

рых было бы невыгодно иметь неиспользуемые или бесхозяйственно используемые земли.

Пользование земельными участками в Республике Беларусь платное. Формами платы за земельные участки являются земельный налог или арендная плата. Налогообложение, ставка земельного налога и предельный размер арендной платы за земельный участок устанавливаются законодательством Республики Беларусь.

О.П. Мариков

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ “ОБ ОСНОВАХ ТРАНСПОРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ”: ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Прошло более двух лет с момента принятия первого нормативно-правового акта национального транспортного законодательства – Закона Республики Беларусь “Об основах транспортной деятельности”. Этот закон стал своего рода “конституционным”, базовым законом для всей отрасли транспортного законодательства.

Объектом правового регулирования данного Закона является транспортная деятельность по перемещению пассажиров, грузов и связанных с ней иных транспортных услуг. Развивая положения Конституции Республики Беларусь и опираясь на нормы гражданского законодательства, он устанавливает наиболее общие нормы для существующих в республике видов транспортных сообщений, а также пределы регламентации транспортной деятельности в целом.

Нормы данного Закона регулируют все необходимые элементы и этапы процесса осуществления транспортной деятельности, осуществляемой различными видами транспорта. Одной из целей Закона является оптимальная увязка общих вопросов транспортной деятельности и ее специфики применительно к конкретным видам транспорта, а также интересов производителей и потребителей транспортных работ и услуг.

Закон распространяется на профессиональных участников транспортной деятельности, осуществляющих ее на коммерческой основе. Вне сферы его регулирования находятся отношения, связанные с использованием и эксплуатацией транспорта МВД, здравоохранения, пожарной охраны и т.п.

В данном нормативном акте получили законодательную прописку сравнительно новые и универсальные термины “производитель транспортных работ и услуг”, “потребитель транспортных

работ и услуг”, которые применимы ко всем субъектам транспортной деятельности, осуществляющих ее различными видами транспорта. Наличие таких терминов оправдано “рамочным” характером данного Закона, устанавливающего общие принципы организации транспортной деятельности. Это, однако, не исключает конкретизацию этих понятий в отраслевых транспортных законах, расшифровку терминов “производитель транспортных работ и услуг” и “потребитель транспортных работ и услуг” через такие понятия, как, например, “грузоотправитель”, “перевозчик”, “экспедитор”, “клиент” и т.д.

Законом предусматривается усиление роли государственного регулирования и управления транспортным комплексом в условиях рыночной экономики. Такой подход был положительно оценен Межпарламентской Ассамблеей стран СНГ, которая в основу одноименного Модельного закона СНГ положила Закон Республики Беларусь “Об основах транспортной деятельности”. Предпочтение Закону Республики Беларусь было отдано, прежде всего, в силу закрепленного в нем сбалансированного подхода к регулированию рынка транспортных работ и услуг, выраженной роли государства в этом процессе.

Данный нормативный акт предусматривает единообразный подход к допуску производителей транспортных работ и услуг на рынок через процедуры лицензирования и сертификации. В нем определены основные права и обязанности субъектов транспортной деятельности, закреплен единый подход к регламентации целого ряда отношений, которые присутствуют при перевозках различными видами транспорта (условия и пределы возмещения вреда жизни, здоровью и имуществу, обязательное страхование, вопросы обеспечения безопасности транспортной деятельности, тарифной политики). Законом также регулируются отношения по использованию территорий (земель), выделенных под транспортную инфраструктуру, порядок их использования.

Поскольку транспортная деятельность осуществляется в условиях формирования рынка транспортных работ и услуг, отношения между субъектами транспортной деятельности должны строиться на договорных началах. Именно идея договорных отношений в сфере транспортной деятельности пронизывает суть всего закона.

В Законе нашли свое отражение специфика регулирования трудовых отношений на транспорте, вопросы контроля за деятельностью субъектов транспортных отношений, регулирования международной транспортной деятельности и сотрудничества в этой области.

Закон “Об основах транспортной деятельности” имеет значительные перспективы для совершенствования. В нем должна быть

более четко и предметно закреплена компетенция Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь как органа исполнительной власти, на который возложено решение задач государственного управления и создания необходимых предпосылок для гармоничного развития всех видов транспорта в условиях становления социально ориентировочной экономики. Ему должно быть приданы функции межотраслевой координации транспортной деятельности.

Специфика института ответственности при осуществлении транспортной деятельности должна проявляться, на наш взгляд, и в так называемой объективной (безвиновной) ответственности за вред, причиненный в результате эксплуатации транспортных средств (источников повышенной опасности). Суть этого правового института — создание более высокого уровня гарантий по возмещению вреда для тех, кто пользуется услугами различных видов транспорта. Полагаем, что должен получить законодательное закрепление и институт солидарной (или субсидиарной) ответственности производителя транспортного средства, послужившего причиной ущерба. Последний должен быть возмещен лицам, причастным к эксплуатации и изготовлению транспортных средств, в том числе конструкторами, разработчиками и производителями соответствующей транспортной техники (в частности, автомобилей и воздушных судов). Такая новелла, которая рецептирует зарубежный опыт, должна быть и в рамках настоящего Закона.

В разделе, посвященном экономическим основам функционирования транспорта, целесообразно концептуально определить подход и к инвестиционной политике в области транспортной деятельности. В частности, предусмотреть гарантии иностранным инвесторам, в том числе средствами республиканского бюджета, иным имуществом. Необходима также и законодательная новелла о предоставлении в установленном порядке государственных гарантий, льготных кредитов, налоговых и иных льгот организациям и предпринимателям, участвующим в осуществлении проектов развития транспортной системы государства.

В разделе Закона о международном сотрудничестве в области транспортной деятельности необходимо более четко определить правовые условия участия иностранных транспортных организаций и граждан в осуществлении внутригосударственной транспортной деятельности на территории Республики Беларусь или совместно с отечественными производителями транспортных работ и услуг. Закон должен поставить иностранных перевозчиков, осуществляющих транспортную деятельность в Республике Беларусь, в равное положение с белорусскими перевозчиками на взаимной основе.