

государства, основанные на рыночной экономике, добились больших успехов в социальной защите своих граждан, чем государства, в которых доминировала плановая экономика с государственной собственностью.

На определенном этапе перехода к рыночным отношениям их развитие иногда воспринималось как отрешенность государства от забот людей, безразличие к их нуждам. Это привело к тому, что отказ от тоталитарной идеологии, как явления позитивного, сопровождался утратой (ослаблением) государством своей функции — социальной защиты граждан.

Практика многих стран доказывает, что государство должно устранять несправедливость, издержки перехода к рыночным отношениям.

Ни одному современному государству не уйти от решения вопросов, связанных с социальной защитой его граждан. Не пожелает делать само государство и его институты — заставят это делать сами граждане, общественные объединения. Социальное государство должно видеть и преодолевать недостатки рынка: эгоизм, индивидуальную замкнутость, снижение духовных ценностей.

В целом, в социальном государстве особое развитие должен получить институт конституционной ответственности, в том числе ответственность государственных органов и должностных лиц за выполнение возложенной на них обязанности принимать все доступные меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан Беларуси (ст. 59 Конституции РБ).

Для социального государства характерен баланс интересов человека, общества и государства, в том числе возможность их обеспечения не только нормами права, но и другими социальными регуляторами.

Ю.А. Ключников

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА

1. В последнее время вопросам социального государства, его принципам, элементам и путям формирования в Республике Беларусь уделяют значительное внимание известные в стране и за ее пределами ученые (А.М. Абрамович, Г.А. Василевич, А.А. Головкин, В.И. Шабайлов). В марте 2000 г. Белорусский государственный университет провел Международную научно-практическую конференцию на тему “Конституционно-правовые проблемы формирова-

ния социального правового государства”, на которой Председателем Конституционного суда Республики Беларусь Г.А. Василевичем было отмечено, что в настоящее время, к сожалению, ученые и практики мало уделяют внимания характеристике социального государства.

2. Процесс возникновения, становления и развития социального государства длительный и сложный. Например, в США Ф. Рузвельт реформами “нового курса” положил начало формированию нового государства. Концепция же социального государства, или, как его еще называют, “государства всеобщего благоденствия”, возникла после второй мировой войны и явилась антиподом повсеместно господствовавшей в западных странах территории “государства — ночного сторожа”, декларирующей минимальное государственное вмешательство в жизнь общества.

Теория и практика социального государства знаменуют собой качественно новый этап развития государственности, когда программной целью государства стало обеспечение достойных условий жизни и благоденствия всех граждан на основе социальной справедливости, права, согласия, солидарности и партнерства. Социальное государство выражает интересы всех слоев населения, берет на себя ответственность за существование общества, создает условия для саморазвития личности, проводит активную социальную политику. На развитие концепции социального государства и ее практическое воплощение большое влияние оказал опыт советского социалистического государства в решении социальных вопросов.

3. Понятие “социальное государство” закреплено в конституциях ряда стран Западной Европы и СНГ. Декларирование Республики Беларусь в качестве социального государства состоялось в пятой Конституции, принятой парламентом 15 марта 1994 г. При этом сам термин “социальное государство” вызвал у руководства Верховного Совета Республики Беларусь и ряда депутатов недоумение, остороженность и критику в силу отождествления ими понятий “социальное” и “социалистическое”.

Программная цель социального государства закреплена в статье 2 Конституции Республики Беларусь, декларирующей качественно новый характер отношений между человеком и государством: “Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности (ст. 2 Конституции РБ). Конституция закрепляет одно из фундаментальных социально-экономических прав человека: “Каждый имеет право на достойный уровень жизни. Включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий” (ч. 2 ст. 21 Конституции РБ).

Данные конституционные нормы получили дальнейшую конкретизацию и развитие в законодательных и других нормативных актах, в частности, в принятых законах “О прожиточном минимуме в Республике Беларусь” (1999 г.), и “О социальном обслуживании” (2000 г.). Важно также на законодательном уровне закрепить государственные стандарты в таких областях и сферах, как доходы населения, социальная поддержка граждан, социальное обслуживание граждан, образование, здравоохранение, культура, жилищно-коммунальное обслуживание, юридическая помощь.

4. В Конституции Республики Беларусь закрепляются и экономические основы социального государства, на которых только и возможно формирование и развитие социального рыночного хозяйства.

Конституционную экономическую основу социального государства составляют многообразие форм собственности, их равенство и неприкосновенность, оптимальное сочетание рыночного и государственного регулирования экономической деятельности, экономическая свобода человека, партнерские отношения и взаимодействия между государством, объединениями панимателей и профсоюзами, участие трудящихся в управлении предприятиями, организациями и учреждениями с целью повышения эффективности их работы (ст. 13, 14, 41 Конституции РБ).

5. Социальное государство может осуществлять стоящие перед ним задачи при условии создания сильного, эффективного правового государства, концепция которого была сформулирована в 1999 г. А.Г. Лукашенко в “Послании Национальному собранию”¹.

А.В. Марышкин

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Государственное регулирование экономической деятельности в демократическом и правовом государстве не должно связываться с учреждением конституцией определенного экономического строя общества. Государство является регулятором экономических отношений, но это не означает, что существование и развитие экономических отношений зависит только от воли государства. Экономические отношения складываются объективно, хотя и недооценивать роль государства в их регулировании, особенно в переходные периоды, не следует.

¹Советская Белоруссия. 1999. 8 апреля.