

деление власти — на публичную в общественной сфере и частную в индивидуальной сфере.

Если правовой режим всех форм собственности, в принципе, одинаков, то их классификация не имеет большого значения. Однако же полного совпадения в правовом регулировании разных форм собственности нет. Государственная собственность имеет некоторые преимущества. Например, определенные объекты могут принадлежать лишь государству, что отражено в статье 13 Конституции Республики Беларусь. Вместе с тем, конституционные нормы на объекты исключительной государственной собственности ограничивают право государства распоряжаться этими объектами, вследствие чего передача их в другую форму собственности оказывается невозможной.

Неудачной является норма Конституции Республики Беларусь об исключительной собственности государства на земли сельскохозяйственного назначения. Ее следует толковать ограничительно, так как не все земли данной категории принадлежат государству. Граждане, к примеру, вправе иметь в собственности участок для ведения личного подсобного хозяйства.

В Основном Законе Республики Беларусь нет даже упоминания о приватизации объектов собственности. Ввиду важности и сложности этого процесса было бы желательно установить в Конституции Республики Беларусь принципы проведения приватизации.

В.Г. Голованов

ГОСУДАРСТВО И ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Для поступательного развития нашего общества, создания условий по формированию его гражданских начал необходимо сильное, стабильное и устойчивое государство, роль которого возрастает.

В современных условиях государство активно вторгается в различные сферы общественной жизни общества. В том или ином объеме оно регулирует экономические отношения (законодательство о собственности, денежном обращении и т.д.), социальную сферу жизни (труд, пенсионное обеспечение, здравоохранение и др.), воздействует на культурную жизнь, управляет внутренними делами, безопасностью, юстицией.

Посредством законодательства, и прежде всего конституции, государство определяет основы правового статуса личности, пределы действия правовых институтов.

Современное государство является основным фактором не только внутренней жизни любой страны, но и международных отноше-

ний. Без его деятельности упорядоченная жизнь современного общества как внутри страны, так и на международной арене невозможна. Поэтому в настоящее время государство как особое общественное явление представляет собой общечеловеческую ценность, хотя его сила и инструментарий могут быть использованы по-разному. Беспредельное усиление государства, государственной власти может привести к тоталитаризму, ликвидации необходимой степени внесудебного, общественного саморегулирования, к превращению человека в “винтик” государственной машины, а в конечном счете к замедлению темпов развития, стагнации общества.

Государство должно осуществлять свою деятельность с учетом “культурного поля” своей страны, ее традиций, нравов, обычаев и менталитета. И это должно осуществляться не насильно и одномоментно, а постепенно, поэтапно, практикой подтверждая правильность новых принципов и идей.

Насилие над сознанием неизбежно сопровождается нарушением законности, поскольку закон зачастую используют лишь с целью защиты властных структур.

Стабильность, устойчивость развития, законность несовместимы с навязыванием обществу сознания и принципов, которые противоречат его общественному сознанию и нравственным установкам.

К числу основных правовых форм деятельности государства относят государственное управление. Термин “государственное управление” широко используется в законодательстве многих стран мира. В самом широком смысле управление означает руководство кем-либо или чем-либо. С точки зрения науки об управлении — кибернетики, управление — это, прежде всего, функция организованных систем различной природы (технических, биологических, химических, социальных), обеспечивающих их целостность, т.е. достижение стоящих перед ними задач, сохранение их структуры, поддержание необходимой их жизнедеятельности. В управлении присутствуют субъект (управляющий элемент) и объект (управляемый элемент), находящиеся в постоянном взаимодействии и характеризующие внутреннее качество целостной системы. При этом управление сводится к одному управляющему целенаправленному воздействию субъекта на объект. Управление возможно лишь тогда, когда происходит подчинение объекта субъекту управления.

Общие черты, присущие управлению, применимы и государственному управлению.

В Конституции Республики Беларусь (ст. 106) записано, что Правительство Республики Беларусь — центральный орган государственного управления, хотя понятие “государственное управление” в Конституции не раскрыто. Вместе с тем в ней введено новое понятие “исполнительная власть” как часть государственной влас-

ти. Исходя из анализа ее норм, можно утверждать, что государственное управление осуществляет не только исполнительный аппарат государства. В этом процессе активно участвуют и другие субъекты единой государственной власти. Вместе с тем, главное в содержании управляющего воздействия состоит не только в принятии волевых решений (законов, декретов), но и в их реализации. В связи с этим возникает необходимость в специализированном управленческом звене — исполнительном органе (власти). Отсюда вытекает, что исполнение — это и есть, по существу, государственно-управленческая деятельность, т.е. управляющее воздействие и исполнение полностью совместимы.

Государственное управление как разновидность социального управления характерно всем цивилизованным странам.

А.Г. Тиковенко

ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИНЦИПА “ЗАКОН ОБРАТНОЙ СИЛЫ НЕ ИМЕЕТ”

Проблема обратного действия закона в течение веков волновала философов, юристов. Она находится в центре внимания юристов, судебной власти и в настоящее время¹. К примеру, Конституционный суд Республики Беларусь в своих выводах от 9 июля 1997 г. “О соответствии пункта 3 раздела 3”, “Заключительных положений” Закона от 17 мая 1997 г. “О внесении изменений и дополнений в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Республики Беларусь” Конституции и Международного пакта о гражданских и политических правах и от 18 февраля 2000 г. “О соответствии Конституции Республики Беларусь пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 18 января 1999 г., № 30”, “О толковании Указа Президента Республики Беларусь от 8 февраля 1995 г., № 52” непосредственно рассматривал вопросы обратного действия законодательных актов.

В ходе исторического развития основных принципов права, признанных ныне всеми развитыми правовыми системами, было сформулировано и правило “закон обратной силы не имеет” (*lex ad praetritum non valet*), т.е. всякий закон действует лишь на текущее время, не распространяет свое действие на отношения, на жизненные факты и события, имевшие место до вступления его в силу.

В практике Конституционного суда Республики Беларусь, в юри-

¹*Каравай А.В.* Действие гражданско-правовых норм во времени. М., 1999.