

МЕСТО МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ РОССИИ

1. Процесс сближения Российской Федерации и Республики Беларусь уже в ближайшем будущем повлечет за собой расширение договорных связей между двумя странами. Причем вполне очевидно, что следует ожидать увеличения не только числа межгосударственных соглашений, но и договоров межправительственного и межведомственного характера. Действующее российское законодательство исходит из того, что международные договоры Российской Федерации являются ее составной частью правовой системы. Причем Конституция Российской Федерации в ч. 4 ст. 15 закрепляет принцип приоритета положений международных договоров над национальным законодательством. Вместе с тем, в процессе практической реализации положений международных договоров возникает целый ряд серьезных проблем, которые нуждаются в четком и последовательном разрешении.

2. Дискуссионным в научной литературе является вопрос о соотношении Конституции и положений международных договоров Российской Федерации. Учитывая особое значение Конституции как важнейшего юридического документа, закрепляющего суверенный характер государства, следует исходить из того, что *правила международных договоров не могут иметь преимущества в применении перед конституционными положениями*. Думается, что данное положение нуждается в законодательном закреплении.

3. Особого внимания заслуживает вопрос о соотношении положений международных договоров России и внутригосударственных законов:

а) к сожалению, не решен законодательно вопрос о соотношении международных договоров и федеральных конституционных законов. Учитывая особый статус последних, думается, что правоприменительные органы в своей деятельности должны исходить из предпосылки о том, что федеральный конституционный закон обладает равной юридической силой с международным договором;

б) правоприменительные органы должны учитывать, что международный договор Российской Федерации, регулирующее воздействие которого направлено на внутригосударственные отношения и международные отношения негосударственного характера, содержащий иные правила, чем федеральный закон, подлежит обязательной ратификации. В противном случае положения международных договоров применяться не могут;

в) законы, как известно, могут приниматься и на уровне субъектов Российской Федерации. Если субъект принимает закон, который противоречит международному договору, затрагивающему совместную компетенцию и ее субъекта (ст.72 Конституции РФ), то приоритет в применении, безусловно, должен быть отдан положениям международного договора Российской Федерации. Однако последние не имеют приоритета над положениями законов субъектов РФ, которые регулируют отношения, отнесенные ст.73 Конституции РФ к исключительному ведению самих субъектов РФ;

г) большая часть межправительственных и межведомственных договоров, которые тоже являются составной частью правовой системы Российской Федерации, не проходит процедуры ратификации. Возникает вопрос: обладают ли не подлежащие ратификации межправительственный и межведомственный договоры приоритетом в применении перед законом? Представляется, что правилам межправительственных и межведомственных договоров, которые не подлежат ратификации, должна быть присуща правовая сила акта заключившего их органа и отсутствие приоритета перед нормой закона.

4. Рассмотренные выше положения о месте международных договоров в правовой системе Российской Федерации позволяют сделать вывод, который должны учитывать правоприменительные органы: *положения международного договора Российской Федерации относятся к правилам, закрепленным в национальных законах, как специальная норма к общей*. Следовательно, положения международного договора обладают приоритетом над внутригосударственными законами не только в случаях возникновения коллизии правовых предписаний, но и в случаях, когда определенный вопрос по тем или иным причинам остался неурегулированным национальным правом.

<http://edoc.bseu.by/>

А. А. Головки

СБЛИЖЕНИЕ ПРАВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ — ВАЖНЕЙШИЙ ПУТЬ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ИХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ЗАДАЧ

1. Нормы права являются регуляторами большинства общественных отношений. На них основана жизнь каждого человека с момента его рождения до смерти: формирование и функционирование общественного строя, всех элементов его политической системы, экономической системы, социальной основы и культуры. С по-