

Данные конституционные нормы получили дальнейшую конкретизацию и развитие в законодательных и других нормативных актах, в частности, в принятых законах “О прожиточном минимуме в Республике Беларусь” (1999 г.), и “О социальном обслуживании” (2000 г.). Важно также на законодательном уровне закрепить государственные стандарты в таких областях и сферах, как доходы населения, социальная поддержка граждан, социальное обслуживание граждан, образование, здравоохранение, культура, жилищно-коммунальное обслуживание, юридическая помощь.

4. В Конституции Республики Беларусь закрепляются и экономические основы социального государства, на которых только и возможно формирование и развитие социального рыночного хозяйства.

Конституционную экономическую основу социального государства составляют многообразие форм собственности, их равенство и неприкосновенность, оптимальное сочетание рыночного и государственного регулирования экономической деятельности, экономическая свобода человека, партнерские отношения и взаимодействия между государством, объединениями панимателей и профсоюзами, участие трудящихся в управлении предприятиями, организациями и учреждениями с целью повышения эффективности их работы (ст. 13, 14, 41 Конституции РБ).

5. Социальное государство может осуществлять стоящие перед ним задачи при условии создания сильного, эффективного правового государства, концепция которого была сформулирована в 1999 г. А.Г. Лукашенко в “Послании Национальному собранию”<sup>1</sup>.

*А.В. Марышкин*

## **КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Государственное регулирование экономической деятельности в демократическом и правовом государстве не должно связываться с учреждением конституцией определенного экономического строя общества. Государство является регулятором экономических отношений, но это не означает, что существование и развитие экономических отношений зависит только от воли государства. Экономические отношения складываются объективно, хотя и недооценивать роль государства в их регулировании, особенно в переходные периоды, не следует.

<sup>1</sup>Советская Белоруссия. 1999. 8 апреля.

Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями) не содержит специальной главы (раздела), в которой бы учреждался определенный экономический строй общества или комплексно излагались экономические отношения. Следует отметить, что Конституция БССР 1978 г. включала в себя главу “Экономическая система”, регулиующую институты собственности, труда и его оплаты, плановой экономики, использование административных и экономических “рычагов и стимулов” и др.

Сказанное не означает” что в действующей редакции Конституции Республики Беларусь отсутствуют какие-либо нормы, связанные с экономическими отношениями. По меньшей мере Конституция содержит достаточно развернутую характеристику принципов экономических отношений и особенно отношений собственности.

Статья 13 Конституции Республики Беларусь, регулиующая экономические отношения, включена в раздел “Основы конституционного строя”. Такой подход означает, что по существу экономические отношения составляют одну из основ конституционного строя, или его экономическую основу. Анализ статьи 13 Конституции Республики Беларусь позволяет выделить из нее несколько принципов экономической деятельности в Республике Беларусь. К их числу относят:

- 1) принцип свободы экономической деятельности;
- 2) принцип равной защиты и равных условий для всех форм собственности;
- 3) принцип государственного регулирования экономики в социальных целях;
- 4) принцип развития кооперации;
- 5) принцип участия трудящихся в управлении предприятиями, учреждениями, организациями.

Возможна и иная классификация принципов экономической деятельности.

Принцип свободы экономической деятельности включает, по нашему мнению, две основные характеристики.

Часть вторая статьи 13 Конституции Республики Беларусь провозглашает предоставление всем равных прав для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом. По существу, такая конституционная норма указывает на равноправие субъектов хозяйствования различных форм собственности (включая и индивидуальных предпринимателей). В развитие указанной нормы часть четвертая статьи 13 гарантирует всем равные возможности свободного использования способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Анализируя содержание этой нормы, можно отметить, что она касается физических лиц, причем действие кон-

ституционного предписания (как, впрочем, и части второй ст. 13) распространяется в этом случае не только в отношении граждан Республики Беларусь, но и иностранцев и лиц без гражданства.

Принцип равной защиты и равных условий для всех форм собственности также является одним из основополагающих принципов рыночных отношений. Провозглашенный в статье 13 Конституции Республики Беларусь в качестве общего принципа экономических отношений, он детализируется и в других нормах Конституции. Так, в статье 44 Конституции каждому гарантируется право собственности и содействие ее приобретению. Неприкосновенность собственности и право ее наследования охраняются законом. Эта же статья Конституции определяет пределы осуществления права собственности (осуществление такого права не должно противоречить общественной пользе и безопасности, наносить вред окружающей среде, историко-культурным ценностям, ущемлять права и защищаемые законом интересы других лиц), а также порядок и условия принудительного отчуждения имущества (по мотивам общественной необходимости при соблюдении условий и порядка, определенных законом, со своевременным и полным компенсированием стоимости отчужденного имущества, а также согласно постановлению суда). Детализируются указанные экономические отношения в Гражданском кодексе Республики Беларусь, иных нормативных актах.

Принцип развития кооперации можно также отнести к принципам чисто рыночных отношений. По нашему мнению, данная конституционная норма имеет более широкое содержание, чем только развитие конкретных форм кооперации (потребительской и др.). Это общий принцип экономических отношений и связывать его с конкретными кооперативными организациями в Республике Беларусь (Белкоопсоюз и др.) не следует.

Если первые три принципа экономической деятельности можно отнести к принципам чисто рыночных отношений, то принцип государственного регулирования экономической деятельности относится к иным экономическим принципам. Тем не менее при любой экономической модели государство прямо или косвенно участвует в регулировании экономических отношений. Методы такого регулирования могут быть разными (экономические, административные, смешанные), но роль государства при этом не исключается. Часть четвертая статьи 13 Конституции указывает, что государство осуществляет регулирование экономических отношений в интересах человека и общества, обеспечивает направление и координацию экономической деятельности в социальных целях. По нашему мнению, в указанной конституционной норме содержится не только характеристика одного из принципов экономической деятельности, но и

составляющая часть понятия “социальное государство” провозглашенного в статье 1 Конституции. Ключевой характеристикой социального государства является приоритет интересов личности, и для обеспечения таких интересов государство в социальных целях вправе регулировать экономическую деятельность.

Комплексный анализ указанных конституционных принципов экономической деятельности позволяет сделать вывод о том, что Конституция Республики Беларусь закрепляет социально ориентированную рыночную экономику.

Принцип участия трудящихся в управлении предприятиями, учреждениями, организациями, предусмотренный в части восьмой статьи 13 Конституции, сложно отнести к принципам экономической деятельности в чистом виде. Это скорее принцип социально-культурных экономических отношений между работодателями и работниками. Тем не менее экономический подтекст (повышение эффективности работы предприятий, учреждений, организаций, улучшение социально-экономического уровня жизни) здесь имеется.

Общая характеристика конституционных принципов экономической деятельности в Республике Беларусь свидетельствует о том, что, несмотря на то, что в Конституции отсутствует специальная глава (раздел), посвященная экономическим вопросам, конституционное регулирование указанных вопросов является достаточно полным.

*Ж.Х. Македонская*

## **СОЦИАЛЬНЫЙ АСПЕКТ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ: КОНСТИТУЦИОННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ**

Экономика в государстве всегда должна иметь общественный характер, так как на ее основе обеспечивается социальный прогресс общества и государства. Главная цель экономического развития — повышение благосостояния народа. Экономическая и социальная сферы тесно взаимосвязаны. Условием развития экономической сферы является раскрепощение человека и создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие личности. Условием реализации социальных прав является высокий уровень экономического развития государства.

И в теории, и в практике по мере развития общественных отношений все больше преобладает подход, основанный на усилении влияния государства на регулирование рыночных отношений, основанный на возрастании социальной функции государства. У нас же