

Международная торговля: тенденции, требующие осмысления

Тамара СОРОКИНА,
доктор экономических наук,
профессор БГЭУ

Любовь ТАРАРЫШКИНА,
начальник отдела платежей
от внешнеэкономической
деятельности и международных
налоговых соглашений Министерства
финансов Республики Беларусь

К концу XX столетия в мировой экономике образовался ряд интеграционных группировок и союзов: Европейский союз (ЕС), включающий страны Западной Европы; НАФТА в составе США, Канады и Мексики; Европейская ассоциация свободной торговли; Организация Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЕС), в которую в 1998 г. входила 21 страна (в том числе и Россия); группировка MERCOSUR (Бразилия, Аргентина, Парагвай, Уругвай); Южно-африканский комитет развития; САДК (SADC) — Ангола, Ботсвана, Лесото, Малави, Мозамбик, Маврикий, Намибия, ЮАР, Свазиленд, Танзания, Зимбабве; Западно-Африканский экономический и валютный союз (ЮЭМОА) — Кот-д'Ивуар, Буркина-Фасо, Нигерия, Того, Сенегал, Бенин, Мали; Южно-Азиатская ассоциация регионального сотрудничества (СААРК) — Индия, Паки-

Рост масштабов и усложнение структуры международной торговли в последние годы сопровождаются усилением тенденций ее либерализации, что является результатом все большей открытости национальных экономик мирохозяйственным связям. Вместе с тем в мировой экономике сохраняют свою роль и разнообразные формы политики протекционизма как на уровне отдельных государств, так и их группировок. Причем, как показывает практика, чем ниже уровень экономического развития страны, тем большее число инструментов внешне-торгового регулирования в ней применяется и тем выше их интенсивность и жесткость. Поэтому наиболее активно эти инструменты используются экономически слаборазвитыми странами. Однако и ныне экономически сильные государства на начальных этапах своего развития также использовали различные инструменты протекционизма (в том числе США и Япония).

Таджикистана и другие экономические союзы и группировки.

К формированию таких блоков ведут объективные процессы экономического и политического характера, действующие в направлении сближения стран, особенно имеющих географическую близость. Вместе с тем, с точки зрения развития мировой торговли в целом, в создании таких группировок и союзов проявляется очевид-

стран, не входящих в состав этих блоков и союзов.

Поэтому движение к единой глобальной системе мировой торговли выступает как противоречивый процесс, в рамках которого взаимодействуют тенденции либерализации и протекционизма, сохраняются проблемы взаимодействия торгово-экономических группировок между собой и с не входящими в их состав странами. Кроме того, существуют и противоречия внутри этих группировок и союзов (они имеют место даже внутри такой совершенной и мощной интеграционной группировки, как Европейский союз). Поэтому страны, входящие в состав различных торгово-экономических блоков, учитывая сложность и противоречивость общей ситуации на мировом рынке, ищут пути совместного решения возникающих в сфере международной торговли проблем.

Движение к единой глобальной системе мировой торговли выступает как противоречивый процесс, в рамках которого взаимодействуют тенденции либерализации и протекционизма, сохраняются проблемы взаимодействия торгово-экономических группировок между собой и с не входящими в их состав странами. Кроме того, существуют и противоречия внутри этих группировок и союзов.

стан, Шри-Ланка, Бангладеш, Мальдивы, Бутан, Непал; Андский пакт — Венесуэла, Колумбия, Эквадор, Перу, Боливия; Таможенный союз России, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и

ное противоречие: с одной стороны, они способствуют развитию международной торговли (в рамках союзов и блоков), а с другой — являются определенным препятствием для третьих

шлины были высокими (протекционистскими), а у ФРГ и стран Бенилюкса – низкими. Поэтому первоочередной задачей при создании таможенного союза в ЕЭС были унификация тарифов и постепенная отмена таможенных пошлин в торговле между государствами-участниками. Был предусмотрен график унификации таможенных пошлин в течение 10-12 лет. За ориентир был принят таможенный тариф, в котором ставки таможенных пошлин вычислялись как среднее арифметичес-

тых из них были установлены переходные периоды. В течение определенного срока им было необходимо привести свои ставки таможенных пошлин в соответствие со ставками таможенных пошлин ЕЭС. Переходный период для Греции закончился в 1985 г. Для Испании и Португалии переходный период равнялся 7 годам и завершился в 1993 г., в то же время для некоторых продовольственных товаров такой срок был продлен до 10 лет. В этот период количество та-

неэкономической деятельности посредством использования таможенно-тарифных и нетарифных мер.

Ставки таможенных пошлин в рамках Европейского союза умеренные и постоянно снижаются. Таможенными пошлинами не облагаются все произведенные в развивающихся государствах промышленные изделия и полуфабрикаты, за исключением некоторых «чувствительных» к конкуренции товаров (черные металлы, текстиль), ввоз которых ограничивается квотами. С 1999 г. средняя ставка таможенной пошлины составляет около 3%. Однако, помимо таможенных пошлин, в государствах Европейского союза применяются сверхтарифные меры: дополнительная таможенная пошлина на муку, сахар; дополнительные сборы с импорта автомобилей, сборы на развитие торговли, охрану окружающей среды, специальный налог на импорт нефти, регистрационный сбор, налоги на переводы иностранной валюты, рекламу и информацию, статистический сбор и др.

Чтобы обеспечить повышение цен на импортную продукцию и защитить собственных производителей, применяются «скользящие» сборы. В дополнение к импортному сбору с некоторых товаров взимается сельскохозяйственный сбор. Им облагаются отдельные живые животные, мясо, молочные продукты, свиной и птичий жир.

Еще одним видом дополнительных платежей, связанных с импортом аграрной продукции, является компенсационный сбор. Он применяется к свежим овощам и фруктам, а также к некоторым рыбопродуктам. Контроль над ценами осуществляется также с помощью антидемпинговых мер. Антидемпинговое расследование может возбуждаться по жалобе производителей, применение антидемпинговых мер фактически закрывает для импортера доступ на внутренний рынок данного государства.

В случае отсутствия таможенных пошлин или неэффективного их воздействия используется лицензирование, квотирование, запрет, техническое регулирование импорта товаров.

Важнейшим налогом, которым облагаются импортируемые в государства Европейского союза товары, является налог на добавленную стоимость. Диапазон базовых ставок налога на добавленную стоимость достаточно велик: от 12% в Люксембурге и Испании до 25% в Дании и Швеции.

кое на основании четырех таможенных тарифов. Вместе с тем имелись исключения, требующие политического решения.

Постепенный переход на единые ставки таможенных пошлин позволил адаптироваться промышленности Франции и Италии, которые за 10 лет значительно снизили свои ставки.

Таможенные пошлины в торговле между государствами ЕЭС на промышленные товары были сняты с 1 июля 1968 г. Одновременно был введен Единый таможенный тариф в торговле с третьими странами. Тем самым завершился этап формирования таможенного союза в рамках ЕЭС.

С 1971 г. были устранены таможенные пошлины в торговле между государствами ЕЭС на сельскохозяйственную продукцию.

С 1 января 1973 г. в ЕЭС вступили еще три государства: Великобритания, Дания и Ирландия. 28 мая 1979 г. присоединилась Греция, с 1 января 1986 г. – Испания и Португалия, а с 1 января 1995 г. – Австрия, Финляндия и Швеция.

Условием вступления для всех государств в ЕЭС являлось присоединение к таможенному законодательству сообщества. Присоединившиеся государства должны были применять единый таможенный тариф. В связи с тем что страны отличались по уровню экономического развития, для неко-

моженных пошлин постепенно сокращалось, для Испании немного быстрее, чем для Португалии. С 1 января 1993 г. таможенный контроль во взаимной торговле государств – членов ЕС был полностью отменен.

Изучение опыта взимания таможенных платежей в Европейском союзе показало, что его внешнеэкономическая деятельность координируется Всемирной торговой организацией. Импортируемые товары, оформляемые таможенными органами любой из стран Европейского союза в таможенном режиме свободного обращения с взиманием таможенных пошлин, в дальнейшем обращаются на всей таможенной территории союза. При этом уплаченные таможенные пошлины полностью перечисляются в бюджет союза. За счет этих средств содержатся органы управления союза и финансируются различные программы в рамках ЕС.

В рамках ЕС не прекращаются усилия по либерализации международной торговли и ослаблению протекционизма. Однако внешнеторговая политика по-прежнему остается одним из основных направлений государственного регулирования экономики. Опыт Европейского союза свидетельствует что, несмотря на длительный период существования таможенного союза, на его территории сильно развито государственное регулирование внеш-

В своей политике экспортного регулирования Европейский союз придерживается принципа свободного осуществления экспорта в третьи страны, ограничение которого распространяется на сравнительно небольшую группу товаров. Экспортный контроль и лицензирование применяются в государствах ЕС в основном в связи с обязательствами, принятыми по международным соглашениям.

Важнейшим налогом, которым облагаются импортируемые в государства Европейского союза товары, является налог на добавленную стоимость. Диапазон базовых ставок налога на добавленную стоимость достаточно велик: от 12% в Люксембурге и Испании до 25% в Дании и Швеции.

Во всех государствах Европейского союза применяются также акцизы. Система их взимания в различных странах весьма разнообразна. Тем не менее с 1 января 1993 г. введены минимальные ставки акцизов на некоторые товары (сигареты, дистиллированный спирт, бензин, дизельное масло, топливный мазут, сжиженный газ).

В некоторых государствах Европейского союза установлена государственная монополия на импорт отдельных товаров, например спичек: во Франции (из-за пределов Европейского союза) и Греции (из-за пределов Организации экономического сотрудничества и развития – ОЭСР).

Особое место среди административных инструментов регулирования внешней торговли занимают различные технические и другие специальные ограничения: международные, региональные и национальные стандарты; система сертификации и инспекции качества продукции с точки зрения ее безопасности и экологии, санитарно-гигиенические и ветеринарные нормы; а также требования к упаковке и маркировке. Технические барьеры порой носят протекционистский характер и считаются эффективным средством ограничения импорта в интересах национальных производителей аналогичной продукции.

Изучение опыта взимания таможенных платежей в Европейском сою-

зе показало, что, несмотря на работу, проводимую Всемирной торговой организацией по уменьшению уровня таможенных пошлин, их роль в таможенно-тарифном регулировании внешнеэкономической деятельности не снижается. Таможенное обложение остается важным инструментом регулирования внешнеэкономической деятельности.

В настоящее время в целях расширения внешнеэкономической деятельности в Республике Беларусь проводится работа по вступлению во Всемирную торговую организацию. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 21.08.2002 г. №1127/ 22 «О некоторых вопросах присоединения Республики Беларусь к Всемирной тор-

женного обложения. Они состоят в том, что в условиях общего снижения (в рамках ВТО) ставок таможенных пошлин вводятся дополнительные таможенные пошлины и импортные сборы с целью защиты отечественного рынка и недопущения ввоза товаров по демпинговым ценам. Учитывая опыт Европейского союза, Беларуси разумно применять дополнительные таможенные пошлины в отношении ввозимых картофеля, льна, леса и других товаров, производство которых в достаточных объемах налажено в нашем государстве. Кроме того, целесообразно ввести дополнительные импортные сборы на мебель, холодильники, ковровые покрытия и др. В случае необходимости повышения цен на импортные товары до уровня отечествен-

По нашему мнению, присоединение Беларуси к Всемирной торговой организации не должно достигаться любой ценой, так как членство в ВТО имеет смысл лишь только в том случае, если условия торговли для республики улучшатся по сравнению с нынешними и обязательства по расширению белорусского рынка для иностранных товаров и услуг будут учитывать особенности нашей переходной экономики.

говой организации» утвержден план нормотворческих работ по приведению законодательства нашей страны в соответствие с требованиями Всемирной торговой организации. Согласно этому плану в соответствии с требованиями ВТО должны быть приведены таможенные законодательные акты Беларуси, приняты меры по защите отечественного рынка.

По нашему мнению, присоединение Беларуси к Всемирной торговой организации не должно достигаться любой ценой, так как членство в ВТО имеет смысл лишь только в том случае, если условия торговли для республики улучшатся по сравнению с нынешними и обязательства по расширению белорусского рынка для иностранных товаров и услуг будут учитывать особенности нашей переходной экономики. В этой связи заслуживают внимания подходы Европейского союза в регулировании импорта товаров с помощью тамо-

ных можно применять скользящие сборы. На ввозимые продовольственные товары (мясо, молочные продукты, свинной и птичий жир) предлагаем ввести сельскохозяйственный сбор.

При реализации требований Всемирной торговой организации по снижению уровня таможенного тарифа основой для введения дополнительных импортных сборов и таможенных пошлин может послужить принятый в декабре 1999 г. Закон Республики Беларусь «О мерах по защите экономических интересов Республики Беларусь при осуществлении внешней торговли товарами». В настоящее время возможности этого закона в полной мере не используются. Предлагаемые нами меры соответствуют политике таможенно-тарифного регулирования в рамках ВТО и будут способствовать защите экономической безопасности страны. ■