

собранием Ивановской области и депутатами Государственной Думы и ряда других. В разработке законопроектов принимали участие профессиональные объединения бухгалтеров и аудиторов России, бухгалтеры, аудиторы.

В этих законопроектах отражены две различные концепции предполагаемого развития аудиторской деятельности в России. Первая концепция связана с той тенденцией в обществе, которая все больше проявляется на современном этапе развития, — *усиление государственного регулирования экономикой в стране*, соответственно и аудиторской деятельностью. Вторая концепция — предоставление общественной профессиональной корпорации достаточно широких полномочий для создания реальных условий и возможностей *общественного регулирования* данного вида предпринимательской деятельности.

В период всеобщего кризиса (экономического, финансового, структурного, социального) несомненно будет усиливаться роль государства в регулировании различных сфер общественной жизни. Это затронет и регулирование аудиторской деятельности. Несмотря на усиление государственного регулирования общественных отношений роль общественного регулирования аудита должна оставаться значимой. Этому будут способствовать принятые и разрабатываемые правила (стандарты) аудиторской деятельности, кодекс аудитора, развитие обязательного страхования аудиторского риска, рост ответственности аудитора за проведенные проверки, что приведет к увеличению значимости данного института в обществе.

Главная задача перед законодателем принять такой закон, который позволит развиваться аудиторской деятельности. Государство должно санкционировать такие публичные нормы, которые будут способствовать развитию аудита, с одной стороны, как независимого вневедомственного финансового контроля, а с другой — как одного из видов предпринимательской деятельности. Для этого роль общественного регулирования должна быть значима.

Нормы публичного права не должны ущемлять нормы частного права, должны способствовать развитию предпринимательства и работать на перспективу развития общественных отношений.

*А.В. Велигурова*

## **ПРАВОВОЙ СТАТУС ЦЕННЫХ БУМАГ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Ценные бумаги — это документы, фиксирующие имущественные права их обладателей. Поскольку в них закреплены юридические права, то это не просто документы, а юридические документы.

Из этого следует, что ценные бумаги представляют собой: а) документ, удостоверяющий определенное имущественное право (требования уплаты определенной денежной суммы, передачи отдельного имущества и др.); б) документ, имеющий строго установленные реквизиты, необходимые записи, выполненный на бумажном носителе и имеющий определенную форму; в) документ, закрепляющий имущественные права, которые могут быть реализованы другим субъектом только путем законного использования этого документа.

Ценные бумаги — неотъемлемый атрибут рыночной экономики.

В советский период в экономике ценные бумаги использовались, имели хождение в ограниченном качестве. Ценные бумаги, главным образом, были представлены как облигаций, представительские сбережения и аккредитивы гострудсберкасс, выигрышные лотерейные билеты, а также использовались в качестве расчетного чека в расчетах между юридическими лицами.

Законодательство о ценных бумагах было скудное. С одной стороны, оно содержало крайне неудовлетворительную их регламентацию, отражало неудачные, неправильные, по существу, определения ценных бумаг. Значительность ценных бумаг ограничивалась, их понятие пытались подвести под понятие акции или облигации. Естественно, это обедняло их сущность, позитивную роль в экономике. С другой стороны, законодательство создавало неплохие предпосылки для формирования любых видов ценных бумаг, которые могли быть созданы как государственными органами, так и коммерческими организациями. Появились вексельные книжки вместо чековых.

Исследованием ценных бумаг (понятие, правовой их статус, правовое регулирование, признаки, классификация и т.д.) занимались многие ученые, специалисты. Среди них: В.А. Белов (“Ценные бумаги в Российском гражданском праве”), В.А. Лялин и П.В. Воробьев (“Ценные бумаги и фондовая биржа”), А.А. Фельдман (“Государственные ценные бумаги”), Б.И. Алехин (“Рынок ценных бумаг”), Л.Б. Поперно (“Акции и другие ценные бумаги”, “Рынок ценных бумаг: шаг в информационное общество” / Под ред. Н.Т. Клещева) и др. Несмотря на имеющуюся литературу, проблема пока еще остается до конца не изученной; многие теоретико-правовые проблемы, накопленный опыт функционирования ценных бумаг остаются вне поля зрения. Поэтому представляется необходимым актуализировать данную тему, рассмотреть те аспекты, которые важны на нынешнем этапе рыночных реформ.

Например, эмиссия ценных бумаг. Выпуск ценных бумаг или эмиссия — это продажа ценных бумаг их первым владельцам. Порядок выпуска ценных бумаг на территории России определяется Фе-

деральным законом “О рынке ценных бумаг” от 24 апреля 1996 г. Лицо, выпускающее ценные бумаги, называется эмитентом, а приобретающее их — инвестором. Ценные бумаги выпускаются, в основном, юридическими лицами. Физические лица могут выдавать только векселя и закладные — вид долгового обязательства, по которому кредитор в случае невозвращения долга заемщиком получает ту или иную недвижимость. В России последние не получили широкого распространения. Появились ипотечные банки, специализирующиеся на выдаче кредитов под залог недвижимого имущества.

Существенные перемены происходят в России в связи с переходом страны к рыночной экономике. Значительно возрос оборот ценных бумаг, стал формироваться их рынок. Гражданский кодекс РФ гибко формирует виды ценных бумаг, не делая их перечень исчерпывающим. Так, в статье 143 ГК РФ сказано, что “к ценным бумагам относятся: государственная облигация, облигация, вексель, чек, депозитный и сберегательные сертификаты, банковская облигация, книжка на предъявителя, коносамент, акция, приватизированные ценные бумаги и другие документы, которые законами о ценных бумагах или в установленном ими порядке отнесены к числу ценных бумаг”. Теперь к ценным бумагам можно относить документы по прямому указанию закона.

Особое место среди ценных бумаг занимает вексель. Вексель представляет собой абстрактное, ничем не обусловленное долговое обязательство, которое даст право владельцу на требование обозначенной на векселе денежной суммы с лица, выдавшего или акцептовавшего вексель.

В России хождение векселя начинается с принятия Постановления Президиума ВС РСФСР от 24 июня 1991 г., № 1451 “О применении векселя в хозяйственном обороте РСФСР”. В этом Постановлении утверждалась форма простого и переводного векселя. В последующем были введены бланки векселей единого образца. Векселя могут быть простые и переводные. Они могут быть выданы только юридическим и физическим лицам, зарегистрированным на территории Российской Федерации.

Россия опиралась на международное законодательство, использовало лучшие достижения мировой правовой мысли. И в данном случае законодатель принял положения Международной Женевской конвенции о векселях, принятой в 1930 г. и действующей по настоящее время.

Гражданский кодекс Российской Федерации служит надежным фундаментом цивилизованного развития рыночных отношений в России. Он призван обеспечить юридически строгое регулирование рыночных отношений, в том числе рынок ценных бумаг. В соответствии с ГК РФ теперь должны совершенствоваться существующее

законодательство, создаваться новое о ценных бумагах, в том числе непосредственно указанные в статье 143 ГК РФ. Пока же формирование и современное функционирование российского рынка ценных бумаг отстает от элементарных требований действительно эффективного и позитивного законодательства. Недоработки и ошибки в законодательстве для сферы оборота ценных бумаг влекут подчас аферы и мошенничество, а также порождают конфликты и споры. Возникает объективная потребность в четком и грамотном правовом оформлении отношений, связанных с выпуском и оборотом ценных бумаг.

*В.В. Авдеев*

## **О СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЦЕННЫХ БУМАГАХ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

В настоящее время, учитывая динамичные изменения экономических отношений, востребования в связи с этим все большего числа фондовых инструментов — ценных бумаг — сложилась необходимость в уделении особого внимания к несовершенству законодательства о ценных бумагах.

Основой правового регулирования рынка ценных бумаг в настоящее время являются Гражданский кодекс Республики Беларусь и Закон “О ценных бумагах и фондовых биржах” от 12.03.1992 № 1512 с последующими изменениями и дополнениями. Вместе с тем, в сегодняшней действительности в этих нормативных актах имеет место ряд недостатков или неразработанности под них норм другого законодательства. В этой связи можно привести следующие примеры:

1. Закон Республики Беларусь “О ценных бумагах и фондовых биржах” не соответствует сегодня по своему содержанию названию.

Закон “О ценных бумагах и фондовых биржах” регулирует профессиональную деятельность, деятельность фондовой биржи, порядок выпуска и обращения акций и облигаций, т.е. предметом регулирования данного Закона являются не все виды ценных бумаг, как можно понять из названия, а лишь эмиссионные ценные бумаги — акции и облигации. Таким образом, название целесообразно было бы заменить.

2. В сложившейся экономической ситуации необходимо пересмотреть вопрос обязательных реквизитов акции (п. 2 ст. 3 Закона “О ценных бумагах и фондовых биржах”).

С появлением бездокументарных ценных бумаг, учитывая на се-