

О РАЗВИТИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ПЕРИОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В период интенсификации экономической деятельности обостряются две ключевые проблемы взаимодействия человека с окружающей природной средой: возрастание степени неблагоприятного изменения окружающей среды, и вторая — исчерпаемость природных ресурсов, вовлекаемых в обеспечение процессов жизнедеятельности человека. Указанные две проблемы в силу своей очевидности и предопределили основные черты экологического законодательства Республики Беларусь. При этом система экологического законодательства имеет особенности как в содержании составляющих ее элементов (материальный аспект), так и в самой процедуре построения (процессуальный аспект).

Материальный аспект позволяет оценивать систему экологического законодательства в целом как относительно упорядоченную совокупность нормативных актов различной юридической силы. Указанные нормативные акты в настоящее время подразделяют по предметному и целевому критерию на акты, регулирующие вопросы охраны окружающей среды как среды обитания человека, и акты, направленные на закрепление правовых основ сочетания экологических и экономических интересов общества в процессе вовлечения природных ресурсов в хозяйственный оборот. Вместе с тем, подход к определению структуры экологического законодательства как совокупности законодательства об охране окружающей среды и законодательства о рациональном использовании природных ресурсов на сегодняшний день в определенной степени не соответствует содержанию конституционных норм.

Очевидно, в основе экологического законодательства Республики Беларусь должен находиться соответствующий принцип, который закреплен в Конституции как норма о том, что каждый имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права. Конституционной гарантией указанных прав является осуществление государством контроля за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды (ст. 46 Конституции). В указанной конституционной норме задача охраны и восстановления окружающей среды как естественной среды обитания человека выражает единство конечной цели государственного регулирования рационального использования при-

родных ресурсов с конечной целью издания природоохранных нормативных актов, в частности, направленных на предупреждение вредных антропогенных воздействий в связи с осуществлением экономической и иной деятельности, сохранения природных комплексов и экосистем, отдельных видов животных и растений. Поэтому и дальнейшее формирование экологического законодательства должно быть основано на выявлении взаимосвязи и соподчиненности экологических и экономических интересов общества.

Процессуальный аспект формирования системы экологического законодательства включает порядок издания управомоченными органами нормативных актов, предметом регулирования которых является определенные группы отношений, выделенных из более общей группы правоотношений, ранее предусмотренных нормами права, которые в силу объективных причин требуют правового урегулирования. Существенным негативным моментом такого подхода является отсутствие плановости и оперативности уполномоченных органов при издании экологически значимых нормативных актов.

Для устранения указанных недостатков следует четко уяснить круг вопросов, регулируемых действующим законодательством, их взаимозависимость и соподчиненность, соответствие иному законодательству государства, а также определить круг отношений, требующих нормативного урегулирования в тот или иной период развития экономических отношений. Это позволит выявить особенности соответствующих предмета и метода правового регулирования, наличие необходимой полноты охвата общественных правоотношений действующим законодательством и имеющихся пробелов, а также определить очередность издания нормативных правовых актов и место проектов новых нормативных правовых актов в системе экологического законодательства. Особенно важное значение в такой сложной и комплексной сфере правового регулирования имеет обеспечение единообразного понимания юридических терминов, используемых в нормативных актах для обеспечения доступности и согласованности экологического законодательства.

Реализация этих задач позволила бы обеспечить формирование логически структурированного правового массива, отражающего взаимосвязь основных институтов экологического законодательства, выявить основные противоречия, имеющиеся в действующем законодательстве, способствовала бы стабильности законодательства. Системный подход к формированию отрасли законодательства значительно облегчил бы анализ отрасли в правоприменительной практике. При этом новые потребности развития экономических и иных общественных отношений постоянно должны находить свое комплексное отражение в имеющейся системе экологического законодательства.