

Секция 1. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Г. А. Василевич

СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО И ПРАВА ГРАЖДАН

Социальное государство принципиально отличается от социалистического, опыт строительства которого мы имели в прошлом, оно предполагает экономическую и политическую свободу, в то время как для социалистического государства характерно доминирование государственной собственности.

Социальному государству свойственны следующие признаки: 1) данное государство обеспечивает человеку достойное существование; 2) оно ответственно за существование общества; 3) индивид несет обязанности перед обществом в целом.

Для социального государства характерна политика, предполагающая обеспечение социального равенства. С этой целью используются различные средства — правовые, экономические, организационные и др.

Важнейшим средством, сглаживающим социальное неравенство, служит система социального обеспечения, в том числе выплата пенсий и пособий, медицинское обслуживание. Однако, как видим, система льгот и преимуществ — суть социального государства и не может сводиться только к этому. В то же время система льгот и преимуществ в социальном государстве должна быть сбалансированной, ибо это может привести к ущемлению прав граждан, за счет которых она формируется.

Затрагивая различные грани проявления государством своих качеств как государства социального, нам следует иметь в виду, что решить задачи можно при развитой экономике. Уровень развития социального государства зависит от объема средств, которые государство может перераспределить (за счет полученных налогов и иных средств) в пользу тех категорий граждан, которые в силу возрастных, физических, семейных и иных причин не в состоянии на равных конкурировать на рынке труда, в сфере предпринимательства с “преуспевающими” гражданами.

Опыт свидетельствует о том, что социальное государство и рынок (рыночные отношения) — явления совместимые. Более того,

государства, основанные на рыночной экономике, добились больших успехов в социальной защите своих граждан, чем государства, в которых доминировала плановая экономика с государственной собственностью.

На определенном этапе перехода к рыночным отношениям их развитие иногда воспринималось как отрешенность государства от забот людей, безразличие к их нуждам. Это привело к тому, что отказ от тоталитарной идеологии, как явления позитивного, сопровождался утратой (ослаблением) государством своей функции — социальной защиты граждан.

Практика многих стран доказывает, что государство должно устранять несправедливость, издержки перехода к рыночным отношениям.

Ни одному современному государству не уйти от решения вопросов, связанных с социальной защитой его граждан. Не пожелает делать само государство и его институты — заставят это делать сами граждане, общественные объединения. Социальное государство должно видеть и преодолевать недостатки рынка: эгоизм, индивидуальную замкнутость, снижение духовных ценностей.

В целом, в социальном государстве особое развитие должен получить институт конституционной ответственности, в том числе ответственность государственных органов и должностных лиц за выполнение возложенной на них обязанности принимать все доступные меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан Беларуси (ст. 59 Конституции РБ).

Для социального государства характерен баланс интересов человека, общества и государства, в том числе возможность их обеспечения не только нормами права, но и другими социальными регуляторами.

Ю.А. Ключников

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА

1. В последнее время вопросам социального государства, его принципам, элементам и путям формирования в Республике Беларусь уделяют значительное внимание известные в стране и за ее пределами ученые (А.М. Абрамович, Г.А. Василевич, А.А. Головки, В.И. Шабайлов). В марте 2000 г. Белорусский государственный университет провел Международную научно-практическую конференцию на тему “Конституционно-правовые проблемы формирова-