

тему перспективных и среднесрочных целей государственной социальной политики. Приоритетность социальных целей и социальной деятельности государства над другими направлениями должна быть закреплена и в отраслевых, тематических законах как в виде норм-принципов (например, в Налоговом кодексе), так и в виде конкретных мер;

установить систему основополагающих принципов социальной политики, носящих всеобщий характер, обязательных для законодательной и правоприменительной деятельности. Это такие общезначимые принципы, как принцип активной социальной политики, сориентированной на создание условий, позволяющих трудоспособному гражданину защитить себя самостоятельно, принцип недопущения массовой бедности, принцип социального партнерства, принцип адресности и др.;

конкретизировать разграничение предметов ведения и полномочий в социальной сфере между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и местным самоуправлением при развитии конституционных норм и с учетом имеющихся законов и подзаконных актов;

закрепить систему субъектов государственной социальной политики и принципиальные моменты их правового статуса в области социальной деятельности. Субъектами государственной социальной политики в условиях рыночной экономики и развитого гражданского общества являются не только государственные органы и органы местного самоуправления, но и работодатели и их объединения, общественные и религиозные объединения. Актуальным является формирование правовых механизмов для реализации координирующей функции государственных органов и органов местного самоуправления.

Принятие Федерального закона "Об основах государственной социальной политики" позволило бы внести конкретику в национальную модель, повысить системность деятельности всех ветвей и уровней власти по формированию социального правового государства в Российской Федерации.

И.И. Пляхимович

СОБСТВЕННОСТЬ КАК ОСНОВА КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Экономические отношения являются важнейшей составной частью конституционного права. Наиболее значимые из них образуют

экономическую основу конституционного строя, учреждаемого и регулируемого конституционными нормами, которые в совокупности составляют правовой институт “Основы конституционного строя”.

Основополагающим элементом экономической основы конституционного строя выступает собственность. Она оказывает воздействие не только на характер материального производства, но также на социальную, политическую системы конституционного строя. В силу присущих им внутренних различий отношения собственности регулируются многими отраслями права. Конституционное право также содержит нормы собственности, которым принадлежит ведущая роль в упорядочении данных отношений. Последнее обстоятельство зачастую упускается из виду при рассмотрении правового регулирования собственности, когда основное внимание концентрируется вокруг гражданско-правовых аспектов такого регулирования. Задача конституционно-правового опосредования отношений собственности предполагает необходимость выделения в них важнейших элементов, поскольку именно они и закрепляются конституционным правом. В этом состоит специфика конституционного регулирования собственности, выражающаяся в указании типа и формы собственности, признаваемых государством. Таким образом, именно конституционные нормы призваны решить вопрос о том, кому должны принадлежать материальные блага.

В Конституции Республики Беларусь основные положения о собственности закреплены статьями 13 и 44. И если в последней закрепляется право лица быть собственником, то статья 13 содержит положения о собственности как компоненте экономической системы общества и входит в раздел 1 “Основы конституционного строя”. Конституция не включает нормы о типе собственности как наиболее общей ее характеристике, определяющей все элементы отношений присвоения. Подобная норма присутствовала в ранних конституциях, где указывалось на социалистический характер (тип) собственности.

Статья 13 Основного Закона Республики Беларусь устанавливает две формы собственности: государственную и частную. К сожалению, Конституция не раскрывает сущности этих форм. Лишь в пунктах 2 и 3 статьи 213 Гражданского кодекса утверждается, что субъектами права государственной собственности являются Республика Беларусь и административно-территориальные единицы, а частной собственности — физические и негосударственные юридические лица. Согласно пункту 1 статьи 215 Гражданского кодекса государственная собственность выступает в виде республиканской и коммунальной. Отмеченные нормы Кодекса, поскольку они прямо посвящены формам собственности, относятся к конституционному праву, несмотря на их закрепление в законе.

Частная собственность не понимается ныне лишь как собственность на средства производства, что имело место в Конституции СССР, где законодательно признавалась только личная собственность граждан на предметы потребления. Теперь частная собственность трактуется как обладание любыми не запрещенными законом объектами как потребительского, так и производственного назначения. Поскольку существовавший ранее запрет на право физических лиц иметь в собственности средства производства снят, и правомочия этих субъектов в отношении любого имущества, независимо от его назначения, в принципе одинаковы, то разделение личной и частной собственности утратило юридический смысл.

Включение собственности юридических лиц в понятие частной собственности оправдано. Критерием отнесения собственности того или иного субъекта к частной форме является наличие у него частного, т.е. непубличного, интереса. Такой интерес есть не только у индивидов, но и у коллективов (юридических лиц), что и предопределяет их отнесение к субъектам частной собственности.

Закрепление в Конституции Республики Беларусь лишь двух упомянутых форм собственности создает трудности в определении статуса имущества общественных организаций, многие из которых служат публичным, а не частным интересам (профсоюзы, политические партии). Следовало бы отразить в Основном Законе собственность общественных организаций в качестве отдельной формы присвоения или сделать перечень форм собственности открытым, как, например, в Конституции России, признающей частную, государственную, муниципальную и иные формы собственности.

В конституциях многих государств отсутствуют классификации форм собственности, в них говорится просто о собственности. Но в целом для современного конституционного регулирования характерна дифференциация права собственности по субъектам и объектам. Наиболее детальные положения этого рода содержались и содержатся в конституциях стран социалистической ориентации. Конституции капиталистических, развивающихся и постсоциалистических государств закрепляют следующие формы собственности: общественную (иногда она именуется публичной, иногда государственной) и частную (Италия, Казахстан); государственную, частную и муниципальную (Азербайджан); государственную, кооперативную и частную (Египет, Португалия).

Статья 13 Конституции Республики Беларусь гарантирует равную защиту и равные условия для развития всех форм собственности. Равенство правового положения государственной и частной собственности является принципиальным положением. В нем определяется баланс интересов общества и личности. Это своего рода раз-

деление власти — на публичную в общественной сфере и частную в индивидуальной сфере.

Если правовой режим всех форм собственности, в принципе, одинаков, то их классификация не имеет большого значения. Однако же полного совпадения в правовом регулировании разных форм собственности нет. Государственная собственность имеет некоторые преимущества. Например, определенные объекты могут принадлежать лишь государству, что отражено в статье 13 Конституции Республики Беларусь. Вместе с тем, конституционные нормы на объекты исключительной государственной собственности ограничивают право государства распоряжаться этими объектами, вследствие чего передача их в другую форму собственности оказывается невозможной.

Неудачной является норма Конституции Республики Беларусь об исключительной собственности государства на земли сельскохозяйственного назначения. Ее следует толковать ограничительно, так как не все земли данной категории принадлежат государству. Гражданин, к примеру, вправе иметь в собственности участок для ведения личного подсобного хозяйства.

В Основном Законе Республики Беларусь нет даже упоминания о приватизации объектов собственности. Ввиду важности и сложности этого процесса было бы желательно установить в Конституции Республики Беларусь принципы проведения приватизации.

В.Г. Голованов

ГОСУДАРСТВО И ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Для поступательного развития нашего общества, создания условий по формированию его гражданских начал необходимо сильное, стабильное и устойчивое государство, роль которого возрастает.

В современных условиях государство активно вторгается в различные сферы общественной жизни общества. В том или ином объеме оно регулирует экономические отношения (законодательство о собственности, денежном обращении и т.д.), социальную сферу жизни (труд, пенсионное обеспечение, здравоохранение и др.), воздействует на культурную жизнь, управляет внутренними делами, безопасностью, юстицией.

Посредством законодательства, и прежде всего конституции, государство определяет основы правового статуса личности, пределы действия правовых институтов.

Современное государство является основным фактором не только внутренней жизни любой страны, но и международных отноше-