

МЕХАНИЗМ РАЗРЕШЕНИЯ КОЛЛИЗИЙ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Одними из важнейших условий обеспечения проведения эффективных экономических реформ являются скоординированная работа всех нормотворческих органов по осуществлению экономических преобразований, отсутствие противоречий и несогласованностей в предписаниях правовых актов в сфере экономики, возможность субъектам права преодолевать юридические коллизии в правовом регулировании экономических отношений, действие правовых институтов, позволяющих своевременно локализовать и устранять негативные правовые последствия, возникающие вследствие нормотворчества какого-нибудь правотворческого органа, противоречащего принципам и политике экономических преобразований. Механизм разрешения коллизий нормативных правовых актов является правовым институтом, обеспечивающим вышеуказанные условия проведения эффективных экономических реформ.

Механизм разрешения коллизий нормативных правовых актов можно определить как комплексную систему правовых средств, направленных на предотвращение возникновения, устранение, преодоление коллизий нормативных правовых актов, обеспечивающую стабильность системы права, ее целенаправленное развитие.

Механизм разрешения коллизий нормативных правовых актов состоит из трех блоков правовых средств:

- 1) правовых средств предотвращения возникновения коллизий нормативных правовых актов;
- 2) правовых средств, устраняющих коллизии нормативных правовых актов.
- 3) правовых средств, обеспечивающих преодоление коллизий нормативных правовых актов.

К правовым средствам предотвращения возникновения коллизий нормативных правовых актов относятся:

- обязательное согласование проектов;
- обязательная экспертиза;
- факультативная экспертиза.

Специфика правовых средств предотвращения возникновения коллизий состоит в том, что вышеуказанные правовые средства обеспечивают действие механизма разрешения коллизий на стадии подготовки проекта нормативного правового акта нормотворческого процесса, не давая проекту коллидирующего нормативного правового акта — акта, положения которого не соответствуют действующему законодательству, стать частью действующей системы права.

Порядок согласования нормативных правовых актов определен в статье 48 Закона Республики Беларусь “О нормативных правовых актах” от 10 января 2000 г., согласно которой проект нормативного правового акта до внесения его в нормотворческий орган (должностному лицу) подлежит согласованию с заинтересованными государственными органами, если такое согласование является обязательным в соответствии с законодательством Республики Беларусь, а также если в нормативном правовом акте содержатся положения, нормы и поручения, касающиеся других государственных органов, в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. Случаи обязательной экспертизы нормативных правовых актов определены статьей 49 вышеназванного закона.

Коллизия нормативных правовых актов полностью устраняется, перестает существовать в системе права:

- отменой действия коллидирующего нормативного правового акта;

- вносением дополнений и изменений в коллидирующий нормативный правовой акт, устраняющих несоответствия требованиям, установленным другими актами законодательства.

Внести изменения и дополнения, отменить действие коллидирующих нормативных правовых актов может:

- орган, принявший коллидирующий нормативный правовой акт; вышестоящий орган;
- Конституционный суд.

Так, например, решения местных Советов депутатов могут быть отменены местными Советами депутатов, принявшими нормативные правовые акты, вышестоящим Советом депутатов, Президентом Республики Беларусь, Конституционным судом.

Толкование нормативных правовых актов и издание коллизионных норм составляют третий блок правовых средств механизма разрешения коллизий.

В отличие от устранения коллизий нормативных правовых актов при преодолении коллизии, правоприменитель, разрешая конкретное дело, обнаружив коллизию, с помощью правовых средств — толкования нормативных правовых актов и коллизионных норм — должен разрешить дело в соответствии с положениями нормативного правового акта, нормы которого соответствуют законодательству, тем самым коллизия преодолевается в конкретном случае, но не устраняется, так коллидирующий нормативный правовой акт, будучи не отмененным в установленном законодательством порядке, продолжает действовать, и другой правоприменитель, столкнувшись с существованием такой же коллизии, будет вынужден снова преодолевать ее действие в установленном порядке.

В заключение хотелось бы отметить, что несмотря на принятие

белорусским законодательством основополагающих документов (Закона Республики Беларусь “О нормативных правовых актах” и др.), создавших условия для эффективного функционирования механизма разрешения коллизий нормативных правовых актов, механизм разрешения коллизий нормативных правовых актов белорусской системы права находится только в стадии становления, требует детального научного исследования с целью его дальнейшего развития и совершенствования.

Н.Л. Бондаренко

СВОБОДА ДОГОВОРА И ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

С началом рыночных преобразований в экономике связывались большие надежды на улучшение экономического положения в стране. В этой связи стали активно обсуждаться проблемы рыночной эффективности и допустимости государственного вмешательства в область договорных отношений.

Казалось, следует лишь устранить вмешательство государства в сферу договорных отношений, и все проблемы будут решены. Однако надежды на то, что рынок способен быстро решить все проблемы, не оправдались.

Утверждение, что экономический успех развитых стран мира был достигнут только благодаря неограниченной свободе предпринимательства и договорных отношений, является преувеличением. Историческая заслуга принципа свободы договора несомненна. Свобода договора и предпринимательской деятельности послужили источником высвобождения хозяйственной энергии, предприимчивости и инициативы субъектов. Однако нельзя не указать и на ту роль, которая отводилась государству в регулировании экономики.

Анализ опыта экономически развитых стран мира свидетельствует о том, что чем больше развиты экономические отношения, тем сильнее влияние государства на развитие и формирование рыночных механизмов и регуляторов. Идея самодостаточности и самоорганизации рынка не находит своего подтверждения. Главная функция любой экономической системы — производство и распределение товаров и услуг. Рыночная система не в состоянии самостоятельно справиться с этой задачей. Государственное регулирование не может быть исключено в силу наличия сфер экономической деятельности, которые не могут быть эффективными в случае рыночного регулирования. Иначе как мириться с безработицей, социальной