

реть, в котором на законодательном уровне следует определить принципы налогообложения, налоговую систему республики, порядок установления, изменения и отмены налогов, права и обязанности участников налоговых правоотношений и т.д.

*В.В. Шейн*

## **НЕКОТОРЫЕ ПРИКЛАДНЫЕ АСПЕКТЫ СИСТЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИИ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ**

В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь говорится об экономической, информационной и т.д. безопасности и не обращается внимание на общественную безопасность, без обеспечения которой, по нашему мнению, нельзя успешно решать другие проблемы, особенно при чрезвычайных ситуациях (ЧС) различного характера. При ЧС для органов внутренних дел (ОВД) проявляются две закономерности. Наряду с обычными (ординарными) они выполняют дополнительные, качественно новые обязанности по охране общественно порядка (ООП) и общественной безопасности (ОБ). Эти обязанности направлены на восстановление нарушенного порядка и его поддержания в чрезвычайных ситуациях: спасение людей и имущества, защиту населения и территории от возникшей опасности, предупреждение и ликвидацию кризисных и конфликтных ситуаций, которые могут перерасти в панику, массовые беспорядки, случаи массового неповиновения властям; недопущение использования преступниками резко осложнившейся оперативной обстановки на данной территории; усиление охраны государственного, общественного и личного (частного) имущества, оставшегося без присмотра, а также оказание необходимой (неотложной) помощи пострадавшим.

Современное общество остается уязвимым от негативных последствий, стихийных бедствий, которые, как признало ООН, остаются одним из наиболее разрушительных и дестабилизирующих социальные и экономические системы факторов.

В законодательстве в области безопасности населения и территории издан закон Республики Беларусь “О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера” 1998 г. Этот закон занимает центральное место в системе норм, направленных на правовое регулирование отношений безо-

пасности и жизни населения, территории, экономики и ресурсов республики, ее жизнедеятельности в условиях ЧС, их прогнозирование и ликвидации. Он определяет политику государства в этой области, рассматривает общие принципы организационного, правового и экономического механизма. При ЧС комбинированного характера данный Закон не сможет успешно действовать, так как он игнорирует действия сил и средств Республиканской системы реагирования и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) при терроризме, массовых беспорядках, панике, мародерстве и т.д.

Поэтому полагали бы целесообразным, как это было до 1960 г. вернуть штаб Гражданской обороны (ГО) в Центральный аппарат МВД на правах Главного управления при МВД Республики Беларусь. И поскольку сейчас министр внутренних дел является начальником республиканского штаба ГО, всех начальников ОВД по нисходящей, вплоть до участковых инспекторов милиции в сельских населенных пунктах, где есть сельсоветы, назначить начальниками штабов ГО соответствующих территориальных образований. Общеизвестно, что система органов внутренних дел является многофункциональной, и ее одна из основных задач — обеспечение общественной безопасности (дорожной, личной, имущественной, пожарной, экологической — в части ее касающейся и т.д.). По нашему мнению, эта реорганизация, кроме всего положительного, даст и большой экономический эффект, так как не потребует ни новых штатов, ни денежных ресурсов, в отличие, например, от реорганизованной МЧС и поможет выполнить основную задачу, стоящую перед государственной системой ГО по переходу от защиты объектов к защите территорий и населения, чем с самого зарождения ОВД и занимаются.

Таким образом, при поддержке государства и общественности, каждого гражданина эти задачи ОВД, в том числе и по линии ГО при ЧС различного характера, выполнят, сэкономив при этом бюджетные деньги, которые можно будет направить на профилактические (превентивные) мероприятия.

*С. М. Казакевич*

## **КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЛИЦ, СОВЕРШАЮЩИХ ПРЕСТУПЛЕНИЯ В БАНКОВСКО-КРЕДИТНОЙ СФЕРЕ**

Экономическая преступность и связанная с ней всеобщая криминализация экономических отношений в Республике Беларусь пред-