

Важнейшим условием придания обратной силы нормативному правовому акту является то, чтобы его нормы не ухудшали каким-либо образом правовое положение лиц, не ущемляли прав граждан. Государственная власть во всех случаях должна придерживаться конституционного ориентира, закрепленного в части первой статьи 2 Конституции Республики Беларусь и утверждающего, что человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. При этом важно избегать крайностей, абсолютизации личных или общественных интересов, поскольку только их гармоническое сочетание позволит государственной власти на практике в полной мере реализовать содержащуюся в части первой статьи 1 Конституции формулу, провозглашающую Республику Беларусь социальным правовым государством.

С целью обеспечения единообразного подхода к реализации части шестой статьи 104 Конституции, представляется целесообразным на законодательном уровне конкретизировать правило “закон обратной силы не имеет” и более четко определить основания и пределы придания закону или иному нормативному правовому акту обратной силы.

Е. П. Гуйда

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ — ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАРЛАМЕНТА

Становление демократического социального правового государства с эффективной экономикой требует от парламента принятия соответствующих законодательных актов. Обязательным для закона как инструмента государственной политики является его соответствие общим направлениям этой политики. Совершенствование законодательства неразрывно связано с решением вопросов экономического и социального развития государства.

Определить приоритеты в законодательном процессе — это не только задача парламента, но и общая задача всех участников законодательной инициативы (президента, правительства). Однако бесспорно, что центральное место в законодательной деятельности парламента должно быть отведено блоку законов в социально-экономической сфере, разрабатываемых правительством, а также законам, непосредственно вытекающим из конституции. Без них невозможны успешная реализация прав и свобод личности, эффективное функционирование государственной власти.

Законодательство в сфере экономики было и остается приори-

тетным направлением деятельности парламента. Оно связано с поэтапным решением следующих вопросов: приоритетности, стабильности, научности, системности, координации (гармонизации) законопроектов.

Существующее экономическое законодательство Республики Беларусь, хотя и охватывает важнейшие экономические отношения, однако во многом отличается громоздкостью, не в полной мере отвечает требованиям и реалиям сегодняшнего дня. Отличительной его чертой в целом является то, что это законодательство переходного периода, периода становления рыночных отношений. Оно в значительной степени формировалось без соответствующего опыта и учета особенностей национальной экономики и политики. Как показывает практика, зачастую правовые акты принимались без прогнозирования социально-экономических и политических последствий. Необходимые законы не всегда принимаются своевременно. Это приводит к пробелам в правовом регулировании.

В государстве должна быть создана сбалансированная система законодательства, сформирована единая оптимальная модель развития экономических отношений, закрепленная в правовых нормах. Основная цель совершенствования законодательства в этом направлении — его систематизация и кодификация.

— Не подлежит сомнению, что в экономическом законодательстве приоритет следует отдать Гражданскому кодексу. Гражданский кодекс, по сути, является “экономической конституцией” нашего государства. Кодексом закреплены основные начала гражданско-правового регулирования в новых условиях, гарантии неприкосновенности и равенства защиты всех форм собственности, развития не противоречащих закону видов предпринимательской деятельности, защиты имущественных и личных прав граждан. В этом отношении значение принятия нового Гражданского кодекса трудно переоценить. Что касается совершенства содержащихся в нем норм, регулирования отдельных отношений, то в этом самым объективным арбитром станет практика их применения, при необходимости будут внесены коррективы.

Надо признать, в экономике еще немало проблем. Крайне необходимым на современном этапе является принятие Налогового кодекса. В нем должно быть осуществлено разграничение компетенции органов законодательной и исполнительной власти в области налогообложения, должны содержаться решения проблем налоговых платежей и экономических санкций. Без принятия Налогового кодекса невозможно проведение налоговой реформы. Налоговая политика должна быть направлена на снижение уровня налогообложения, уменьшение количества налогов при одновременном увеличении их собираемости, создание условий для повышения инвестиционной активности субъектов

хозяйствования. Действующие налоговые законы и инструкции к ним зачастую противоречивы и допускают возможность различного их толкования. Налоговый кодекс должен стать основой эффективной комплексной системы налогообложения.

Имеется необходимость в принятии Банковского кодекса как единого акта, регулирующего вопросы банковского дела и валютных отношений. В Республике Беларусь действует базовый закон по валютному регулированию и множество актов Национального банка. Однако это не способствует активному развитию не только непосредственно финансового сектора, но и государства в целом.

Представляется важной своевременная и достаточно глубокая корректировка законодательства об иностранных инвестициях. Здесь необходимо полнее учитывать международный опыт, предусматривать меры, стимулирующие иностранного инвестора и создающие инвестиционную привлекательность. В этой связи необходимо принять Инвестиционный кодекс.

Экономическое законодательство должно формироваться с учетом направленности и характера государственной политики в целом и экономической политики государства в особенности. Государственное регулирование рыночной экономики осуществляется во всех странах. Естественно, его формы и методы зависят от конкретного уровня производительных сил и производственных отношений в экономической системе. Анализ происходящих в экономике процессов позволяет сделать вывод о том, что переход на действительно рыночные отношения должен носить не только регулируемый со стороны государства, но и планово-подготовительный характер.

Развитию законодательства могут способствовать и программные законы, определяющие линию поведения государственных органов, в том числе и парламента на ближайшую перспективу. До настоящего времени не реализованы конституционные нормы, предусматривающие принятие программного закона об основных направлениях внутренней и внешней политики. Так, в соответствии с частью 2 статьи 97, статьи 68 Конституции необходимо разработать и принять закон об основных направлениях внутренней и внешней политики Республики Беларусь. В нем могли бы найти отражение стратегические вопросы развития Республики Беларусь как демократического социального и правового государства.

Начала формироваться практика, когда ежегодный план подготовки законопроектов утверждается Указом Президента страны. Такой подход приводит к тому, чтобы, в первую очередь, разрабатывались законопроекты, которые в существующей экономической, социальной ситуации являются приоритетными, жизненно необходимыми. С 1998 г. вопросам планирования социально-экономического развития придается комплексная направленность. В Законе

Республики Беларусь “О государственном прогнозировании и разработке программ социально-экономического развития” от 5 мая 1998 г. предусматривается разработка долгосрочных прогнозов социально-экономического развития на 10 и 15 лет, среднесрочных прогнозов на 5 лет и годовые прогнозы развития.

Актуальное значение имеет определение круга субъектов, правомочных утверждать прогнозы и программы. Этот вопрос отчасти урегулирован данным законом. Программы социально-экономического развития на среднесрочную перспективу, а также важнейшие параметры прогноза социально-экономического развития на краткосрочную перспективу утверждаются Президентом. Что касается утверждения государственных прогнозов социально-экономического развития на долгосрочную перспективу (10, 15 лет), то этот вопрос не урегулирован ни в Конституции, ни в данном законе.

Прогнозирование и планирование находятся в стадии становления. Государственные прогнозы и программы могут рассматриваться также и в Парламенте. В этой связи в Законе “О государственном прогнозировании и разработке программ социально-экономического развития” необходимо закрепить, что утверждение планов социально-экономического развития государства на долгосрочную и среднесрочную перспективы составляет исключительную компетенцию Парламента.

Составной частью прогнозирования и планирования являются целевые программы. Целевое комплексное планирование широко распространено в мировой практике. В настоящее время в Республике Беларусь принимаются различные программы по важнейшим социально-экономическим проблемам. Одни из них утверждаются Президентом, другие программы могут утверждаться также Советом Министров. Анализ практики целевого планирования показывает, что имеется необходимость в разработке и принятии закона о целевых программах. В нем нашел бы закрепление порядок разработки и принятия целевых комплексных программ, требования, предъявляемые к ним, обеспечение финансовыми средствами, разграничение компетенции государственных органов по их инициации, утверждению и обеспечению реализации.

Таким образом, законодательство в сфере экономики требует дальнейшего развития и совершенствования. Проведению экономических реформ будет способствовать не только совершенствование ранее принятых законов, но и принятие новых законов. При этом должны решаться две задачи: во-первых, необходимо еще теснее увязывать законодательство с проводимыми в республике реформами и достижениями в социально-экономической политике, и, во-вторых, обеспечивать целостность и четкость структуры всего законодательства.