

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В ПЕРИОД ПЕРЕХОДА К РЫНОЧНЫМ ОТНОШЕНИЯМ

Конституция РФ установила, что Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие личности. Формула социальной государственности закреплена и в конституциях государств — членов СНГ.

Опыт функционирования социальных государств Запада показывает, что в них получает развитие институт государственной социальной политики, который становится важнейшим регулятором социальных отношений, механизмом гибкого реагирования на изменение социальной и социально-демографической ситуации. Государственная социальная политика чаще всего понимается как инструмент правительств, реализующих программу той партии, которая находится у власти. При этом вне зависимости от колебаний конкретных программ уровень социальной деятельности государств остается высоким, так как он основывается на правовой и институциональной основе социальной государственности.

В Российской Федерации и других государствах постсоветского пространства социальная политика как самостоятельный государственно-правовой институт стала формироваться только с началом реформ, что было обусловлено новизной модели социальной государственности и отсутствием социального законодательства, соответствующего рыночному типу экономики. В период с 1994 по 1997 гг. был принят целый ряд комплексных и целевых программ социальной политики, в том числе “Программа социальных реформ в РФ на период 1996 — 2000 гг.”, приняты социальные программы и на региональном уровне. Правовое регулирование осуществлялось нормативными актами подзаконного характера, что не позволяло обеспечить необходимый уровень систематизации норм, обеспечить соблюдение единых подходов при реализации социальных прав граждан. Правовое регулирование института государственной социальной политики на уровне федерального закона представляется актуальным, так как оно позволило бы решить следующие задачи:

закрепить понимание государственной социальной политики как деятельности всех ветвей и уровней государственной власти и местного самоуправления по управлению социальной сферой общества в период реформ, ее систему и структуру;

сформулировать стратегию социального реформирования и сис-

тему перспективных и среднесрочных целей государственной социальной политики. Приоритетность социальных целей и социальной деятельности государства над другими направлениями должна быть закреплена и в отраслевых, тематических законах как в виде норм-принципов (например, в Налоговом кодексе), так и в виде конкретных мер;

установить систему основополагающих принципов социальной политики, носящих всеобщий характер, обязательных для законодательной и правоприменительной деятельности. Это такие общезначимые принципы, как принцип активной социальной политики, ориентированной на создание условий, позволяющих трудоспособному гражданину защитить себя самостоятельно, принцип недопущения массовой бедности, принцип социального партнерства, принцип адресности и др.;

конкретизировать разграничение предметов ведения и полномочий в социальной сфере между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и местным самоуправлением при развитии конституционных норм и с учетом имеющихся законов и подзаконных актов;

закрепить систему субъектов государственной социальной политики и принципиальные моменты их правового статуса в области социальной деятельности. Субъектами государственной социальной политики в условиях рыночной экономики и развитого гражданского общества являются не только государственные органы и органы местного самоуправления, но и работодатели и их объединения, общественные и религиозные объединения. Актуальным является формирование правовых механизмов для реализации координирующей функции государственных органов и органов местного самоуправления.

Принятие Федерального закона "Об основах государственной социальной политики" позволило бы внести конкретику в национальную модель, повысить системность деятельности всех ветвей и уровней власти по формированию социального правового государства в Российской Федерации.

И. И. Пляхимович

СОБСТВЕННОСТЬ КАК ОСНОВА КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Экономические отношения являются важнейшей составной частью конституционного права. Наиболее значимые из них образуют