское хозяйство", т.е. высокотоварное предприятие, основанное на механизированном труде независимого сельского товаропроизводителя, а не полунатуральное хозяйство с применением ручного труда и рутинного инвентаря.

Развитие фермерских хозяйств происходит различными путями. Первый путь — организация хозяйств вне существующих форм хозяйствования на землях специального фонда земельного запаса местных органов власти. Второй — создание фермерских хозяйств в границах существующих колхозов и совхозов. Возникновение таких хозяйств становится возможным благодаря наделению товаропроизводителей средствами производства в размере долевого фонда, заработанного претендентами на самостоятельное хозяйство в течение всего периода трудовой деятельности в коллективном производстве. Третий — создание фермерских хозяйств на базе личных подсобных хозяйств населения при расформировании экономически слабых (несостоятельных) колхозов и совхозов.

На 1 января 1997 г. органами статистики Республики Беларусь зарегистрировано 2977 фермерских хозяйств. В среднем на одно фермерское хозяйство приходится 20,4 га сельхозугодий, что не отвечает потребностям рационального ведения хозяйства. За последние два года темпы роста фермерских хозяйств снизились. Они производят в настоящее время около 1 % сельскохозяйственной продукции. Урожайность зерновых ниже на 3,1 ц, чем в колхозах и совхозах. Может возникнуть вопрос, станет ли фермерство в перспективе одной из господствующих форм хозяйствования? Отрицательно ответить нельзя, так как трудности, с которыми сталкивается фермер, достаточно серьезны и требуют рассмотрения.

В современной экономической ситуации, когда цены на сельскохозяйственную технику, строительные материалы заметно возросли, роль заемных источников финансирования для фермеров имеет далеко не последнее значение. В 1996 г. со стороны государства фермерам выделялись льготные кредиты. Однако в условиях инфляции хозяйства были поставлены в невыгодные условия. Для обеспечения их нормального функционирования нужна специальная программа льготного кредитования, учитывающая особенности ведения сельского хозяйства.

Наряду с обычным банковским кредитом для становления фермерских хозяйств важное значение будут иметь другие формы финансирования. Одной из них является предоставление лизинговых услуг. Они широко практикуются в высокоразвитых странах, где сельскохозяйственная техника выпускается в широком ассортименте, что позволяет фермерам в зависимости от размера хозяйства и его специализации выбрать оптимальный набор тракторов, навесных и прицепных орудий.

По оценкам специалистов Белорусского научно-исследовательского института экономики и информации АПК после компенсации затрат, осуществления платежей в бюджет, за кредиты и по другим обязательствам в среднем на одно фермерское хозяйство приходится сумма, явно недостаточная для осуществления необходимых первоначальных накоплений для развития хозяйства, расширения производственной базы, приобретения технических средств, а предполагаемые накопления почти полностью идут на компенсацию прошлой задолженности. Фермерские хозяйства смогут осуществить накопление капитала не раньше, чем через 5 — 7 лет. Фермер не в состоянии самостоятельно, без существенной поддержки со стороны не только на старте, но и в дальнейшем вести расширенное воспроизводство.

Особого внимания заслуживает вопрос о кадровой базе фермерства. Среди тружеников села сравнительно мало таких, которые способны к эффективному предпринимательству. Тем важнее, чтобы фермерами стали не случайные ловцы удачи. Необходимо, чтобы при райисполкомах существовали реально действующие квалификационные комиссии. Они должны не просто предоставлять формальные разрешения на фермерскую деятельность, а выдавать соответствующие лицензии на базе выполнения определенных требований, анализировать эффективность использования земель фермерами.

Состояние экономики республики сегодня таково, что государство не может увеличивать поддержку существующим фермерским хозяйствам и тем

более выделять достаточно средств для создания новых. Поэтому было бы оправданным создание за счет государства показательных фермерских хозяйств, хотя бы по одному в каждом районе. Это необходимо для отработки всех вопросов функционирования фермерского хозяйства и ведения реального обучения желающих условиям налаживания фермерского хозяйства.

Итак, фермерство как форма хозяйствования еще достаточно не укрепилось и находится в процессе становления. Фермер, являясь собственником результатов своего труда, еще не в состоянии в силу рассмотренных выше обстоятельств стать высокотоварным производителем.

Существуют большие возможности перерастания личных подсобных хозяйств в фермерские. В течение последних 2 лет в государственную и кооперативную торговлю, а также на колхозный рынок сельские жители поставляют около 50 % молока, 60 % скота и птицы, около 15 % картофеля, производимых в личных подсобных хозяйствах. Учитывая их высокую эффективность, значительный рост количества и размеров в последние годы, вариант, о котором идет речь, было бы ошибочно недооценивать. Развитие традиционных крестьянских подворий среднего слоя сельских собственников после снятия ограничений на их размеры и установления свободы торговли имеет неплохие предпосылки, чтобы осуществляться нарастающими темпами без особых централизованных вложений. Образование фермерских хозяйств на основе расширяющегося личного подсобного хозяйства — наиболее вероятный путь становления мелкого предпринимательства в аграрном секторе.

В настоящее время государству принадлежит 86 % собственности на землю. Таким образом оно является крупнейшим собственником на основное средство производства в сельском хозяйстве. Возможность приобретения в частную собственность земли размером до 1 га, утверждение частной собственности на средства производства, результаты труда постепенно приведет к повышению эффективности производства в сельском хозяйстве. Однако решение вопроса о частной собственности на землю способно внести свои положительные коррективы в Лот процесс. Ведь мировой опыт развития сельского хозяйства убеждает в том, что собственность на основное средство производства — землю, побуждает владельца, лучше использовать, облагораживать и передавать ее своим потомкам в улучшенном состоянии. Вместе с тем, выступая за введение частной собственности на землю, нельзя ее навязывать насильно. Необходимо законом предоставить землевладельцу право выбора — пожизненное владение или собственность — имея в виду, что последний путь наиболее предпочтителен. В перспективе развитие получают две основные формы собственности на землю — государственная и частная. Что же касается коллективной (коллективно-долевой) собственности на землю, то эта форма является переходной и не имеет будущего. К тому же принципы формирования коллективной собственности относятся не к формам собственности, а к формам хозяйствования.

На данном этапе развития земельной реформы в целом по республике может быть передано в частную собственность 10 — 15 % площади сельхозугодий (0,9—1,3 млн га) для использования фермерскими, личными подсобными хозяйствами под коллективные сады и огороды, а 85—90 % останется в государственной собственности (7,7 — 8,0 млн га). В перспективе в частную собственность может быть передано 25 — 30 % земель сельскохозяйственного назначения (около 3,0 млн га). Остальные сельскохозяйственные угодья — 70—75 % (5,5 млн га) — останутся в государственной собственности: около 2,0 млн га может находиться в распоряжении крупных животноводческих комплексов и птицефабрик, учебно-опытных хозяйств; 0,5 млн га — в муниципальной собственности и около 3,0 млн га — в колхозах и совхозах, где земля, являясь государственной собственностью, передается на постоянное владение или в аренду по желанию субъектов.