

нistrативных и экономических мер являются, в основном, неотложными и ориентированными на поддержание минимального уровня экологической безопасности действующих объектов, что правомерно для переходного периода в условиях бюджетного дефицита и ограниченности экономического и политического маневра. Несомненно, что осуществление деятельности по предотвращению дальнейшего ухудшения качества окружающей среды, предусмотренной Законом “Об охране окружающей среды”, необходимо. Однако понятие “экономический механизм охраны окружающей среды” должно интерпретироваться шире, включая в себя серьезное правовое и управленческое обеспечение.

4. Формирование четкой концепции государственной экологической политики в обеспечении рационального природопользования и охраны окружающей среды требует включения в “экономический механизм обеспечения охраны окружающей среды” универсального связующего звена — “экологический аудит”. Осуществление экологического аудирования в процессе приватизации государственных предприятий, при реализации процедуры банкротства, подготовке инвестиционных проектов и программ и т.д. будет способствовать появлению действенных экономических рычагов, способствующих реальному включению “экономического механизма охраны окружающей среды”, как это и предусмотрено законом 1992 г.

О.В. Хышиктупев

ПРОБЛЕМЫ ОКАЗАНИЯ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

В современных условиях приоритетными направлениями остаются вопросы правоподготовительной работы по совершенствованию законодательного регулирования деятельности адвокатуры и нотариата.

Устаревшее законодательство об адвокатуре (1980 г.) и несовершенство законодательства о нотариате (1993 г.) тормозят дальнейшее развитие этих правовых институтов.

Нуждаются в совершенствовании формы организации нотариальной и адвокатской помощи с целью наиболее полного их соответствия реалиям настоящего времени. Требуется усиления и выработки реального механизма осуществления государственного контроля за соблюдением адвокатами, нотариусами, их объединениями законодательства, регулирующего их деятельность.

Другой проблемой является приведение в соответствие с законо-

дательством всего массива нормативной правовой базы, рекомендаций и писем Министерства по вопросам адвокатуры, нотариата и государственной регистрации актов гражданского состояния.

Для выполнения указанных и иных задач, входящих в компетенцию Министерства, необходимо усилить связь с территориальными органами юстиции, контроль за их работой с целью реализации конституционного права на получение каждым квалифицированной юридической помощи.

Необходимо добиться включения в текст проекта Федерального закона "Об адвокатуре в Российской Федерации" ряда положений о допуске к адвокатской деятельности, об участии органов юстиции в формировании и работе квалификационных комиссий, о Государственном реестре адвокатов, контроле за деятельностью коллегий адвокатов со стороны органов юстиции.

Ослаблен контроль за соблюдением коллегиями требований законодательства об оказании бесплатной юридической помощи, а также за приемом в члены коллегии адвокатов, в результате чего в адвокатуру попадают люди, не отвечающие ни профессиональным, ни моральным критериям, предъявляемым законом к адвокатам.

В 1999 г. в ходе проверок ряда органов юстиции по вопросам исполнения законодательства о нотариате были выявлены случаи назначения на должности нотариусов лиц, не имеющих высшего юридического образования или не прошедших стажировку, без конкурса или с нарушением правил его проведения, а также несоблюдения сроков проведения проверок работы нотариусов.

Органам юстиции необходимо проанализировать причины и условия возникновения таких нарушений и принять меры к их недопущению.

В прошедшем году предпринимались попытки внести дополнения в Федеральный закон от 25 сентября 1998 г. "О лицензировании отдельных видов деятельности" с целью возобновления лицензирования деятельности по оказанию платных юридических услуг. Наш законопроект, внесенный депутатом Государственной Думы Маркеловым, получил отрицательное заключение Комитета Государственной Думы по законодательству и судебно-правовой реформе. Более того, Правительство Российской Федерации утвердило согласованные с МВФ и Международным банком реконструкции и развития тексты Заявления Правительства Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации об экономической политике в 1999 г. и Письма Правительства Российской Федерации и Центрального банка о политике развития для третьего займа на структурную перестройку экономики. В соответствии с этим Заявлением и Письмом, а также правительственной среднесрочной программой структурных реформ, Правительство России внесло в Государ-

ственную Думу поправки к статье 17 Федерального закона о лицензировании, направленные на сокращение перечня видов деятельности, подлежащих лицензированию.

Исключение лицензирования платных юридических услуг повлекло за собой другую проблему, связанную с допуском иностранных юристов к профессиональной деятельности на территории Российской Федерации.

В связи с этим Министерство юстиции РФ приступило к разработке проекта Федерального закона “О регулировании деятельности иностранных юристов на территории Российской Федерации”.