

работки, широкого обсуждения и принятия законодательных и подзаконных актов, детально регламентирующих и упрощающих процедуру досудебного расследования уголовных дел.

*Л.А. Киселева*

## **ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОЙ ХАРАКТЕР ЧАСТНОЙ НОТАРИАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

В соответствии со статьей 62 Конституции Республики Беларусь каждый имеет право на юридическую помощь для осуществления и защиты прав и свобод. Нотариат, наряду с адвокатурой, призван обеспечивать реализацию указанного конституционного права граждан за счет правовых консультаций по совершению нотариальных действий, оказывать другие правовые услуги, связанные с совершением последних. Более того, нотариусы обязаны оказывать гражданам и юридическим лицам, обратившимся за совершением нотариального действия, содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов, разъяснять им права и обязанности и предупреждать о последствиях совершаемого нотариального действия.

В условиях формирования гражданского общества, перехода к социальной рыночной экономике значение нотариата трудно переоценить. На современном этапе институт нотариата выступает в качестве активного участника укрепления правового порядка, гаранта бесспорных прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

В соответствии с Положением о нотариате и нотариальной деятельности в Республике Беларусь, утвержденном Указом Президента Республики Беларусь от 2 февраля 2000 г. № 38, нотариат Республики Беларусь — это система, включающая государственные органы и должностных лиц, которые обеспечивают защиту государственных интересов, прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем осуществления нотариальной деятельности.

Под нотариальной деятельностью понимается совершение от имени Республики Беларусь нотариальных действий, предусмотренных актами законодательства. Нотариальную деятельность в Республике Беларусь осуществляют нотариусы и другие лица, которым законодательством предоставлено такое право. При этом к нотариусам относятся государственные нотариусы и нотариусы, занимающиеся частной нотариальной деятельностью. В своей деятель-

ности нотариусы руководствуются Конституцией Республики Беларусь, законами, Положением о нотариате и нотариальной деятельности, другими актами законодательства.

Исходя из анализа действующего законодательства, можно заключить, что законодательство предоставляет нотариусам при совершении нотариальных действий равные права и одинаковые обязанности независимо от того, работают ли они в государственной нотариальной конторе или занимаются частной нотариальной практикой. При этом, согласно указанному Положению, актами законодательства могут предусматриваться особенности осуществления нотариальной деятельности нотариусами, занимающимися частной нотариальной деятельностью (п. 3), что, однако, не меняет природы последней.

Однако на практике по вопросу характера частной нотариальной деятельности нет однозначного понимания. Отдельные ученые, Министерство финансов и Государственный налоговый комитет относят частную нотариальную деятельность к предпринимательской деятельности. Конституционный суд Республики Беларусь в своем Заключении от 23 января 1998 г. определил нотариальную деятельность в качестве публично-правовой и предусмотрел, что отнесение частной нотариальной деятельности в вопросах налогообложения к предпринимательской деятельности не основано на постановлениях Верховного Совета Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. и 18 января 1994 г., других законодательных актах. Однако и после принятия Конституционным судом указанного Заключения частная нотариальная деятельность, осуществляемая частными нотариусами, продолжала приравниваться к предпринимательской. В этих условиях Конституционный суд на основании статьи 40 Конституции рассмотрел обращение Министерства юстиции Республики Беларусь относительно собственного мнения Конституционного суда по вопросу правового положения частных нотариусов и принял 15 июня 2000 г. решение “О некоторых вопросах, связанных с правовым положением частных нотариусов”, в котором повторно однозначно было заявлено, что нотариальная деятельность, осуществляемая нотариусами, занимающимися частной нотариальной деятельностью, не является предпринимательской деятельностью. В этой связи регистрация частных нотариусов в качестве индивидуальных предпринимателей не имеет под собой законных оснований.

В части шестой статьи 1 “Основ законодательства Российской Федерации о нотариате” указывается, что “нотариальная деятельность не является предпринимательством и не преследует цели извлечения прибыли”. Аналогичную позицию по вопросу природы нотариальной деятельности занимает и Международный союз латинского нотариата.

В резолюции Ассамблеи нотариатов членов Международного союза от 31 мая 1997 г. говорится, что нотариальная деятельность "...разительно отличается от предпринимательской деятельности..."<sup>1</sup>

Нотариальная деятельность, осуществляемая частными нотариусами, является публично-правовой, основную цель которой составляет защита государственных интересов, прав и законных интересов граждан и юридических лиц, а не деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от выполнения работ или услуг, как это имеет место при предпринимательстве, определяемом в пункте 1 статьи 1 Гражданского кодекса. При совершении нотариальных действий частный нотариус является должностным лицом. Нотариальные действия, совершенные государственными и частными нотариусами, осуществляются на общих принципах законности, беспристрастности, независимости и тайны нотариального действия, имеют одинаковую юридическую силу и влекут одинаковые правовые последствия, гарантируются и защищаются государством.

Частный нотариус, оказывая услуги правового характера, не вступает в гражданские правоотношения с лицами, обратившимися за совершением нотариальных действий. При осуществлении нотариальной деятельности он вправе заниматься лишь той деятельностью, которая определена пунктом 22 Положения о нотариате и нотариальной деятельности. Частный нотариус действует от имени государства, в то время как частный предприниматель действует от своего имени.

Нотариус имеет печать с изображением Государственного герба Республики Беларусь, а государственный нотариус — и с наименованием государственной нотариальной конторы, указанием порядкового номера, а также штампы удостоверительных надписей и соответствующие бланки.

Внесение денежных средств за совершение нотариальных действий (за исключением государственной пошлины) является оплатой труда частных нотариусов, а не извлечение ими прибыли.

Закон "О подоходном налоге с физических лиц" в редакции Закона от 9 марта 1999 г. различает физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, и лиц, осуществляющих частную нотариальную деятельность, как субъектов налогообложения (ст. 2 и 14).

Сам факт лицензирования частной нотариальной деятельности нельзя считать правовым основанием для отнесения частных нотариусов к предпринимателям, поскольку лицензирование является особой процедурой официального признания права на ве-

---

<sup>1</sup>Нотариус. 1997. № 4. С. 95.

дение определенного вида деятельности качественно и на должном уровне.

Таким образом, частная, как и государственная, нотариальная деятельность неразрывно связана с правоустановительной, удостоверяющей, охранительной и юрисдикционной деятельностью и не имеет ничего общего с предпринимательской деятельностью.

*А.И. Курак*

## **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА — ЦЕНТРАЛЬНАЯ ФУНКЦИЯ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Строительство суверенного белорусского государства вызвало необходимость осуществления коренного реформирования всех сфер жизнедеятельности общества. Узловым координирующим звеном, призванным обеспечить на подведомственной территории реализацию социально-экономических преобразований, являются органы местного управления и самоуправления. Становится все более очевидным, что с многочисленными проблемами мы не справимся, если не будет на деле полновластия муниципальной власти, если не появятся сильные территориальные органы, способные взять под свой контроль социальную и производственную деятельность в регионах. Пока же процесс становления местного управления и, в особенности самоуправления, происходит сложно и противоречиво.

Успех проводимых реформ во многом определяется состоянием законности и правопорядка в стране, степенью защищенности прав и свобод граждан. Вместе с тем, уровень преступности вызывает серьезное беспокойство. В период с 1946 по 1999 гг. количество зарегистрированных преступлений в республике увеличилось почти в 10 раз. Отступление от принципа верховенства закона способно породить правовой беспредел, беззаконие, подорвать основы правового государства. Поэтому укрепление законности и правопорядка должны рассматриваться как важнейшая задача, стоящая перед обществом.

Данное направление деятельности должно стать одним из центральных в работе местных органов власти, о чем свидетельствует опыт других государств. В принятых 4 июня 1997г. четвертой сессией Конгресса местных и региональных властей Европы в г. Страсбурге рекомендациях отмечается, что местные органы власти дол-