



ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ ПОЛИТИКА

А. С. СТРИЖЕВИЧ

СООТВЕТСТВИЕ ТРАНСПАРЕНТНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОГО БАНКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРАКТИКЕ (часть 2. Начало в № 5 2020 г.)

Данная работа посвящена анализу прозрачности Национального банка Республики Беларусь как основному из факторов, определяющих доверие к национальной валюте. Проанализировано соблюдение принципов прозрачности Национальным банком Республики Беларусь в части надлежащей практики обеспечения прозрачности применительно к денежно-кредитной политике. По сорока четырем пунктам деятельность Национального банка Республики Беларусь полностью соответствует международным требованиям и по двум пунктам частично соответствует. На основании данного анализа сделан вывод о том, что Национальный банк Республики Беларусь является прозрачной структурой, применяющей при реализации денежно-кредитной политики мировые стандарты и принципы.

Ключевые слова: прозрачность; принципы прозрачности; денежно-кредитная политика; центральный банк; доверие к национальной валюте; прозрачность денежно-кредитной политики.

УДК 338.532.64

2. Открытость процедуры выработки решений денежно-кредитной политики и предоставление информации об этих решениях.

2.1. Основы, инструменты и любые целевые ориентиры, используемые для достижения целей денежно-кредитной политики, следует раскрывать и объяснять общественности.

Принципы, инструменты, конечные цели денежно-кредитной политики, осуществляемой со стороны Национального банка, описываются, комментируются и публикуются в годовых отчетах Национального банка Республики Беларусь, в квартальных отчетах о выполнении Основных направлений денежно-кредитной политики, в ежемесячных бюллетенях банковской статистики Национального банка Республики Беларусь, в протоколах о ставках рефинансирования и в пресс-релизах о ставках рефинансирования, которые размещаются также и на официальном сайте Национального банка Респуб-

Александра Сергеевна СТРИЖЕВИЧ (astrizhevich@list.ru), ассистент кафедры денежного обращения, кредита и фондового рынка Белорусского государственного экономического университета (г. Минск, Беларусь).

лики Беларусь. Отчеты публикуются в порядке, установленном Банковским кодексом Республики Беларусь (ст. 27) и Уставом Национального банка Республики Беларусь (гл. 13).

2.1.1. Следует раскрывать и разъяснять общественности порядок и практику, на основании которых применяются инструменты денежно-кредитной политики и проводятся денежно-кредитные операции.

Данная информация размещается в свободном доступе на официальном сайте Национального банка Республики Беларусь в разделах Монетарная политика — Инструменты, Статистика — Инструменты денежно-кредитной политики, где размещена информация о ставке рефинансирования, ее динамике, ставкам по операциям Национального банка на финансовых рынках, а также о нормативах обязательных резервов.

2.1.2. Следует информировать общественность о правилах и процедурах, регулирующих отношения между центральным банком и контрагентами при заключении сделок в ходе проведения денежно-кредитных операций и осуществления деятельности на рынках.

Данная информация размещается в свободном доступе на официальном сайте Национального банка Республики Беларусь в разделах Монетарная политика → Инструменты → Контрагенты, Монетарная политика → Инструменты → Проведение операций, Монетарная политика → Инструменты → Нормативные акты.

2.2. Если существует постоянный орган, отвечающий за разработку денежно-кредитной политики, который проводит совещания по оценке базовых изменений в экономике, мониторингу процесса достижения поставленной им цели (целей) денежно-кредитной политики и выработке политики на предстоящий период, то информация о составе, структуре и функциях такого органа должна раскрываться общественности.

Органом, отвечающим за разработку денежно-кредитной политики, является Правление Национального банка Республики Беларусь. Информация о его составе и структуре размещена на официальном сайте Национального банка Республики Беларусь во вкладке Главная → Банк сегодня → О банке → Структура.

2.2.1. Если орган по разработке политики проводит регулярные совещания по оценке базовых изменений в экономике, мониторингу процесса достижения поставленной им цели (целей) денежно-кредитной политики и выработке политики на предстоящий период, то информацию о графике будущих совещаний такого органа следует раскрывать общественности.

Правление Национального банка принимает решение об уровне ставки рефинансирования и ставок по постоянно доступным операциям регулирования ликвидности на регулярной основе в соответствии с графиком заседаний Правления по вопросам денежно-кредитной политики. При необходимости могут проводиться дополнительные заседания Правления Национального банка по вопросам денежно-кредитной политики.

График заседаний Правления размещен на официальном сайте в разделе Монетарная политика: решения по вопросам денежно-кредитной политики.

Ввиду распределенного во времени характера действия денежно-кредитной политики на экономику Национальный банк при принятии решений исходит из оценки текущей ситуации и прогноза развития экономики, оценки рисков для достижения цели по инфляции на среднесрочном временном горизонте. Каждому заседанию Правления по денежно-кредитной политике предшествует процесс подготовки материалов к нему.

2.3. Следует своевременно сообщать общественности об изменениях в параметрах инструментов денежно-кредитной политики (за исключением мер «тонкой настройки») и разъяснять их.

Решение об изменении процентных ставок инструментов денежно-кредитной политики, осуществляемое со стороны Национального банка Республики Беларусь, принимается на заседании Правления Национального банка Республики Беларусь, а пресс-релиз о ставках публикуется в СМИ в день принятия решения и размещается на официальном сайте Национального банка Республики Беларусь.

2.3.1. Центральному банку следует информировать общественность (с заранее объявленным максимальным опозданием) об основных соображениях, лежащих в основе его решений в сфере денежно-кредитной политики.

Суждения, заложенные в основе решений, принимаемых в сфере денежно-кредитной политики, Национальный банк Республики Беларусь включает в пресс-релиз об изменении процентных ставок. Эта информация публикуется в прессе и размещается на официальном сайте Национального банка Республики Беларусь. Кроме того, изменения публикуются в ежемесячном бюллетене Национального банка Республики Беларусь и в квартальных отчетах о выполнении Основных направлений денежно-кредитной политики.

2.4. Центральному банку следует делать периодические публичные заявления о ходе достижения своей цели (целей) денежно-кредитной политики, а также о перспективах достижения этой цели (целей). Механизм оглашения таких заявлений может варьироваться в зависимости от основ денежно-кредитной политики, в том числе режима валютного курса.

Национальный банк выступает с публичным заявлением о процессе и перспективах достижения целей денежно-кредитной политики в публикуемых квартальных отчетах о выполнении Основных направлений денежно-кредитной политики, в годовых отчетах, а также делает это посредством публичных выступлений руководящих лиц Национального банка Республики Беларусь и публикацией статей в журналах. Национальный банк Республики Беларусь выступает с заявлением перед коммерческими банками и кредитными организациями, комментируя отклонения от прогнозируемых показателей инфляции, с указанием прогнозов на предстоящий период и направлений денежно-кредитной политики. Совместно с Правительством Республики Беларусь Национальный банк ежегодно представляет Президенту Республики Беларусь Основные направления денежно-кредитной политики Республики Беларусь на очередной год. Согласно Банковскому кодексу Республики Беларусь (ст. 27) ежеквартально информирует Президента Республики Беларусь и Правительство Республики Беларусь о выполнении Основных направлений денежно-кредитной политики.

Пресс-релиз заседания Правления Национального банка с информацией о ходе достижения цели денежно-кредитной политики публикуется в СМИ в день принятия решения и размещается на официальном сайте Национального банка Республики Беларусь.

2.4.1. Центральному банку следует периодически сообщать общественности о поставленных им целях денежно-кредитной политики, указывая среди прочего их обоснование, по возможности количественные целевые показатели и инструменты, а также важнейшие базовые предпосылки.

В издаваемых с ежемесячной периодичностью бюллетенях, в квартальных отчетах о выполнении Основных направлений денежно-кредитной политики, в годовых отчетах, в публичных выступлениях руководящих лиц Национального банка Республики Беларусь и в журнальных статьях Национальный банк Республики Беларусь информирует общество об осуществлении денежно-кредитной политики для достижения намеченных им целей, обосновывает их реалистичность, указывая на количественные целевые инструменты и важнейшие базовые задачи.

2.4.2. Центральному банку следует в соответствии с определенным графиком доводить до сведения общественности отчет о развитии макроэкономической ситуации и о том, как она может отразиться на достижении цели (целей) денежно-кредитной политики.

Информацию об анализе сформировавшейся макроэкономической ситуации в Республике Беларусь и ее возможном воздействии на осуществление целей денежно-кредитной политики Национальный банк Республики Беларусь публикует в месячных бюллетенях, квартальных отчетах о выполнении Основных направлений денежно-кредитной политики и годовых отчетах, в публичных выступлениях руководящих лиц Национального банка Республики Беларусь и журнальных статьях. Ежемесячные бюллетени Национального банка Республики Беларусь, квартальные отчеты о выполнении Основных направлений денежно-кредитной политики и годовые отчеты размещаются на официальном сайте Национального банка Республики Беларусь.

2.5. При рассмотрении предложений о внесении существенных изменений в структуру регулирования денежно-кредитной сферы следует исходить из предпочтительности проведения консультаций с общественностью в соответствующие сроки.

Национальный банк Республики Беларусь осуществляет работу с гражданами Республики Беларусь, тем самым получая различные предложения о внесении изменений в структуру регулирования денежно-кредитной сферы. Необходимую информацию по этому вопросу можно найти в разделе «Работа с обращениями граждан и юридических лиц», в котором представлен порядок и формы рассмотрения вопросов и предложений.

В целях совершенствования денежно-кредитной политики и банковской системы Республики Беларусь при Национальном банке действует Консультативный совет, в функции которого входит оказание этому банку экспертных, информационных и консультативных услуг. Он утвержден постановлением Правления Национального банка Республики Беларусь от 8 сентября 2014 г. № 562 «Об утверждении Положения о Консультативном совете при Национальном банке Республики Беларусь». В Консультативный совет при Национальном банке Республики Беларусь входят представители общественных организаций, представители банков, представители научных организаций, зарубежные ученые, точный список которых можно найти на сайте Национального банка Республики Беларусь во вкладке Главная → Банк Сегодня → О банке → Консультативный совет при Национальном банке.

2.6. Следует раскрывать общественности нормы, регулирующие порядок предоставления отчетности финансовыми учреждениями в центральный банк для целей денежно-кредитной политики.

Согласно ст. 38 Банковского кодекса Республики Беларусь банки, небанковские кредитно-финансовые организации и юридические лица, не являющиеся банками или небанковскими кредитно-финансовыми организациями и признаваемые входящими в состав банковского холдинга, в установленном Национальным банком порядке, а также государственные органы и иные организации в согласованном с Национальным банком порядке представляют в Национальный банк финансовую и экономическую информацию, справочно-аналитические материалы, необходимые Национальному банку для выполнения его функций.

Порядок, сроки и формат представляемых в Центральный банк отчетов со стороны банков и небанковских кредитно-финансовых организаций установлены постановлением Правления Национального банка Республики Беларусь от 31 октября 2006 г. № 172 «Об установлении форм отчетности и утверждении Инструкции о порядке составления и представления банками, открытым

акционерным обществом «Банк развития Республики Беларусь» и небанковскими кредитно-финансовыми организациями пруденциальной отчетности в Национальный банк Республики Беларусь» [10]. Данная Инструкция разработана в соответствии со ст. 26, 34, 38, 119 Банковского кодекса Республики Беларусь в целях осуществления надзора за соблюдением банками и небанковскими кредитно-финансовыми организациями нормативов безопасного функционирования и других пруденциальных требований, установленных в соответствии с законодательством Республики Беларусь, а также анализа их финансового состояния с учетом требований национальных стандартов финансовой отчетности.

3. Доступность для общественности информации о денежно-кредитной политике.

3.1. Форма представления и выпуска информации центральным банком должна отвечать стандартам по охвату, периодичности, своевременности данных и доступа к ним общественности, не противоречащим стандартам на распространение данных Международного валютного фонда.

В 1996 г. Международный валютный фонд разработал Специальный стандарт распространения данных (ССРД) и активно способствует его внедрению в национальную статистическую практику государств — членов МВФ, имеющих или стремящихся получить доступ на международные рынки капитала.

Стандарт расширяет доступ экономическим экспертам во всем мире к своевременной и полной статистической информации и тем самым содействует проведению мировым сообществом согласованной макроэкономической политики. Оперативный анализ статистических данных стран, присоединившихся к ССРД, призван способствовать улучшению экономической ситуации, предупреждению или снижению тяжести кризисов на мировых финансовых рынках.

С 22 декабря 2004 г. Республика Беларусь является членом статистической системы Международного валютного фонда — Системы специальных стандартов распространения данных.

Согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 2 мая 2012 г. № 402 «О сотрудничестве Республики Беларусь с Международным валютным фондом в области Специального стандарта распространения данных» национальным координатором по вопросам сотрудничества Республики Беларусь с Международным валютным фондом в области Специального стандарта распространения данных определен Национальный статистический комитет.

Национальный банк Республики Беларусь в рамках участия Беларуси в ССРД обеспечивает предоставление информации о финансовом и внешнем секторах экономики с определенной периодичностью, доступностью и в сроки, установленные стандартами МВФ. Национальный банк Республики Беларусь обеспечивает ведение и опубликование статистики сводных показателей Национального банка, сводных показателей и процентных ставок депозитных организаций, международных резервов, иностранной валютной ликвидности и валютного курса.

Подробная информация о данных, распространяемых Национальным банком Республики Беларусь в соответствии с требованиями Специального стандарта Международного валютного фонда на распространение данных, размещена на сайте Национального банка Республики Беларусь.

3.2. Центральному банку следует раскрывать общественности отчет о своем финансовом состоянии (свой баланс) по заранее объявленному графику и по истечении заранее определенного срока раскрывать общественности выборочную агрегированную информацию об операциях центрального банка на рынке.

График опубликования отчета о финансовом состоянии (баланса), представляемого обществу со стороны Национального банка, и порядок опубликования агрегированной информации об объемах операций на рынке установлены Уставом Национального банка Республики Беларусь (гл. 13). Согласно этому документу Национальный банк Республики Беларусь представляет общественности отчет о своем финансовом состоянии путем размещения в годовых отчетах, ежегодных статистических бюллетенях, ежемесячных бюллетенях, а также ежеквартально предоставляет информацию СМИ и размещает ее на официальном сайте Национального банка Республики Беларусь. Как уже говорилось, согласно пункту 84 гл. 13 Устава для Национального банка устанавливается ежегодный отчетный период с 1 января по 31 декабря включительно. Годовая консолидированная финансовая отчетность Национального банка, составленная в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности, после ее утверждения Правлением Национального банка размещается вместе с аудиторским заключением на официальном сайте Национального банка в глобальной компьютерной сети Интернет (пункт 87/1 гл.13 Устава Национального банка Республики Беларусь).

3.2.1. Отчеты о финансовом состоянии (балансе) центрального банка следует раскрывать общественности по заранее объявленному графику с частой периодичностью. Подробные отчеты о финансовом состоянии (балансе) центрального банка, готовящиеся на основании установленных и отраженных в публичных документах стандартов бухгалтерского учета, должны раскрываться центральным банком общественности не реже одного раза в год.

График опубликования отчета о финансовом состоянии (баланса), представляемого обществу со стороны Национального банка, установлен Уставом Национального банка Республики Беларусь (гл. 13). Согласно гл. 5 (пункт 28) Устава Национального банка Республики Беларусь периодическим печатным изданием Национального банка является информационно-аналитический и научно-практический журнал «Банкаўскі веснік». Национальный банк Республики Беларусь с ежеквартальной периодичностью представляет обществу отчет о финансовом состоянии (свой баланс), который размещается на официальном сайте Национального банка Республики Беларусь.

3.2.2. Информацию о денежно-кредитных операциях центрального банка, в том числе об агрегированных объемах и условиях рефинансирования или других механизмов (при условии соблюдения коммерческой тайны), следует раскрывать общественности по заранее объявленному графику.

Информация о денежно-кредитных операциях, в том числе о сводных объемах, условиях рефинансирования и других механизмах, представлена в следующих документах: «Инструкции о порядке формирования банками фонда обязательных резервов, размещаемого в Национальном банке Республики Беларусь» (постановление Правления Национального банка Республики Беларусь от 30.12.2015 г. № 781, с учетом изменений, внесенных постановлением Правления Национального банка от 10.01.2019 г. № 14) [11], «Инструкции о порядке привлечения Национальным банком Республики Беларусь денежных средств банков в депозиты» (постановление Правления Национального банка Республики Беларусь от 23.07. 2012 г. № 377, с учетом изменений от 24.08.2016 № 455) [12], «Инструкции о порядке рефинансирования Национальным банком Республики Беларусь банков Республики Беларусь в форме сделок СВОП» (постановление Правления Национального банка Республики Беларусь от 08.02.2013 г. № 76, с учетом изменений от 02.06.2016 г. № 297) [13], которые размещены на официальном сайте Национального банка Республики Беларусь.

3.2.3. Без нарушения конфиденциальности и тайны информации об отдельных фирмах агрегированную информацию о чрезвычайной финансовой поддержке со стороны центрального банка следует раскрывать общественности в соответствующем отчете центрального банка, если такая информация не подрывает финансовую стабильность.

Кредиты, предоставленные клиентам со стороны Национального банка Республики Беларусь, отражаются в Консолидированной финансовой отчетности Национального банка Республики Беларусь в соответствии с МСФО, информация о которых представлена во вкладке Главная → Банк Сегодня → О банке → Консолидированная финансовая отчетность Национального банка в соответствии с МСФО.

3.2.4. Информацию о валютных резервных активах страны, пассивах и обязательствах денежно-кредитных органов следует раскрывать общественности по заранее объявленному графику в соответствии со стандартами на распространение данных Международного валютного фонда.

Информация о валютных резервных активах страны, пассивах и обязательствах денежно-кредитных органов раскрывается общественности по заранее объявленному графику (один раз в месяц). Данная информация находится в разделе «Статистика внешнеэкономической деятельности» в соответствии со стандартами на распространение данных МВФ.

3.3. Центральному банку следует создать службу общественной информации и обеспечивать ее функционирование.

Национальный банк Республики Беларусь обеспечивает деятельность общественной информационно-службы в лице пресс-службы Национального банка Республики Беларусь. Функции пресс-службы возложены на Управление информации и общественных связей. Пресс-служба периодически информирует общественность о деятельности Национального банка Республики Беларусь. Ежемесячно публикуется информация о состоянии золотовалютных резервов страны. После каждого заседания Правления Национального банка Республики Беларусь издаются принятые Правлением решения, ежеквартально публикуется информация о структуре и состоянии внешних резервов, сводные данные о деятельности и платежно-расчетной системе субъектов финансово-банковской системы, научно-исследовательские работы сотрудников Национального банка Республики Беларусь, информация о визитах и встречах председателя Национального банка Республики Беларусь. Еженедельно Национальный банк информирует о сделках, совершенных на валютном рынке, а также об объеме предоставленных кредитов. В ежедневном разрезе предоставляется информация о сформировавшемся на валютном рынке обменном курсе, о выпусках государственных ценных бумаг.

3.3.1. В центральном банке должна существовать программа выпуска публикаций, в том числе годового отчета.

Выпуск периодических изданий Национального банка Республики Беларусь определен Уставом Национального банка Республики Беларусь (гл. 5, 13). Национальный банк Республики Беларусь издает ежемесячно и ежегодно «Бюллетень банковской статистики», ежегодно — «Основные направления денежно-кредитной политики», ежеквартально — «Отчет о выполнении основных направлений денежно-кредитной политики». Ежегодно издается отчет Национального банка за определенный год.

3.3.2. Старшие должностные лица центрального банка должны быть готовы разъяснить общественности цель (цели) и показатели работы своей организации, а также исходить из предпочтительности опубликования текстов своих выступлений.

Должностные лица Национального банка Республики Беларусь представляют обществу показатели и цели деятельности своей организации в Правительстве Республики Беларусь (Банковский кодекс Республики Беларусь, ст. 37), проводят пресс-конференции и брифинги для представителей средств массовой информации, выступают с заявлениями перед коммерческими банками и кредитными организациями, где разъясняют отклонения от прогнозированных показателей, представляют прогнозы на предстоящий период и направления денежно-кредитной политики, выступают в высших учебных заведениях Республики Беларусь и по телевидению, печатают статьи в прессе.

3.4. Общественность должна иметь беспрепятственный доступ к текстам издаваемых центральным банком нормативных актов.

Согласно Коммуникативной политике Национального банка Республики Беларусь основным каналом коммуникаций Национального банка является официальный сайт Национального банка в глобальной компьютерной сети Интернет. На сайте Национального банка размещаются все официальные пресс-релизы, информационные сообщения, статистические и аналитические материалы, а также иная информация, относящаяся к компетенции Национального банка и затрагивающая интересы широкого круга граждан, профессиональных участников финансового рынка и субъектов хозяйствования.

Все регулирующие документы Национального банка Республики Беларусь публикуются в издаваемых выпусках — ежемесячно, ежеквартально, дважды и один раз в год. Они рассылаются в Правительство Республики Беларусь, учебные заведения, библиотеки, представительства международных финансовых организаций в Республике Беларусь, общественные организации, информационные агентства. Все документы до публикации размещаются на официальном сайте Национального банка Республики Беларусь.

Весь перечень нормативных актов Национального банка Республики Беларусь представлен на официальном сайте в разделе «Законодательство».

4. Подотчетность и гарантии добросовестности Центрального банка.

4.1. Должностные лица центрального банка должны быть готовы представить перед уполномоченным государственным органом для отчета о проведении денежно-кредитной политики, разъяснения цели (целей) политики своей организации, описания своей работы по достижению этой цели (целей) и, если целесообразно, обмена мнениями о положении в экономике и состоянии финансовой системы.

Отчетность должностных лиц Национального банка Республики Беларусь устанавливается Банковским кодексом Республики Беларусь (ст. 27) и Уставом Национального банка Республики Беларусь (гл. 5, 13). Согласно гл. 10 (пункт 61) Устава Национального банка Республики Беларусь Председатель Правления Национального банка или по его поручению один из его заместителей может принимать участие в заседаниях Президиума Совета Министров Республики Беларусь с правом совещательного голоса. Национальный банк совместно с Правительством Республики Беларусь ежегодно представляет Президенту Республики Беларусь Основные направления денежно-кредитной политики Республики Беларусь на очередной год. Согласно гл. 10 (пункт 43) Устава Национального банка Республики Беларусь представитель Правительства Республики Беларусь может принимать участие в заседаниях Правления Национального банка с правом совещательного голоса.

4.2. Центральному банку следует публиковать годовые финансовые отчеты и заключение независимой аудиторской компании по заранее объявленному графику.

Согласно гл. 13 (пункт 85) Устава Национального банка Республики Беларусь Национальный банк ежегодно не позднее 15 апреля года, следующего

за отчетным, публикует годовой отчет и заключение независимой аудиторской компании, которые размещаются на официальном сайте Национального банка Республики Беларусь.

4.2.1. Аудиторские проверки финансовых отчетов должны проводиться независимым аудитором. Политика бухгалтерского учета и приложения к финансовым отчетам, содержащие также оценки и пояснительные записки, должны составлять неотъемлемую часть раскрываемых для общест-венности финансовых отчетов.

Согласно Уставу Национального банка Республики Беларусь (гл. 14) аудит годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности Национального банка проводится в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. Аудиторские проверки финансовых отчетов Национального банка Республики Беларусь проводятся независимым аудитором. Аудиторская организация для проведения аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности Национального банка определяется Президентом Республики Беларусь по предложению Национального банка из нескольких организаций на срок не более пяти лет. Национальный банк обязан в соответствии с заключенным с аудиторской организацией договором предоставлять отчетность и информацию, необходимые для проведения аудита. Основные требования к организации ведения бухгалтерского учета и составлению бухгалтерской (финансовой) отчетности установлены в постановлении Правления Национального банка Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 728 «Об утверждении Инструкции об организации ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской (финансовой) отчетности в Национальном банке Республики Беларусь, банках и небанковских кредитно-финансовых организациях Республики Беларусь». Финансовая отчетность включает отчет о финансовом состоянии (баланс), отчет о финансовых результатах (отчет о доходах и расходах), отчет об изменениях в собственном капитале, отчет о потоках денежных средств, политику бухгалтерского учета, а также другие положения, установленные Правлением Национального банка.

Информация о политике бухгалтерского учета и любые оговорки в отношении финансовой отчетности отражены для общественности в годовом отчете Национального банка Республики Беларусь в пункте 2.6 «Совершенствование бухгалтерского учета и отчетности», а также в гл. 3 «Финансовая отчетность».

4.2.2. Следует информировать общественность о внутренних процедурах управления, необходимых для обеспечения добросовестности операций, в том числе об установленном порядке проведения аудиторских проверок.

Согласно гл. 14 (пункты 91, 92) Устава Национального банка Республики Беларусь внутренний аудит в Национальном банке осуществляется службой внутреннего аудита в порядке, определяемом Правлением Национального банка. Проверки организаций Национального банка проводятся в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Обеспечение сохранности денежной наличности и других ценностей, находящихся в хранилищах Национального банка, проверяется службой внутреннего аудита Национального банка ежегодно. При организации и проведении внутреннего аудита применяются международные стандарты в области безопасности информационных технологий, международная методология в области управления, контроля и аудита. В целях минимизации рисков в деятельности Национального банка вносятся изменения в локальные нормативные правовые акты, проводятся мероприятия по оптимизации процессов Национального банка, повышению эффективности функционирования применяемых программных комплексов, совершенствованию системы внутреннего контроля и управлению рисками.

В течение отчетного года внутренний аудит координирует взаимодействие с внешней аудиторской компанией при проведении аудита годовой финансовой отчетности Национального банка.

Отчет о деятельности внутреннего аудита Национального банка представляется в Отчете Национального банка Республики Беларусь за конкретный год.

Вся подробная информация о проведении внутреннего аудита отражена в пункте 2.14 «Внутренний аудит» годового отчета Национального банка Республики Беларусь.

4.3. Информацию о доходах и расходах, связанных с деятельностью центрального банка, следует раскрывать общественности не реже одного раза в год.

Согласно Уставу Национального банка Республики Беларусь (гл. 13) Национальный банк ежегодно не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным, публикует годовой отчет. Годовой отчет Национального банка после его утверждения Президентом Республики Беларусь размещается на официальном сайте Национального банка в глобальной компьютерной сети Интернет (Устав Национального банка Республики Беларусь, глава 13, пункт 87). Информация о расходах и доходах, связанных с деятельностью Национального банка Республики Беларусь, раскрывается общественности ежегодно в отчете Национального банка Республики Беларусь (гл. 3, пункт 3.4 «Доходы и расходы Национального банка»).

4.4. Следует информировать общественность о стандартах, регулирующих личные финансовые дела должностных лиц и сотрудников центрального банка, и правилах, направленных на предотвращение использования конфликтов интересов в неправомерных целях, в том числе об общей фидуциарной ответственности.

В соответствии с Уставом Национального банка Республики Беларусь (гл. 10, пункты 46, 47) члены Правления Национального банка не могут занимать другие государственные должности, если иное не предусмотрено Конституцией Республики Беларусь и иными законодательными актами, а также состоять в политических партиях. Члены Правления Национального банка, являющиеся государственными служащими, помимо ограничений, предусмотренных законодательством Республики Беларусь о государственной службе, не имеют права приобретать лично либо через посредников акции банков или небанковских кредитно-финансовых организаций.

Согласно Уставу Национального банка Республики Беларусь (гл. 10, пункты 66, 68) работники Национального банка подразделяются на работников, являющихся государственными служащими, и работников, осуществляющих техническое обслуживание и обеспечивающих деятельность Национального банка, которые не являются государственными служащими. Помимо ограничений, предусмотренных законодательством Республики Беларусь о государственной службе, работники Национального банка, являющиеся государственными служащими, не имеют права приобретать лично либо через посредников акции банков или небанковских кредитно-финансовых организаций. Работники Национального банка вправе получать кредиты в других банках.

4.4.1. Следует информировать общественность о правовой защите должностных лиц и сотрудников центрального банка при выполнении ими своих должностных обязанностей.

Информирование общественности о правовой защите должностных лиц и сотрудников Национального банка Республики Беларусь при выполнении

ими своих должностных обязанностей происходит путем отражения данной информации в законе Республики Беларусь от 14 июля 2014 г. № 190-З «О государственной службе» [14].

Заключение. Итак, в данном исследовании проанализировано соблюдение принципов транспарентности Национальным банком Республики Беларусь в части Надлежащей практики обеспечения прозрачности применительно к денежно-кредитной политике, проводимой центральными банками, состоящей из четырех глав и сорока шести пунктов и подпунктов, из которых по сорока четырем пунктам деятельность Национального банка Республики Беларусь полностью соответствует международным требованиям и по двум пунктам частично соответствует (пункты 1.2.1 и 1.2.2). На основании данного анализа сделан вывод о том, что Национальный банк Республики Беларусь является транспарентной структурой, применяющей при реализации денежно-кредитной политики мировые стандарты и принципы.

Литература и электронные публикации в Интернете

1. Code of Good Practices on Transparency in Monetary and Financial Policies: Declaration of Principles [Electronic resource]. — Mode of access: <https://www.imf.org/external/np/mae/mft/code/>. — Date of access: 20.01.2020.

2. Supporting Document to the Code of Good Practices on Transparency in Monetary and Financial Policies [Electronic resource]. — Mode of access: <https://www.imf.org/external/np/mae/mft/sup/index.htm> /. — Date of access: 20.01.2020.

3. Об утверждении Основных направлений денежно-кредитной политики Республики Беларусь на 2020 год [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 31 окт. 2019 г., № 402. — Режим доступа: <http://www.nbrb.by/legislation/documents/ondkr2020.pdf>/. — Дата доступа: 20.01.2020.

4. Банковский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 25 окт. 2000 г., № 441-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17 июля 2018 г. № 133-З. — Режим доступа: <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=hk0000441>. — Дата доступа: 20.01.2020.

5. Об утверждении Устава Национального банка Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 13 июня 2001 г., № 320 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 7 февр. 2019 г. № 42. — Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=p30100320>. — Дата доступа: 20.01.2020.

6. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 7 дек. 1998 г., № 218-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18 дек. 2018 г. № 151-З. — Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=hk9800218>. — Дата доступа: 20.01.2020.

7. О валютном регулировании и валютном контроле [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 22 июля 2003 г., № 226-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 5 янв. 2016 г. № 355-З. — Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=N10300226>. — Дата доступа: 20.01.2020.

8. О некоторых вопросах эмиссии, обращения и погашения государственных облигаций Республики Беларусь, размещаемых на внутреннем финансовом рынке [Электронный ресурс] : постановление М-ва финансов Респ. Беларусь, 28 сент. 2017 г., № 722. — Режим доступа: http://minfin.gov.by/upload/gosdolg/acts/postsm_280917_722.pdf. — Дата доступа: 20.01.2020.

9. Об утверждении Инструкции о порядке эмиссии, обращения и погашения государственных облигаций Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление М-ва финансов Респ. Беларусь, 11 июля 2018 г., № 51. — Режим доступа: http://minfin.gov.by/upload/gosdolg/acts/postsm_110718_51.pdf. — Дата доступа: 20.01.2020.

10. Об установлении форм отчетности и утверждении Инструкции о порядке составления и представления банками, открытым акционерным обществом «Банк развития Республики Беларусь» и небанковскими кредитно-финансовыми организациями

пруденциальной отчетности в Национальный банк Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Правления Нац. банка Респ. Беларусь, 31 окт. 2006 г., № 172. — Режим доступа: https://www.nbrb.by/legislation/documents/pp_172_47-19.pdf. — Дата доступа: 20.01.2020.

11. Об утверждении Инструкции о порядке формирования банками фонда обязательных резервов, размещаемого в Национальном банке Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Правления Нац. банка Респ. Беларусь, 30 дек. 2015 г., № 781. — Режим доступа: https://www.nbrb.by/Legislation/documents/PP_781.pdf. — Дата доступа: 20.01.2020.

12. Об утверждении Инструкции о порядке привлечения Национальным банком Республики Беларусь денежных средств банков в депозиты [Электронный ресурс] : постановление Правления Нац. банка Респ. Беларусь, 23 июля 2012 г., № 377. — Режим доступа: https://www.nbrb.by/legislation/documents/i_377.pdf. — Дата доступа: 20.01.2020.

13. Об утверждении Инструкции о порядке рефинансирования Национальным банком Республики Беларусь банков Республики Беларусь в форме сделок СВОП [Электронный ресурс] : постановление Правления Нац. банка Респ. Беларусь, 8 февр. 2013 г., № 76. — Режим доступа: https://www.nbrb.by/legislation/documents/SWAP_DEPO-2013.pdf. — Дата доступа: 20.01.2020.

14. О государственной службе в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2003 г., № 204-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 23 июля 2019 г. № 231-З. — Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=h10300204>. — Дата доступа: 20.01.2020.

ALIAKSANDRA STRYZHEVICH

COMPLIANCE OF THE TRANSPARENCY OF THE NATIONAL BANK OF THE REPUBLIC OF BELARUS WITH INTERNATIONAL PRACTICES (Part 2. See Part 1 in № 5 2020)

Author affiliation. *Aliaksandra STRYZHEVICH* (astrizhevich@list.ru), *Belarus State Economic University (Minsk, Belarus)*.

Abstract. This article analyzes transparency of the National Bank of the Republic of Belarus as the main factor determining confidence in the national currency. Adherence to the principles of transparency by the National Bank of the Republic of Belarus is considered in part of proper practice of ensuring transparency in relation to monetary policy. According to forty-four items, the activity of the National Bank of the Republic of Belarus fully meets the international requirements and according to two points, meets them partially. Based on this analysis, the conclusion is drawn that the National Bank of the Republic of Belarus is a transparent structure that applies international standards and principles in the implementation of monetary policy.

Keywords: transparency; principles of transparency; monetary policy; central bank; confidence in national currency; transparency of monetary policies.

UDC 338.532.64

*Статья поступила
в редакцию 31. 01. 2020 г.*