

в) законы, как известно, могут приниматься и на уровне субъектов Российской Федерации. Если субъект принимает закон, который противоречит международному договору, затрагивающему совместную компетенцию и ее субъекта (ст.72 Конституции РФ), то приоритет в применении, безусловно, должен быть отдан положениям международного договора Российской Федерации. Однако последние не имеют приоритета над положениями законов субъектов РФ, которые регулируют отношения, отнесенные ст.73 Конституции РФ к исключительному ведению самих субъектов РФ;

г) большая часть межправительственных и межведомственных договоров, которые тоже являются составной частью правовой системы Российской Федерации, не проходит процедуры ратификации. Возникает вопрос: обладают ли не подлежащие ратификации межправительственный и межведомственный договоры приоритетом в применении перед законом? Представляется, что правилам межправительственных и межведомственных договоров, которые не подлежат ратификации, должна быть присуща правовая сила акта заключившего их органа и отсутствие приоритета перед нормой закона.

4. Рассмотренные выше положения о месте международных договоров в правовой системе Российской Федерации позволяют сделать вывод, который должны учитывать правоприменительные органы: *положения международного договора Российской Федерации относятся к правилам, закрепленным в национальных законах, как специальная норма к общей*. Следовательно, положения международного договора обладают приоритетом над внутригосударственными законами не только в случаях возникновения коллизии правовых предписаний, но и в случаях, когда определенный вопрос по тем или иным причинам остался неурегулированным национальным правом.

<http://edoc.bseu.by/>

А. А. Головки

СБЛИЖЕНИЕ ПРАВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ — ВАЖНЕЙШИЙ ПУТЬ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ИХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ЗАДАЧ

1. Нормы права являются регуляторами большинства общественных отношений. На них основана жизнь каждого человека с момента его рождения до смерти: формирование и функционирование общественного строя, всех элементов его политической системы, экономической системы, социальной основы и культуры. С по-

мощью правовых норм можно замедлить или ускорить общественные процессы в области экономики, политики, национальных и социальных отношений, демократии, бытовых потребностей граждан. Поэтому многое зависит от качества норм права и своевременной их реализации.

2. Двигателем общественного процесса является, прежде всего, финансово-экономическое состояние общества и государства. Можно выработать и обосновать разумные идеи, но без экономического обоснования они будут мертвы. Особый интерес представляют сегодня экономические, политические и военные интеграционные процессы бывших союзных республик СССР, которые закреплены в ряде международных документов: Договоре о создании Союзного государства Беларуси и России, Договоре о Таможенном союзе и едином экономическом пространстве России, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Армении. Союзное государство Беларуси и России является единым государством, наделено его многими признаками: имеет свои союзные государственные органы, которые действуют в пределах границ объединенных государств, своих граждан и самостоятельное союзное гражданство; свое законодательство, свой бюджет, обладает международной правосубъектностью, Союз шести государств напоминает конфедеративное объединение для конкретных целей.

3. Решение таких глобальных межгосударственных вопросов требует обеспечения их финансово-экономическими, военными и иными гарантиями. Суверенное государство должно быть крупным собственником национальных богатств, иметь золотой запас и иные драгоценные металлы, валютную денежную массу и наличные денежные средства, уметь накапливать в свой бюджет средства за счет стабильности и эффективности общественного производства, умело управлять государственной собственностью, проводить разумную ценовую, налоговую, кредитно-денежную и валютную политику, накапливать капитал за счет международной торговли, недопускать военные действия, подрывающие экономику государства, надежно защищать объекты государственной собственности, обеспечивать своим гражданам право на труд, иные конституционные права и свободы. Изыскивать инвестиционные средства в других государствах и разумно их использовать. Государства должны вести политику демополизации, т.е. сдерживать монополистов в производстве товаров или действий в отношении других субъектов предпринимательства и самого государства. Это важный рычаг государства в обеспечении своего суверенитета в обществе, основанном на частнопредпринимательской деятельности. В определенном нами примерном перечне направлений желательно развивать экономическое законодательство Беларуси и России.

4. К развитию унификации законодательства Беларуси и России следует подходить разумно, не горячаясь, с учетом уровня развития их экономики, кредитно-денежных отношений, социальной среды, направленности их внутренней и внешней политики. Главное должно состоять в определении основных, общих направлений развития законодательства, а в его деталях неизбежно будут различия, что является вполне закономерным явлением. В дальнейшем сама жизнь, ее общие проявления расставят все на свои места. Поэтому не следует стремиться ускорять процесс достижения полной унификации законодательства двух и более государств.

5. Поскольку в Союзном государстве Беларуси и России есть общие надгосударственные органы (Высший Государственный Совет, Парламент, Совет Министров и др.), имеющие право принимать решения, необходимо дальше развивать и совершенствовать правовую систему этого Союза и порядок ее формирования. Сущность ее можно представить следующим образом:

а) все нормы права органов Союзного государства и его субъектов должны соответствовать единому содержанию и духу;

б) правовые нормы государств, входящих в Союзное государство, могут детализировать нормативные акты Союза, но не противоречить им;

в) правовые нормы союзных органов должны иметь высшую юридическую силу по сравнению с нормами государств-участников;

г) правовые нормы государства, противоречащие нормативному акту Союзного государства, не должны применяться. Они должны быть отменены или изменены соответствующими органами государства.

Только единство правовой системы Союзного государства и его государств-участников, ее научная обоснованность могут обеспечить сильную власть в центре и на местах.

6. Желательно обеспечить такие пути развития объединяющихся государств, которые бы придавали Союзному государству силу в его государствах-участниках, а им силу в их центре (Союзном государстве). Подобная модель государственного устройства позволит успешно решать общие экономические и политические проблемы.

7. Для достижения стабильной системы права Союзного государства необходимо создать группы ученых-юристов, которые бы ускорили подготовку проектов правовых актов в области конституционного, административного, финансового, гражданского, хозяйственного, экологического и уголовного права. В дальнейшем же при совместной разработке проектов отдельных законов, кодексов необходимо будет сверять их содержание с союзными нормами права.

8. Желательно закрепить нормативным путем статус союзной

собственности и собственности государств-участников: признать свободу выбора форм собственности, методов хозяйствования; обеспечить развитие и защиту собственности граждан, их объединений; установить право неприкосновенности всех форм собственности.

9. Следует активно заняться проблемой стабилизации национальной валюты Республики Беларусь и одновременным сдерживанием, а затем и устранением инфляции, что будет способствовать экономическому развитию общества и повышению жизненного уровня граждан, и только потом следует переходить к единой денежной валюте Союзного государства.

<http://edoc.bseu.by/>

В.И. Семенков

ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ

Происшедший в свое время распад СССР закономерно повлек за собой разрушение исторически сложившихся в нем политических, производственно-хозяйственных, демографических и иных связей, что отрицательно сказалось на экономике самоопределившихся республик, в том числе на процессах рационального, комплексного использования и охраны природных ресурсов. Особенно ощутимы негативные последствия такого распада для Беларуси и России, имевших общие границы, сопредельные и трансграничные объекты природопользования.

Более чем пятилетнее относительно самостоятельное использование белорусским и российским государствами указанных объектов природы убедительно свидетельствует о настоящей необходимости выработки единой общесоюзной природоресурсовой политики, правовой теории и системы регулирования отношений природопользования. Исходной юридической базой для решения данных природоресурсовых проблем должен стать Договор о создании Союзного государства, заключенный 8 декабря 1999 г. между Республикой Беларусь и Российской Федерацией, ратифицированный 24 декабря 1999 г. Парламентом Республики Беларусь.

В указанном Договоре нет специальных норм о единой политике и системе правового регулирования использования природных ресурсов. В нем имеются только правовые предписания о совместных полномочиях Союзного государства договаривающихся сторон по охране окружающей среды, совместным действиям в области экологической безопасности, предупреждения природных и техногенных