

исполнительные комитеты, местная администрация, которые осуществляют управление соответствующими административно-территориальными единицами, автоматически, в соответствии с законодательством, наделяются правами юридического лица. Административно-территориальные единицы, их органы управления и самоуправления не могут быть объявлены банкротами. Согласно статье 121 Конституции Республики Беларусь к исключительной компетенции местных Советов депутатов относится определение в пределах, установленных законом, порядка управления и распоряжения коммунальной собственностью. В Российской Федерации этим правом наделяются представительные органы местного самоуправления. Коммунальные учреждения в Республике Беларусь (детские сады, ясли, школы, поликлиники, больницы, библиотеки и т.п.) отвечают по своим обязательствам только находящимися в их распоряжении денежными средствами. Унитарные коммунальные предприятия отвечают по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом.

Особенности правового регулирования коммунальной собственности не в полной мере закреплены в Гражданском кодексе Республики Беларусь. Это требует принятия соответствующего закона о коммунальной собственности.

В.К. Сидорчук

КОММУНАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ КАК ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Местное самоуправление по своей организационно-правовой природе является ближайшим к населению центром социального сервиса. Его задачи и функции по отношению к своим жителям многообразны. Около 80 % всех вопросов, по которым граждане имеют дело с властями, решается на территориальном уровне. Среди функций органов самоуправления можно назвать следующие: обеспечение деятельности инфраструктуры (квартиры, улицы, производственные площадки, вода, удаление отходов, электричество газ) ; бытовое обслуживание (общественный транспорт, квартира, культура, бани, спорт, досуг); формирование жизненной среды и перспективного планирования (городское и территориальное планирование, развитие культуры и средств коммуникации); общественный порядок (пожарная служба, охрана окружающей среды) и др. Для улучшения быта жизни прежде всего необходимо решить вопросы с коммунальным имуществом, которое упоминается в статье 128 Конституции Республики Беларусь (движимое и недвижимое имуще-

тво, предприятия и др., включая ценные бумаги, в том числе и имущественные права).

В законодательстве содержится понятие “коммунальная собственность”, под которой понимается имущество, закрепленное за коммунальными юридическими лицами, а также незакрепленное за ними, а относящееся к казне административно-территориальной единицы (разд. 5 и 7 Конституции РБ, ст. 36 Закона о местном управлении и самоуправлении Республики Беларусь, ст. 213 и 215 ГК).

Коммунальная собственность, которая включает в широком смысле все находящиеся в ведении административно-территориальной единицы объекты и связанные с ними права, есть ключевой институт местного самоуправления, однако ее правовой статус в белорусском законодательстве закреплен недостаточно четко, что порождает логические и правовые коллизии. Ведь статья 13 Конституции Республики Беларусь, содержащая определение экономических основ конституционного строя, однозначно гласит, что “собственность может быть государственной и частной”. В этой связи возникает вопрос: откуда в некоторых документах появляется новый вид собственности — коммунальная? Есть и другие противоречия. В той же статье 13 Конституции говорится, что “недра, воды, леса составляют исключительную собственность государства. Земли сельскохозяйственного назначения находятся в собственности государства”, а иные акты законодательства относят к ведению местных Советов и исполкомов обширные полномочия по распоряжению природными и земельными ресурсами. Так, согласно статье 34 Закона о местном управлении и самоуправлении Республики Беларусь местным Советам принадлежит право распоряжения природными ресурсами на соответствующей территории путем предоставления их во владение и пользование юридическим лицам и гражданам, которые обязаны вносить местным Советам плату за использование природных ресурсов.

Представляется более правильным подход российского законодательства в отношении собственности. Статья 8 Конституции Российской Федерации признает и защищает равным образом частную, государственную, муниципальную и иные формы собственности. В России также земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и других формах собственности (ст. 9 Конституции РФ). Поэтому вполне логично, что статья 132 Конституции представляет органам местного самоуправления полную самостоятельность в управлении муниципальной собственностью.

В зависимости от соотношения с обязательствами можно различать активные имущественные ценности (которые, по меньшей мере, не приносят издержек) и пассивы, содержание и эксплуата-

ция которых связаны с издержками самоуправления. Практическое значение имеет поддержание положительного сальдо между этими видами имущества. Однако в Беларуси приватизация несколько опередила становление территориального самоуправления, и наиболее привлекательное имущество попадает в частные руки, а в коммунальную собственность передаются заведомо убыточные объекты, не представляющие коммерческого интереса: жилой фонд и связанные с ним службы, объекты культуры, образования и т.п., наличие которых не прибавляет, а, наоборот, уменьшает активы, поскольку их содержание требует гораздо больших затрат, чем получаемые от использования доходы. Поэтому приватизация должна проводиться таким образом, чтобы она не препятствовала становлению муниципальной собственности.

Передача на баланс местного самоуправления неликвидных объектов предусмотрена законом об экономической несостоятельности и банкротстве. Имущество должника, не проданное на конкурсных торгах, подлежит передаче на баланс местных органов власти, которые и несут все расходы по его содержанию. Кроме того, согласно статье 220 Конституции Республики Беларусь бесхозные вещи, в том числе и недвижимые, по истечении трех лет со дня учета подлежат обращению в коммунальную собственность. В коммунальную собственность поступают и потерянные вещи, если нашедший вещь отказывается от приобретения ее в собственность (ст. 229 ГК).

Местное самоуправление не только вправе, но и обязано иметь коммунальную собственность, поскольку ее наличие является обязательным атрибутом местного самоуправления. Общеизвестно, что уровень развития местного самоуправления в Республике Беларусь сегодня во многом определяется наличием материальных ресурсов.

Органы местного самоуправления могут полнее использовать для обеспечения интересов, связанных с имуществом, свои полномочия по контролю деятельности субъектов хозяйствования и применению к ним, в случае необходимости, мер ответственности, доходы от которых поступают в местный бюджет.

В.Н. Братухин, Л.В. Хохлова

ПРАВОВЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В настоящей Конституции Республики Беларусь заложена концепция “усеченного”, во многом формального местного управления и самоуправления. Местное управление и самоуправление по этой