

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
«БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

УДК 339.543:656.073

МАЦКЕВИЧ  
ВАДИМ ВИКТОРОВИЧ

**ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
МЕЖДУНАРОДНЫХ АВТОМОБИЛЬНЫХ ГРУЗОПЕРЕВОЗОК  
В УСЛОВИЯХ РАСШИРЕНИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук

по специальности 08.00.14 — мировая экономика

Минск, 2007

Работа выполнена в УО «Белорусский государственный экономический университет»

Научный руководитель	Турбан Галина Владимировна, кандидат экономических наук, доцент, зав. кафедрой, УО «Белорусский государственный экономический университет», кафедра международного бизнеса
Официальные оппоненты:	Руденков Владимир Михайлович, доктор технических наук, профессор, профессор кафедры, УО «Белорусский государственный экономический университет», кафедра организации и управления  Карбанович Игнатий Иванович, кандидат экономических наук, директор, УО Курсы «БАМЭ-Экспедитор»
Оппонирующая организация	ГНУ «Институт экономики Национальной академии наук Беларуси»

Защита состоится 15 марта 2007 г. в 14.30 на заседании совета по защите диссертаций Д.02.07.03 при УО «Белорусский государственный экономический университет» по адресу: 220070, г. Минск, просп. Партизанский, 26, зал заседаний Совета (ауд. 205), тел. 209-79-56.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке УО «Белорусский государственный экономический университет».

Автореферат разослан 6 февраля 2007 года.

Ученый секретарь  
совета по защите диссертаций

Санько Г.Г.

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Связь работы с крупными научными программами (проектами) и темами.** Результаты диссертационного исследования использованы в государственной программе ориентированных фундаментальных исследований «Повышение эффективности воздействия тарифных и нетарифных мер регулирования внешнеэкономической деятельности на национальную экономику» (№ ГР 20021397), разработанной в Белорусском государственном экономическом университете (2003–2005 гг.); в научно-исследовательских работах по темам «Конкурентное развитие национальной экономики в условиях глобализации мирохозяйственных связей» (№ ГР 20022086), проведенной в БГЭУ в 2004–2005 гг. по заданию Министерства образования Республики Беларусь, и «Исследование системы таможенного доступа товаров Республики Беларусь на рынок Европейского союза» (№ ГР 2004585), выполненной в БГЭУ в 2004–2005 гг. Практическое применение положений диссертации подтверждено справками МИД Республики Беларусь № 04-01/1747 от 24.01.2005 г., РУП «Белтаможсервис» ГТК Республики Беларусь № 05/144 от 26.01.2005 г., Белорусской ассоциации международных экспедиторов № 103 от 13.12.2005 г.

**Цель и задачи исследования.** Целью исследования является обоснование теоретических основ таможенного регулирования международных автомобильных грузоперевозок (МАГП) и практических рекомендаций по внедрению элементов таможенной транзитной системы Европейского союза (ЕС) в Республике Беларусь.

В соответствии с поставленной целью были определены следующие задачи:

- выявить тенденции таможенного регулирования международной торговли услугами автомобильных грузоперевозок и уточнить понятийный аппарат в области таможенного дела в развитие теоретических основ таможенного регулирования транспортной деятельности;
- классифицировать нетарифные меры таможенного регулирования международных автомобильных грузоперевозок и разработать методику унификации национальных нетарифных мер с европейскими;
- обосновать гарантийную систему мер уплаты таможенных платежей, основанную на положениях системы поручительства Европейского союза;
- разработать функциональную модель модифицированной таможенной транзитной системы Беларуси, которая обеспечивает сопоставимость национальной и европейской систем таможенного транзита и выполнение субъектами предпринимательской деятельности в области таможенного дела отдельных функций таможенных органов.

В качестве объекта исследования выступает таможенное регулирование международных автомобильных грузоперевозок в Республике Беларусь и ЕС. Выбор объекта исследования обусловлен необходимостью дальнейшего расширения транзитных возможностей республики, развития МАГП, совершенствования таможенного регулирования путем унификации национальных нетарифных мер с европейскими и модификации таможенной транзитной системы Беларуси.

## **Положения, выносимые на защиту.**

1. Тенденции таможенного регулирования международных автомобильных грузоперевозок и уточненный понятийный аппарат в области таможенного дела. Выявленные тенденции (внедрение электронных технологий в транспортную деятельность и практику таможенного дела, гармонизация и унификация таможенных процедур и документов на международные грузоперевозки, формирование структуры услуг таможенной системы с участием субъектов хозяйствования, развитие системы управления таможенными процессами в мировой торговле при участии транснациональных компаний, модификация таможенных процедур и транзитных систем) позволили уточнить понятия «таможенное дело», «таможенное регулирование», «таможенный контроль», «состав мер по обеспечению уплаты таможенных платежей» и ввести в научный оборот новые определения «услуга в области таможенного дела» и «субъект таможенного управления», которые характеризуют изменения экономических отношений в таможенном регулировании посредством выполнения субъектами предпринимательской деятельности в области таможенного дела отдельных функций (таможенный контроль, управление гарантийной системой мер уплаты таможенных платежей), ранее присущих только государственным таможенным органам.

2. Методика унификации национальных нетарифных мер таможенного регулирования международных автомобильных грузоперевозок с европейскими, характерными особенностями которой являются: упорядочение в формате европейского Единого административного документа (ЕАД) данных для таможенных целей и использование ЕАД в Беларуси в качестве таможенного документа контроля доставки; формирование таможенных систем анализа и управления рисками, гарантий уплаты таможенных платежей на основе поручительства с участием субъектов хозяйствования. В отличие от принятых систематизаций нетарифных ограничений во внешней торговле товарами методика основана на авторской классификации нетарифных мер таможенного регулирования услуг МАГП (по обеспечению порядка таможенного оформления, уплаты таможенных пошлин, налогов и сборов, формированию данных в товаросопроводительных документах для таможенных целей, соблюдению требований к транспортным средствам и порядку их перемещения под таможенным контролем), что развивает теоретические основы таможенного регулирования транспортной деятельности. Внедрение методики позволит обеспечить единый порядок применения нетарифных мер и выполнения таможенных операций, гармонизировать таможенные документы, устранить многообразие ограничительных условий и упростить таможенные процедуры.

3. Гарантийная система мер уплаты таможенных платежей, основанная на синтезе национальных форм таможенных гарантий и системы поручительства Европейского союза. В отличие от практики обеспечения уплаты таможенных платежей, при которой таможенные органы Беларуси предоставляют участникам внешнеэкономической деятельности (ВЭД) определенный статус, предложенная гарантийная система либерализует таможенные отношения путем расширения предпринимательской деятель-

ности в области таможенного дела. Субъект хозяйствования в качестве таможенного гаранта или поручителя может выполнять операции таможенного оформления и контроля, отдельные функции таможенных органов и использовать таможенные преференции в зависимости от степени своего участия в процедуре международной автомобильной грузоперевозки товаров под таможенным контролем и в таможенных транзитных системах. Гарантийная система позволит грузоперевозчикам выбирать форму поручительства (однократную, многократную, полную), наиболее приемлемую для конкретного вида перевозки, обеспечивает безопасность таможенных технологий, повышает конкурентоспособность национальных транспортных услуг. Апробация в Беларуси предложенной системы показала, что грузоперевозчики могут самостоятельно или во взаимодействии с национальными поручителями гарантировать уплату таможенных платежей (без участия иностранных таможенных гарантов).

4. Функциональная модель модифицированной таможенной транзитной системы Беларуси, включающая алгоритм действий субъекта таможенного управления (СТУ), прогнозирование и реализацию этапов системы, принятие управленческих решений государственных органов. Предложенная модель обеспечивает сопоставимость национальной и европейской таможенных транзитных систем. Модель модифицированной системы расширяет возможности СТУ по таможенному оформлению и диспозиции продвижения товаров и, в отличие от других используемых в Беларуси транзитных систем, предполагает их участие в гарантийной системе и таможенной системе анализа и управления рисками, осуществление ими отдельных функций, например таможенный контроль, которые в национальной практике присущи только таможенным органам. Новая модель позволяет создать условия для развития транзитных возможностей Беларуси, услуг и предпринимательской деятельности в области таможенного дела, транспортного обслуживания внешнеторгового оборота Беларуси с Европейским союзом и другими странами услугами международных автомобильных грузоперевозок преимущественно собственного производства, эффективной деятельности таможенных органов по созданию безопасных таможенных технологий.

**Личный вклад соискателя.** Диссертационное исследование является научным трудом, выполненным соискателем самостоятельно на основе оригинальных теоретических и фактологических материалов, практики таможенного регулирования международных автомобильных грузоперевозок в Республике Беларусь, Российской Федерации и Европейском союзе. В соавторстве рассмотрены вопросы упрощения процедур (в том числе таможенных) международной торговли. Автором выявлены тенденции таможенного регулирования МАГП и уточнен понятийный аппарат в области таможенного дела, классифицированы нетарифные меры таможенного регулирования МАГП и разработана методика их унификации с европейскими мерами, обоснована гарантийная система мер уплаты таможенных платежей, разработана функциональная модель модифицированной таможенной транзитной системы Беларуси с участием субъектов хозяйствования, осуществляющих предпринимательскую деятельность в области таможенного дела.

**Апробация результатов диссертации.** Основные положения диссертационного исследования доложены на международных научных конференциях «Расширение Европейского союза и Республика Беларусь на новой границе» (Минск, 2004), «Проблемы прогнозирования и государственного регулирования социально-экономического развития» (Минск, 2004), «Проблемы прогнозирования и государственного регулирования социально-экономического развития в регионе ЦЕИ» (Минск, 2005), «Социально-экономическая политика белорусского государства в условиях открытой экономики» (Минск, 2005), а также республиканских научных конференциях «Беларусь в современном мире» (Минск, 2004), «Актуальные проблемы социально-экономического развития Республики Беларусь» (Гродно, 2004). Результаты диссертационного исследования внедрены в учебный процесс БГЭУ, что подтверждено актами о внедрении.

**Опубликованность результатов диссертации.** По результатам диссертационного исследования опубликованы 22 работы, в том числе 2 монографии (одна в соавторстве), 4 статьи в научных рецензируемых журналах, 5 — в производственно-практических и 4 — в информационно-аналитических журналах, 1 — в сборнике научных трудов, 5 — в материалах научных и научно-практических конференций, 1 раздел в справочном издании. Общий объем публикаций составляет 26,5 авторских листа.

**Структура и объем диссертации.** Диссертация состоит из перечня условных обозначений, введения, общей характеристики работы, трех глав, заключения, библиографического списка, включающего 166 наименований, и приложений. Работа изложена на 143 страницах. Объем, занимаемый 18 таблицами, 27 иллюстрациями и 8 приложениями, составляет 48 страниц.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе «**Теоретические основы таможенного регулирования международных автомобильных грузоперевозок**» выявлены тенденции таможенного регулирования международной торговли услугами автомобильных грузоперевозок, уточнен понятийный аппарат в области таможенного дела, классифицированы нетарифные меры таможенного регулирования (НМТР) международных автомобильных грузоперевозок, раскрыты структура европейской таможенной транзитной системы (ТТС), состояние и направления развития европейского рынка транспортных услуг.

Таможенное регулирование выступает значимой составляющей государственной экономической политики Республики Беларусь в процессе интеграции страны в мировое хозяйство. Оно рассматривается учеными как средство регулирования ВЭД, с позиций развития интеграционных отношений, в области международного таможенного права, как сфера деятельности международных организаций. Функционирование

таможенной системы регламентируется нормами законодательства о государственном регулировании ВЭД.

Результаты теоретических и практических исследований процессов интеграции и управления ВЭД в экономических и таможенных союзах, последствий для экономики страны от расширения Европейского союза отражены в работах белорусских ученых А. Бондаря, С. Василевского, А. Дайнеко, В. Медведева, М. Мясниковича, П. Никитенко, И. Новиковой, Л. Тарарышкиной, А. Тура, Г. Турбан, В. Шимова, Г. Шмарловской и др.

Вопросы реформирования таможенных правоотношений и функций таможенных органов с расширением предпринимательской деятельности в области таможенного дела получили развитие в трудах российских ученых-правоведов Е. Авдокушина, Б. Аникина, Н. Блинова, К. Борисова, В. Драганова, А. Ершова, Л. Зевина, А. Кириченко, А. Новикова, В. Свинухова.

Современные зарубежные ученые П. Витте, К. Гиринг, Г. Горцелак, Б. Зайдель, Ш. Коваль, В. Меркель, Ф. Ортино, Д. Фредерих, Д. Херц, Х. Шульц, Ю. Эрдменгер обосновали необходимость реформы управления таможенными процессами в ЕС для обеспечения надежного таможенного и пограничного контроля наряду с либерализацией и свободной конкуренцией в торговле, защиты отдельных отраслей экономики посредством таможенного протекционизма, развития интеграции и кооперации через реализацию проектов трансграничного сотрудничества.

В работах белорусских ученых И. Карбановича, Н. Кучевского, В. Медведева, С. Полоника, В. Руденкова рассмотрены место и роль транспорта в функционировании и развитии экономики государства, определены направления для научного обоснования транспортной политики, пропорциональности развития транспорта, взаимосвязи этого развития с техническими возможностями, конъюнктурными условиями, конкурентоспособностью.

Вместе с тем установлено, что вопросы влияния таможенного регулирования на услуги грузоперевозок автомобильным транспортом в международном сообщении в условиях развития интеграционных процессов остаются практически неисследованными.

Предложения по нормам таможенного регулирования торговли разрабатываются международными организациями ВТО, ЮНКТАД, ЦМТ, WCO, ЕЭК и такими таможенными органами экономических союзов на постсоветском пространстве, как Советы руководителей таможенных служб СНГ и ЕврАзЭС и Таможенный комитет Союза Беларуси и России. В таможенном деле при создании национальных информационных систем государствами мирового сообщества за основу приняты единый формат ООН для торговых документов (1963 г.), информационная автоматизированная система для таможенной статистики ASYCUDA WORLD и стандарты ООН EDIFACT. Значительное внимание международные организации уделяют вопросам взаимодействия таможенных органов разных стран и формированию партнерских отношений с субъектами хозяйствования в области таможенного дела.

Реализация предложений международных организаций в практике таможенного дела позволила выявить тенденции таможенного регулирования международной торговли услугами МАГП: внедрение электронных технологий в транспортную деятельность и практику таможенного дела, гармонизация и унификация таможенных процедур и документов на международные грузоперевозки, формирование структуры услуг таможенной системы с участием субъектов хозяйствования, развитие системы управления таможенными процессами в мировой торговле при участии транснациональных компаний, модификация таможенных процедур и транзитных систем.

Данные тенденции обусловили необходимость уточнения существующих и введения в научный оборот новых определений, которые характеризуют изменения экономических отношений в таможенном регулировании посредством расширения предпринимательской деятельности хозяйствующих субъектов в области таможенного дела за счет делегирования им отдельных функций государственных таможенных органов, например таможенное регулирование МАГП нетарифными мерами.

На основе положений международных стандартов по обеспечению безопасности таможенных технологий, развитию услуг в области таможенного дела, расширению взаимодействия ТТС и возможностей субъектов хозяйствования осуществлять предпринимательскую деятельность в области таможенного дела, внедрению поручительства третьих лиц как меры обеспечения уплаты таможенных платежей уточнены понятия «таможенное дело», «таможенное регулирование», «таможенный контроль», «состав мер по обеспечению уплаты таможенных платежей». Предложены новые определения: *услуга в области таможенного дела* (вид предпринимательской деятельности по таможенному оформлению, обеспечению уплаты таможенных платежей и диспозиции продвижения предметов таможенных отношений под таможенным контролем) и *субъект таможенного управления* (хозяйствующий субъект, уполномоченный государством осуществлять предпринимательскую деятельность в сфере оказания услуг в области таможенного дела посредством выполнения операций таможенного оформления, обеспечения уплаты таможенных платежей, диспозиции продвижения предметов таможенных отношений).

Доказано, что с развитием международной экономической интеграции наиболее востребованным инструментом таможенного регулирования стали нетарифные меры при снижении значения таможенных тарифов в управлении ВЭД. В исследованиях отечественных и зарубежных ученых, национальной практике регулирования внешней торговли, международных классификаторах нетарифные ограничения отнесены одновременно к нескольким категориям: таможенные и административные формальности, технические меры, меры экономической политики, меры экономического и административного характера. В существующих систематизациях нетарифные ограничения рассматриваются как административные требования таможенных органов во внешней торговле товарами. Предложено использовать нетарифные ограничения в таможенном регулировании услуг МАГП не как административные требования, а как экономические меры с участием субъектов хозяйствования. Разработана классифика-



ция нетарифных мер таможенного регулирования МАГП, которая включает четыре группы: по обеспечению порядка таможенного оформления (автоматическое лицензирование деятельности субъектов хозяйствования в области таможенного дела, нормирование таможенных документов для оформления внешнеторговой сделки и перемещения товаров и транспортных средств под таможенным контролем); по формированию данных в товаросопроводительных документах для таможенных целей (регламент данных для таможенных целей, нормирование данных для таможенного контроля при транзите товаров и транспортных средств по территории Беларуси); по обеспечению уплаты таможенных пошлин, налогов и сборов (автоматическое лицензирование участия субъектов хозяйствования в системе таможенных гарантий и регистрация таможенных гарантов и поручителей, дифференциация форм обеспечения уплаты таможенных платежей, квотирование участия субъектов-поручителей в системе таможенных гарантий); по соблюдению требований к транспортным средствам и порядку их перемещения под таможенным контролем (сертификация транспортных средств и регламент разрешительного порядка на перемещение товаров и транспортных средств под таможенным контролем по территории Беларуси).

Разработанная автором классификация НМТР включает таможенный сбор в составе мер по обеспечению уплаты таможенных пошлин и налогов. Предложенная классификация нетарифных мер позволяет унифицировать национальные нетарифные меры с европейскими для модификации ТТС с участием субъектов хозяйствования, выполняющих таможенные операции оформления, ведения складов, контроля и др.

Установлено, что таможенное регулирование МАГП осуществляется в ЕС преимущественно на основе положений европейских конвенций 1987 г. «О процедуре общего транзита» и «Об упрощении формальностей в торговле товарами» в условиях либерализации европейских рынков транспортных услуг и услуг в области таможенного дела. Выделены элементы европейской ТТС, которые с 2001 г. поэтапно внедряются в практику таможенного дела Европейского союза: Единый административный документ (ЕАД); система поручительства; электронная система формирования, обработки и передачи данных для таможенных целей. Выявлены и раскрыты характерные особенности европейской ТТС, такие как унификация данных и таможенных документов, поручительство в гарантийной системе и выполнение субъектами хозяйствования в области таможенного дела ряда функций таможенных органов. Для интегрирования отдельных элементов европейской ТТС в национальную практику таможенного дела предложено унифицировать национальные НМТР с европейскими, создать условия (автоматическое лицензирование) для участия субъектов хозяйствования в таможенных технологиях, расширить сферу услуг в области таможенного дела (операции таможенного оформления и контроля, обеспечения уплаты таможенных платежей). Необходимость развития транзитных возможностей ставит перед Республикой Беларусь задачу присоединения к европейской ТТС в целом или интегрирования отдельных ее элементов в национальную практику таможенного дела.

Во второй главе «**Таможенное регулирование международных автомобильных грузоперевозок и транзита в Республике Беларусь**» дана оценка современного состояния таможенного регулирования МАГП в Беларуси в условиях расширения ЕС, значения европейского вектора для МАГП, последствий внедрения европейской ТТС в практику таможенного дела ЕС/ЕАСТ для экономики страны.

На основе анализа таможенных транзитных систем, используемых в Беларуси, и условий допуска грузоперевозчиков автомобильным транспортом в международном сообщении к этим системам установлено, что в современных условиях нетарифные меры таможенного регулирования МАГП в сочетании с лицензированием и квотированием дорожных разрешений неэффективны и приводят к снижению интереса субъектов хозяйствования к транспортной деятельности в международном сообщении. Анализ современного состояния МАГП в республике в преддверии и после расширения ЕС в 2004 г. характеризует положение МАГП как неустойчивое. За период 2002–2005 гг. доля валютных поступлений от экспорта услуг грузового автомобильного транспорта в общем объеме транспортных услуг снизилась с 26,6 до 24,2 %, а объемы капиталовложений в МАГП, в частности импорт транспортных средств, — с 9,6 до 3,7 %. За период 2001–2005 гг. количество национальных грузоперевозчиков и транспортных средств в системе МДП уменьшилось на 40 %, а количество выполненных ими по территории Беларуси транзитных поездок — на 47 %.

Анализ развития европейского вектора МАГП в Беларуси свидетельствует о том, что при значительном росте внешнеторгового оборота страны с Европейским союзом объемы торговли товарами инвестиционного и потребительского назначения, а также доля участия национальных автомобильных грузоперевозчиков в обслуживании двухстороннего внешнеторгового оборота с отдельными странами ЕС (Польша, Литва, Германия) сокращаются.

Обосновано, что прирост внешнеторгового оборота страны, преимущественно в стоимостном выражении, при снижении показателей физического объема экспорта и импорта товаров, применении высокой ставки таможенного тарифа, использовании временных повышенных ставок таможенных пошлин, ослаблении гарантийных систем побуждают таможенные органы к усилению действенности НМТР. Наряду с нетарифными мерами по соблюдению требований к порядку перемещения транспортных средств под таможенным контролем и обеспечению уплаты таможенных платежей таможенные органы применяют дополнительные меры по соблюдению таможенного законодательства в виде таможенного сопровождения и гарантийных обязательств грузоперевозчиков. Поэтому сегодня не только иностранные, но и национальные грузоперевозчики выбирают транзитные маршруты следования в объезд территории Беларуси.

По результатам выполненных расчетов установлено, что общие потери для экономики республики на рынке услуг МАГП после расширения ЕС в 2004 г. вследствие отсутствия взаимодействия национальной ТТС с европейской могут составить до 30 млн долл. США в год.

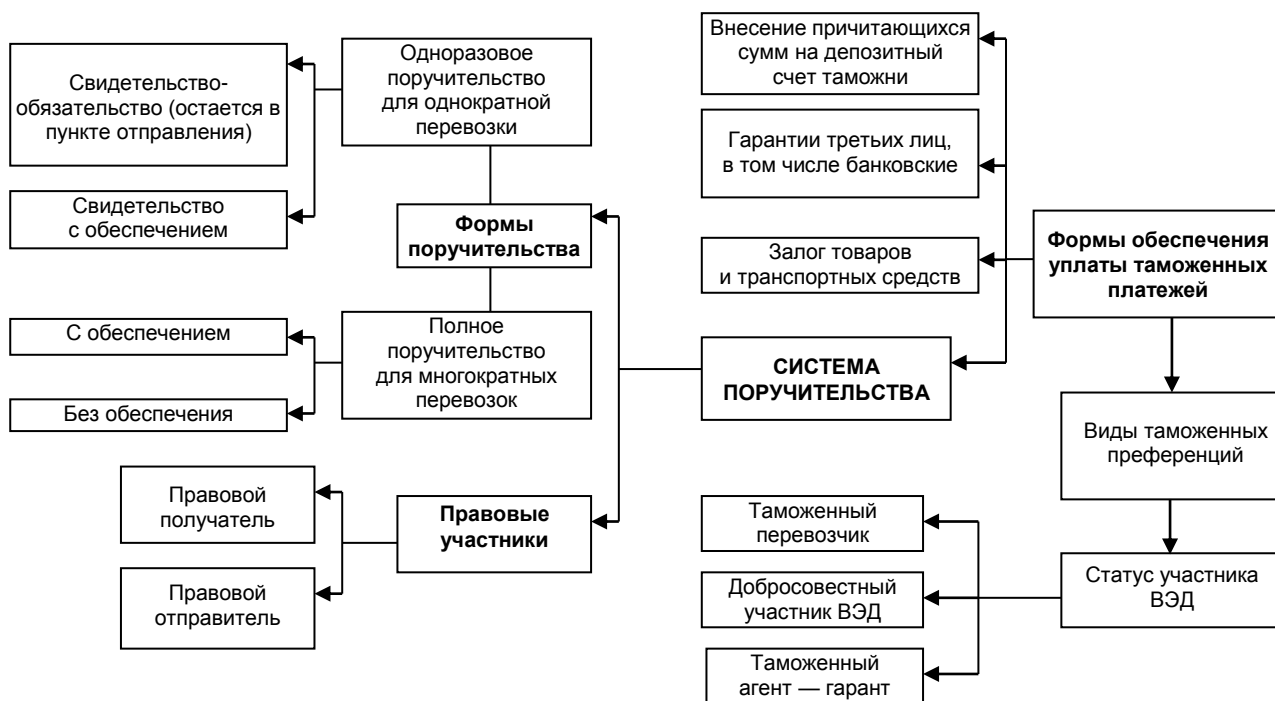
Проведен сравнительный анализ функционирования ТТС в Беларуси, который позволил сопоставить национальную и международные системы таможенного транзита, обобщить практический опыт реализации условий транспортировки грузов под таможенным контролем с использованием национального и международных документов контроля доставки, определить условия для достижения соответствия национальной ТТС европейской. Выполненное сопоставление используемых в Беларуси ТТС показало, что системы различаются объемом данных для таможенных целей, формулярами документов контроля за доставкой товаров, условиями предоставления гарантий международными организациями и порядком применения мер обеспечения уплаты таможенных платежей. Установлено, что исследованные ТТС отличаются от европейской тем, что не взаимодействуют между собой по предварительному информационному обмену данными для таможенных целей, а предпринимательская деятельность субъектов хозяйствования в области таможенного дела ограничена операциями таможенного оформления. Обосновано, что для развития международного таможенного транзита по территории Беларуси, услуг МАГП и услуг в области таможенного дела необходимо модифицировать национальную ТТС, чему способствует рост количества оформленных в Беларуси национальных документов контроля доставки (ДКД) в среднем на 27,6 % за 2003–2005 гг.

Обосновано, что сопоставление используемых в республике систем таможенного транзита, межстрановое сопоставление ТТС, характеристика НМТР и предпринимательской деятельности в области таможенного дела могут осуществляться на основе рейтинговой оценки ТТС, рассчитанной по методике Европейской комиссии. Для расчета выделены три группы показателей состояния: внешнеторговых отношений Беларуси с ЕС, рынка международных автомобильных грузоперевозок и ТТС, таможенного регулирования МАГП по процедуре МДП. Для межстранового сопоставления ТТС необходимо дополнить группы данных, расширить ряды показателей и согласовать их с другими странами. К недостающим показателям, характеризующим ТТС в Беларуси, отнесены данные таможенной статистики, которые в настоящее время практически не публикуются. Установлено, что основными факторами, способствующими положительной динамике сводного показателя рейтинговой оценки ТТС в Беларуси за период 2002–2005 гг., являются устойчивый рост внешнеторгового оборота страны, а также значительное снижение претензий и требований национальных таможенных органов к МАГП по таможенным правонарушениям.

В третьей главе **«Таможенное регулирование международных автомобильных грузоперевозок в Республике Беларусь по технологии Европейского союза»** предложены методика унификации национальных НМТР международных автомобильных грузоперевозок с европейскими, гарантийная система мер уплаты таможенных платежей, основанная на синтезе национальных форм таможенных гарантий и системы поручительства Европейского союза, функциональная модель модифицированной ТТС с участием субъекта таможенного управления.

Методика унификации национальных НМТР с европейскими мерами таможенного регулирования МАГП разработана впервые, базируется на авторской классификации нетарифных мер таможенного регулирования МАГП и предполагает расширение предпринимательской деятельности в области таможенного дела. Методика включает приведение НМТР к единой структуре и содержанию, обеспечение единого порядка применения НМТР и выполнения таможенных операций, устранение многообразия ограничительных условий и внедрение упрощений таможенных процедур. Методика предполагает упорядочение данных для таможенных целей в формат европейского ЕАД и использование в Республике Беларусь ЕАД в качестве документа контроля доставки, формирование таможенной системы анализа и управления рисками и гарантийной системы мер уплаты таможенных платежей.

Предложение о создании гарантийной системы мер уплаты таможенных платежей основано на синтезе национальных форм таможенных гарантий и системы поручительства Европейского союза. Данное предложение обосновано сочетанием умеренного таможенного протекционизма (особые статус и условия) с либерализацией таможенных отношений (выполнение СТУ операций таможенного оформления и контроля). Гарантийная система мер уплаты таможенных платежей (см. рисунок) включает различные формы обеспечения уплаты таможенных платежей и виды таможенных преференций посредством предоставления участникам ВЭД со стороны таможенных органов особых статуса и условий.



**Структура гарантийной системы мер уплаты таможенных платежей**

И с т о ч н и к: разработка автора.

В отличие от существующей в Беларуси практики предоставления таможенных преференций под определенный статус участника ВЭД предложение гарантийной системы предусматривает порядок, при котором таможенные преференции соответствуют степени участия субъекта хозяйствования в процедуре перевозки товаров под таможенным контролем и в таможенных транзитных системах. Статусы таможенного гаранта и поручителя допускают возможность выполнения СТУ операций таможенного контроля. Внедрение в практику таможенного дела республики предлагаемой гарантийной системы позволит национальным грузоперевозчикам с количеством транспортных средств в МАГП до 10 ед. (86,4 % от общего количества предприятий) самостоятельно или во взаимодействии с СТУ обеспечить требования таможенных органов, уплату таможенных платежей, безопасность таможенных технологий, повысить конкурентоспособность транспортной услуги собственного производства.

Предложена функциональная модель модифицированной ТТС Беларуси. В ее основу положена предпринимательская деятельность субъектов хозяйствования в области таможенного дела посредством выполнения ими операций таможенного оформления, гарантийного обеспечения и диспозиции продвижения предметов таможенных отношений, что составляет объем и содержание таможенной услуги. В модель модифицированной ТТС включены следующие элементы: *алгоритм действий СТУ* до начала перемещения товаров и транспортных средств через таможенную территорию Беларуси, после их пересечения таможенной границы Беларуси, после прибытия их на таможенный пункт назначения, при производстве основного таможенного оформления и завершении таможенной процедуры; *этапы транзитной системы, их прогнозирование и реализация* при экспорте и импорте товаров на стандартных и упрощенных условиях, при транзите товаров на упрощенных условиях; *управленческие решения с участием СТУ* при таможенном оформлении и контроле, таможенных платежах и их обеспечении, допуске грузоперевозчиков к ТТС, применении НМТР международных грузоперевозок. В отличие от используемых в Беларуси таможенных транзитных систем новая модель позволяет СТУ осуществлять функции по управлению гарантийной системой и таможенной системой анализа и управления рисками, организации таможенного контроля, которые в национальной ТТС выполняют только государственные таможенные органы. В зависимости от степени участия СТУ в модифицированной ТТС предполагается изменение отдельных функций таможенных органов при таможенном оформлении и контроле.

Методика унификации национальных НМТР с европейскими, гарантийная система мер уплаты таможенных платежей, основанная на синтезе национальных форм таможенных гарантий и системы поручительства Европейского союза, функциональная модель модифицированной ТТС с участием СТУ представляют научную и практическую ценность для развития теоретических основ таможенного регулирования ВЭД и международных автомобильных грузоперевозок, расширения транзитных возможностей Беларуси, транспортного обслуживания внешнеторгового оборота республики с

Европейским союзом и другими странами услугами МАГП преимущественно собственного производства, развития транспортных услуг и предпринимательской деятельности в области таможенного дела, углубления процессов международного таможенного сотрудничества, эффективной деятельности таможенных органов по предотвращению правонарушений и созданию безопасных таможенных технологий.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### **Основные научные результаты диссертации.**

1. Обоснованы теоретические основы таможенного регулирования международных автомобильных грузоперевозок, включающие выявленные тенденции таможенного регулирования международной торговли услугами автомобильных грузоперевозок и уточненный понятийный аппарат в области таможенного дела.

Выявленные тенденции (внедрение электронных технологий в транспортную деятельность и практику таможенного дела, гармонизация и унификация таможенных процедур и документов на международные грузоперевозки, формирование структуры услуг таможенной системы с участием субъектов хозяйствования, развитие системы управления таможенными процессами в мировой торговле при участии транснациональных компаний, модификация таможенных процедур и транзитных систем) позволили уточнить понятия «таможенное дело», «таможенное регулирование», «таможенный контроль», «состав мер по обеспечению уплаты таможенных платежей» и ввести в научный оборот новые определения «услуга в области таможенного дела» и «субъект таможенного управления», которые характеризуют изменения экономических отношений в таможенном регулировании посредством выполнения субъектами предпринимательской деятельности в области таможенного дела отдельных функций (таможенный контроль, управление гарантийной системой мер уплаты таможенных платежей), ранее присущих только государственным таможенным органам [1, 2, 7, 11, 14, 16, 19, 20, 21].

2. Классифицированы нетарифные меры таможенного регулирования МАГП (по обеспечению порядка таможенного оформления, уплаты таможенных пошлин, налогов и сборов, формированию данных в товаросопроводительных документах для таможенных целей, соблюдению требований к транспортным средствам и порядку их перемещения под таможенным контролем), которые представляют научную значимость для развития теоретических положений в области организации транспортной деятельности. В существующей систематизации нетарифные ограничения для внешней торговли товарами рассматриваются как административные требования таможенных органов. Предложено использовать нетарифные ограничения в таможенном регулировании услуг МАГП не как административные требования, а как экономические меры с участием субъектов хозяйствования. Как показывает опыт ЕС, отдельные услуги таможенной системы (оформление документации, ведение складов, контроль и др.) могут быть предметом предпринимательской деятельности, а не функциями таможенных органов. Следовательно, нетарифные меры применимы в процессах таможенного регулирования МАГП и оказания услуг в области таможенного дела с участием субъектов хозяйствования.

Разработанная автором классификация НМТР включает таможенный сбор в составе мер по обеспечению уплаты таможенных пошлин и налогов.

На основе классификации нетарифных мер таможенного регулирования разработана методика унификации национальных НМТР с европейскими. Методика включает приведение НМТР к единой структуре и содержанию, обеспечение единого порядка применения НМТР и выполнения таможенных операций, устранение многообразия ограничительных условий и внедрение упрощений таможенных процедур. Разработанная методика предполагает использование в Беларуси европейского ЕАД в качестве документа контроля доставки, упорядочение данных для таможенных целей в формат ЕАД, формирование таможенной системы анализа и управления рисками и гарантийной системы мер уплаты таможенных платежей. Применение методики позволит создать благоприятные условия для МАГП при осуществлении перевозок грузов под таможенным контролем по территории Беларуси с использованием отдельных элементов европейской ТТС [1, 3, 4, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 17, 21, 22].

3. Обоснована гарантийная система мер уплаты таможенных платежей, основанная на синтезе национальных форм таможенных гарантий и системы поручительства Европейского союза. Данная система обоснована сочетанием умеренного таможенного протекционизма (особые статус и условия) с либерализацией таможенных отношений (выполнение СТУ операций таможенного оформления и контроля). Гарантийная система включает различные формы обеспечения уплаты таможенных платежей и виды таможенных преференций посредством предоставления таможенными органами особых статуса и условий участникам ВЭД. Универсальность гарантийной системы заключается в том, что преимущества, льготы и преференции таможенной системы СТУ приобретает по мере участия в таможенных технологиях и выполнения таможенных операций. В отличие от существующей в Беларуси практики предоставления таможенных преференций под определенный статус участника ВЭД предложение гарантийной системы предусматривает порядок, при котором таможенные преференции соответствуют степени участия субъекта хозяйствования в процедуре перевозки товаров под таможенным контролем и таможенных транзитных системах. Поэтому статусы таможенного гаранта и поручителя могут допускать возможность выполнения СТУ операций таможенного контроля. Внедрение в практику таможенного дела Беларуси предлагаемой гарантийной системы позволит национальным грузоперевозчикам с количеством транспортных средств в МАГП до 10 ед. (86,4 % от общего количества предприятий) самостоятельно или во взаимодействии с СТУ обеспечить требования таможенных органов, уплату таможенных платежей, безопасность таможенных технологий, а также повысить конкурентоспособность транспортной услуги собственного производства [1, 2, 4, 5, 7, 12, 13, 14, 22].

4. Выполнено сопоставление национальной и международных систем таможенного транзита, обобщен практический опыт реализации условий транспортировки грузов под таможенным контролем с использованием национального и международных документов контроля доставки, определены условия для достижения соответствия национальной ТТС европейской. Сопоставление используемых в Беларуси таможенных транзитных систем показало, что ТТС различаются объемом данных для таможенных целей, формулярами документов контроля за доставкой товаров, условиями



предоставления гарантий международными организациями и порядком применения мер обеспечения уплаты таможенных платежей. Кроме того, эти системы, в отличие от европейской ТТС, не взаимодействуют между собой по предварительному информационному обмену данными для таможенных целей, а предпринимательская деятельность субъектов хозяйствования в области таможенного дела ограничена операциями таможенного оформления. Сопоставление используемых в Беларуси систем таможенного транзита, межстрановое сопоставление ТТС, характеристика НМТР и предпринимательской деятельности в области таможенного дела могут осуществляться на основе рейтинговой оценки ТТС, рассчитанной по методике Европейской комиссии. Для проведения расчета выделены три группы показателей состояния: внешнеторговых отношений Беларуси с ЕС; рынка международных автомобильных грузоперевозок и ТТС; таможенного регулирования МАГП по процедуре МДП. Основными факторами, способствующими положительной динамике сводного показателя в Беларуси за период 2002–2005 гг., являются устойчивый рост внешнеторгового оборота страны, значительное снижение претензий и требований национальных таможенных органов к МАГП по таможенным правонарушениям [1, 2, 13, 14, 15].

5. Дана оценка последствий для экономики Республики Беларусь отсутствия взаимодействия национальной ТТС с общеевропейской системой таможенного транзита. Последствия расширения Европейского союза в 2004 г. для экономики Беларуси оценивались МИДом республики как вероятные потери объемов экспорта белорусских товаров на рынок ЕС, при этом не учитывались последствия от внедрения новой европейской системы таможенного транзита. По расчетам автора диссертации, потери доходов Беларуси от экспорта транспортных услуг вследствие перераспределения данного рынка ЕС и изменения направлений транзитных автомобильных грузоперевозок могут составить до 18,5 млн долл. США в год, потери гарантийной системы МДП при формировании страховых фондов для покрытия таможенных рисков — до 2,7 млн долл. США в год, дополнительные расходы МАГП на маршрутах следования транспортных средств из ЕС/ЕАСТ в Беларусь и другие страны СНГ на переоформление документов контроля доставки на иностранной территории — до 10,0 млн евро в год. Общие потери для экономики Республики Беларусь на рынке услуг МАГП после расширения ЕС в 2004 г. вследствие отсутствия взаимодействия национальной ТТС с европейской могут составить до 30 млн долл. США в год.

Анализ современного состояния МАГП в республике в преддверии и после расширения ЕС в 2004 г. характеризует положение МАГП как неустойчивое. За период 2001–2005 гг. уменьшилось количество национальных грузоперевозчиков и транспортных средств в системе МДП на 40 %, а количество выполненных ими по территории Беларуси транзитных поездок — на 47 %. Потребности внешнеторгового оборота страны обеспечены национальными МАГП в 2005 г. только на 59 % (в 2002 г. — на 73 %). За период 2002–2005 гг. сократилась доля валютных поступлений от экспорта услуг грузового автомобильного транспорта в общем объеме транспортных услуг с 26,6 до 24,2 %. Анализ развития европейского вектора МАГП в республике показал, что при значительном росте внешнеторгового оборота страны с Европейским

союзом объемы торговли товарами инвестиционного и потребительского назначения, как и доля участия национальных грузоперевозчиков в обслуживании двухстороннего внешнеторгового оборота с отдельными странами ЕС (Польша, Литва, Германия), снижаются [2, 4, 5, 6, 10, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 20, 22].

6. Разработана функциональная модель модифицированной ТТС Беларуси, сопоставимая с элементами европейской ТТС. В основу модели положена предпринимательская деятельность в области таможенного дела субъектов таможенного управления. Рост количества оформленных в республике национальных документов контроля доставки (в среднем на 27,6 % в 2003–2005 гг.) по отношению к процедуре международных дорожных перевозок является предпосылкой модификации национальной ТТС. Модель включает алгоритм действий СТУ, прогнозирование и реализацию этапов системы, принятие управленческих решений с участием СТУ. В отличие от используемых в Беларуси таможенных транзитных систем новая модель позволяет СТУ осуществлять функции, которые в национальной ТТС выполняют только государственные таможенные органы (таможенный контроль, управление гарантийной системой и таможенной системой анализа и управления рисками). В модели модифицированной ТТС субъект таможенного управления осуществляет таможенное оформление, гарантийное обеспечение и диспозицию продвижения предметов таможенных отношений, что определяет содержание и объем таможенной услуги. В зависимости от степени участия СТУ в модели модифицированной ТТС предполагается изменение отдельных функций таможенных органов при таможенном оформлении и контроле.

Внедрение функциональной модели модифицированной ТТС в национальную практику таможенного дела содействует углублению процессов международного таможенного сотрудничества, транспортному обслуживанию внешнеторгового оборота Беларуси с ЕС и другими странами услугами МАГП преимущественно собственного производства, эффективной деятельности государственных органов таможенного регулирования ВЭД, созданию благоприятных условий для развития МАГП и транзита, развитию услуг и расширению предпринимательской деятельности в области таможенного дела, решению задач по предотвращению таможенных правонарушений и созданию безопасных таможенных технологий [1, 2, 5, 11, 14, 20].

#### **Рекомендации по практическому использованию результатов.**

Практическая значимость полученных результатов диссертации подтверждена актами и справками об их использовании в практической деятельности МИД Республики Беларусь, РУП «Белтаможсервис» ГТК Республики Беларусь, Белорусской ассоциации международных экспедиторов (БАМЭ) и в учебном процессе БГЭУ.

Развитие теоретических основ таможенного регулирования ВЭД нашло отражение в государственной программе ориентированных фундаментальных исследований «Повышение эффективности воздействия тарифных и нетарифных мер регулирования внешнеэкономической деятельности на национальную экономику» (№ ГР 20021397), разработанной в 2003–2005 гг.; в научно-исследовательских работах по темам «Исследование системы таможенного доступа товаров Республики Беларусь на рынок Европейского союза» (№ ГР 2004585), выполненной в БГЭУ в 2004 г., и «Конкурен-

ное развитие национальной экономики в условиях глобализации мирохозяйственных связей» (№ ГР 20022086), проведенной в БГЭУ в 2004–2005 гг. по заданию Министерства образования Республики Беларусь (акты о внедрении от 24.06.2004 г. и 17.01.2005 г.).

Необходимость изучения возможностей присоединения Республики Беларусь к европейским конвенциям, формирующим технологию таможенного транзита в странах ЕС/ЕАСТ, отражена в Поручении Президента Республики Беларусь № 21-01/124-69 от 24.12.2004 г. отраслевым министерствам и ведомствам страны.

Предложения по совершенствованию порядка обеспечения уплаты таможенных платежей путем внедрения поручительства использованы в положениях Указа Президента Республики Беларусь № 227 от 16.05.2005 г. «О дополнительных мерах по обеспечению уплаты таможенных платежей» (справка РУП «Белтаможсервис» ГТК Республики Беларусь № 05/144 от 26.01.2005 г.).

Предложения по развитию услуг МАГП в зависимости от состояния НМТР в Беларуси и их способности взаимодействовать и интегрироваться с общеевропейской процедурой общего транзита реализуются МИДом Республики Беларусь (справка № 04-01/1747 от 24.01.2005 г.).

Необходимость адаптации национальных мер таможенного регулирования к технологии европейского таможенного транзита отмечена в положениях Комплексной программы обеспечения эффективного использования транзитных возможностей Республики Беларусь на 2006–2010 гг., утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 700 от 28.06.2005 г. (справка БАМЭ № 103 от 13.12.2005 г.).

Предложение унификации данных для таможенных целей и документов контроля доставки с европейским Единым административным документом утверждено постановлением ГТК Республики Беларусь № 29 от 20.04.2006 г. «О внесении дополнений и изменений в приказ ГТК Республики Беларусь от 8 июля 1998 г. № 245-ОД».

Предложение поручительства в гарантийной системе мер уплаты таможенных платежей утверждено постановлением ГТК Республики Беларусь № 42 от 01.07.2005 г. «О поручительстве как способе обеспечения уплаты таможенных платежей».

Предложения по развитию услуг и предпринимательской деятельности в области таможенного дела представлены в проекте «Интегрирование национального интереса Республики Беларусь на рынок услуг в области таможенного дела Европейского союза» (2005 г.) с участием субъектов хозяйствования Беларуси и ЕС, при содействии ГТК Республики Беларусь и Генеральной дирекции по налогам и таможенному союзу Европейской комиссии.

Полученные результаты исследования имеют практическое значение для расширения транзитных возможностей Беларуси, развития МАГП и предпринимательской деятельности в области таможенного дела, совершенствования функций таможенных органов государства. Унификация национальных НМТР с европейскими и модификация ТТС способствуют интеграции таможенных услуг и услуг МАГП на рынки Европейского союза.

## СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ

### *Монографии*

1 Мацкевич, В.В. Европейский таможенный транзит / В.В. Мацкевич. — Минск: Белтаможиздат, 2004. — 184 с.

2 Мацкевич, В.В. Таможенное регулирование / Г.В. Турбан, В.В. Мацкевич. — Минск: Белтаможиздат, 2005. — 80 с.

### *Статьи в научных рецензируемых журналах*

3 Мацкевич, В.В. Концепция Европейского союза «непосредственное соседство...» и регулирование таможенных процессов в Республике Беларусь / В.В. Мацкевич // Вестн. БГЭУ. — 2004. — № 2. — С. 20–23.

4 Мацкевич, В.В. Европейский таможенный режим транзита на границе с Республикой Беларусь / В.В. Мацкевич // БЭЖ. — 2004. — № 2. — С. 79–85.

5 Мацкевич, В.В. Транспортная политика Европейского союза и пути ее реализации / В.В. Мацкевич // Вестн. БГЭУ. — 2004. — № 4. — С. 5–10.

6 Мацкевич, В.В. Рынок транспортно-экспедиционных услуг в Европейском союзе–25 / В.В. Мацкевич // Вестн. БГЭУ. — 2004. — № 6. — С. 90–93.

### *Статьи в производственно-практических журналах*

7 Мацкевич, В.В. Новые инструменты и механизмы управления таможенными процессами в странах Евросоюза / В.В. Мацкевич // Таможня и ВЭД. — 2004. — № 2. — С. 8–16.

8 Мацкевич, В.В. Транспортная политика ЕС. Система поручительства при общем методе транспортировки грузов под таможенным контролем, применяемая в ЕС / В.В. Мацкевич // Таможня и ВЭД. — 2004. — № 3. — С. 6–14.

9 Мацкевич, В.В. Порядок перевозки грузов под таможенным контролем в Европейском союзе / В.В. Мацкевич // Таможня и ВЭД. — 2004. — № 4. — С. 8–19.

10 Мацкевич, В.В. Единый административный документ в Европейском таможенном транзите / В.В. Мацкевич // Таможня и ВЭД. — 2004. — № 5. — С. 6–17.

11 Мацкевич, В.В. Электронная система формирования и передачи данных NCTS в ЕС / В.В. Мацкевич // Таможня и ВЭД. — 2004. — № 6. — С. 7–16.

### *Статьи в информационно-аналитических журналах*

12 Мацкевич, В.В. Тенденции развития европейского рынка транспортно-экспедиционных услуг / В.В. Мацкевич // Компас экспедитора и перевозчика. — 2005. — № 2. — С. 12–15.

13 Мацкевич, В.В. Таможенное регулирование и логистика / В.В. Мацкевич // Компас экспедитора и перевозчика. — 2005. — № 3. — С. 31–35.

14 Мацкевич, В.В. Таможенное регулирование и международные автомобильные перевозки / В.В. Мацкевич // Компас экспедитора и перевозчика. — 2005. — № 4. — С. 35–38.

15 Мацкевич, В.В. Международные автомобильные перевозки и таможенное регулирование порядка их осуществления / В.В. Мацкевич // Компас экспедитора и перевозчика. — 2005. — № 5. — С. 30–34.

#### *Статьи в сборниках научных трудов*

16 Мацкевич, В.В. Расширение Европейского союза и экономическая политика Республики Беларусь / В.В. Мацкевич // Актуальные проблемы социально-экономического развития Республики Беларусь: сб. науч. ст. молодых ученых, аспирантов, магистрантов и студентов / ГрГУ; под ред. В.Л. Ключни. — Гродно, 2004. — С. 197–199.

#### *Материалы конференций*

17 Мацкевич, В.В. Европейская интеграция и новый метод транспортировки грузов под таможенным контролем / В.В. Мацкевич // Расширение Европейского союза и Республика Беларусь на новой границе: материалы междунар. науч.-практ. конф., Минск, 18–19 мая 2004 г.: в 2 ч. / БГЭУ; редкол.: В.Н. Шимов [и др.]. — Минск, 2004. — Ч. 2. — С. 229–232.

18 Мацкевич, В.В. Европейский таможенный транзит на границе с Республикой Беларусь / В.В. Мацкевич // Беларусь в современном мире: материалы 3-й респ. науч. конф., Минск, 28–29 окт. 2004 г. / БГУ; редкол.: А.В. Шарапо [и др.]. — Минск: РИВШ, 2004. — С. 45–46.

19 Мацкевич, В.В. Влияние реформ в Европейском союзе–25 на отношения с «новыми соседями» / В.В. Мацкевич // Проблемы прогнозирования и государственного регулирования социально-экономического развития: материалы 5-й междунар. науч. конф., Минск 21–22 окт. 2004 г.: в 5 т. / НИЭИ М-ва экономики Респ. Беларусь; редкол.: С.С. Полоник [и др.]. — Минск, 2004. — Т. 4. — С. 280–282.

20 Мацкевич, В.В. Влияние таможенных систем на развитие экспорта товаров и услуг / В.В. Мацкевич // Проблемы прогнозирования и государственного регулирования социально-экономического развития: материалы междунар. науч. конф., Минск, 20–21 окт. 2005 г.: в 4 т. / НИЭИ М-ва экономики Респ. Беларусь; редкол.: С.С. Полоник [и др.]. — Минск, 2005. — Т. 4. — С. 79–81.

21 Мацкевич, В.В. Влияние реформы мер таможенного регулирования на внешнеэкономическую деятельность / В.В. Мацкевич // Социально-экономическая политика белорусского государства в условиях открытой экономики: материалы междунар. науч.-практ. конф., Минск, 26 окт. 2005 г. / БГЭУ; редкол.: В.Н. Шимов [и др.]. — Минск, 2005. — С. 212–214.

#### *Прочие публикации*

22 Мацкевич, В.В. Таможенный транзит для грузоперевозчиков / В.В. Мацкевич // FORWARDER: справ. экспедитора и перевозчика. — Минск: Экспедитор : Юнипак, 2006. — С. 51–69.

## РЭЗІЮМЭ

Мацкевіч Вадзім Віктаравіч

### **Мытнае рэгуляванне міжнародных аўтамабільных грузаперавозак ва ўмовах расшырэння Еўрапейскага саюза**

**Ключавыя словы:** мытная справа, мытнае рэгуляванне, мытны кантроль, паслуга, мытныя плацяжы, суб'ект, мадэль, уніфікацыя, мытныя нетарыфныя меры, гарантыйная сістэма, мытная транзітная сістэма.

**Мэтай працы** з'яўляецца абгрунтаванне тэарэтычных асноў мытнага рэгулявання міжнародных аўтамабільных грузаперавозак і распрацоўка практычных рэкамендацый па ўкараненні элементаў мытнай транзітнай сістэмы Еўрапейскага саюза ў Рэспубліцы Беларусь.

**Метады даследавання:** агульнанавуковыя метады пазнання (аналіз і сінтэз), метады пазітыўнага, нарматыўнага і параўнальнага эканамічнага аналізу, эмпірычнага даследавання (назірання і параўнання), статыстычных групіровак.

**Атрыманыя вынікі і іх навізна.** У працы вылучаны тэндэнцыі развіцця мытнага рэгулявання міжнародных аўтамабільных грузаперавозак, удакладнен катэгарыяльны апарат у галіне мытнай справы, вылучаны нетарыфныя меры мытнага рэгулявання, распрацаваны метадыка ўніфікацыі нацыянальных нетарыфных мер мытнага рэгулявання з еўрапейскімі, гарантыйная сістэма мер платы мытных плацяжоў і мадэль мадыфікаванай мытнай транзітнай сістэмы Беларусі з удзелам суб'ектаў гаспадарання, здзяйсняючых прадпрынімацельскую дзейнасць у галіне мытнай справы.

**Рэкамендацыі па выкарыстанні.** Пры здзяйсненні дзяржаўнай праграмы (№ ГР 20021397), навукова-даследчай працы ў БДЭУ (№ ГР 2004585 і № ГР 20022086), рэалізацыі палажэнняў Указа Прэзідэнта Рэспублікі Беларусь № 227 ад 16.05.2005 г. «Аб дадатковых мерах па забеспячэнні платы мытных плацяжоў», Комплекснай праграмы забеспячэння эфектыўнага выкарыстання транзітных магчымасцяў на 2006–2010 гг., пацверджанай Пастанаўленнем Савета Міністраў Рэспублікі Беларусь № 700 ад 28.06.2005 г., пастанаўленняў Дзяржаўнага мытнага камітэта Рэспублікі Беларусь № 29 ад 20.04.2006 г. «Аб унясенні дапаўненняў і змяненняў у загад ДТК РБ ад 8 ліпеня 1998 г. № 245-ОД» і № 42 ад 01.07.2005 г. «Аб паручыцельстве як спосабу забеспячэння платы мытных плацяжоў».

**Вобласць прымянення:** Дзяржаўны мытны камітэт Рэспублікі Беларусь, Міністэрства замежных спраў Рэспублікі Беларусь, Міністэрства эканомікі Рэспублікі Беларусь, Міністэрства транспарту і камунікацый Рэспублікі Беларусь, саюзы перавозчыкаў і экспедытараў, удзельнікі ЗЭД, ВНУ.

## РЕЗЮМЕ

Мацкевич Вадим Викторович

### **Таможенное регулирование международных автомобильных грузоперевозок в условиях расширения Европейского союза**

**Ключевые слова:** таможенное дело, таможенное регулирование, таможенный контроль, услуга, таможенные платежи, субъект, модель, унификация, таможенные нетарифные меры, гарантийная система, таможенная транзитная система.

**Целью работы** является обоснование теоретических основ таможенного регулирования международных автомобильных грузоперевозок и практических рекомендаций по внедрению элементов таможенной транзитной системы Европейского союза в Республике Беларусь.

**Методы исследования:** общенаучные методы познания (анализ и синтез), методы позитивного, нормативного и сравнительного экономического анализа, эмпирического исследования (наблюдение и сравнение), статистических группировок.

**Полученные результаты и их новизна.** В работе выявлены тенденции таможенного регулирования международных автомобильных грузоперевозок, уточнен понятийный аппарат в области таможенного дела, классифицированы нетарифные меры таможенного регулирования, разработаны методика унификации нетарифных мер с европейскими, гарантийная система мер уплаты таможенных платежей и функциональная модель модифицированной таможенной транзитной системы Беларуси с участием субъектов хозяйствования, осуществляющих предпринимательскую деятельность в области таможенного дела.

**Рекомендации по использованию.** При выполнении государственной программы (№ ГР 20021397), научно-исследовательских работ в БГЭУ (№ ГР 2004585 и № ГР 20022086), реализации положений Указа Президента Республики Беларусь № 227 от 16.05.2005 г. «О дополнительных мерах по обеспечению уплаты таможенных платежей», Комплексной программы обеспечения эффективного использования транзитных возможностей на 2006–2010 гг., утвержденной Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 700 от 28.06.2005 г., постановлений Государственного таможенного комитета Республики Беларусь № 29 от 20.04.2006 г. «О внесении дополнений и изменений в приказ ГТК РБ от 8 июля 1998 г. № 245-ОД» и № 42 от 01.07.2005 г. «О поручительстве как способе обеспечения уплаты таможенных платежей».

**Область применения:** Государственный таможенный комитет Республики Беларусь, Министерство иностранных дел Республики Беларусь, Министерство экономики Республики Беларусь, Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь, союзы перевозчиков и экспедиторов, участники ВЭД, вузы.

# RESUME

Matskevich Vadzim Viktorovich

## **The Customs Regulation of International Motor Trucking under the Conditions of the EU Expansion**

**Key words:** customs business, customs regulation, customs control, service, customs payment, subject, model, unification, customs nontariff measures, guarantee system, customs transit system.

**The purpose of the work** is substantiation of the theoretical basics of customs trucking regulation and elaboration of the practical recommendations on application of the elements of European customs transit system in the Republic of Belarus.

**Methods of research:** scientific cognitive methods (analysis and synthesis), methods of positive, normative and comparative economic analysis, empirical research (observation and comparison), statistical grouping.

**Final results and novelty:** The tendencies in customs regulation of international trucking services are distinguished, the categorial apparatus in the sphere of customs business is précised, the non-tariff customs regulation measures are specified, the new method of unification of the National and European non-tariff regulation measures is worked up as well as the guarantee system of measures to ensure the payment of customs and the model of modified customs transit system of the Republic of Belarus with the assistance of the subjects of economical activity, involved in the commercial activity in the sphere of customs business.

**Recommendations for application.** By implementing of the State program (№ ГР 20021397), scientific research in the BSEU (№ ГР 2004585 и № ГР 20022086), implementation of the Decrees of the President of the Republic of Belarus № 227 of 16.05.2005 «On additional measures on ensuring of payment of customs duty», Comprehensive program directed on securing of effective usage of transit potential for 2006-2010 years approved by the enactment of Council of Ministers of the Republic of Belarus №700 of 28.06.2005, enactments of State Customs Committee of the Republic of Belarus № 29 of 20.04.2006 «On the introduction of ammendments and changes to the Decree of the Council of Ministers of the Republic of Belarus of 8<sup>th</sup> July 1998 № 245-ОД» and № 42 of 01.07.2005 г. «On the Guardianship as a Method of Customs Duty Payment Enshuring».

**Field of application:** State Customs Committee of the Republic of Belarus, Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Belarus, Ministry of Economy of the Republic of Belarus, Ministry of transport and communication of the Republic of Belarus, Unions of ferrymen and forwarders, International economic activity participants, universities.