

ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ ПОЛИТИКА



А. С. СТРИЖЕВИЧ

СООТВЕТСТВИЕ ТРАНСПАРЕНТНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОГО БАНКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРАКТИКЕ

Данная работа посвящена анализу прозрачности Национального банка Республики Беларусь как основному из факторов, определяющих доверие к национальной валюте. Проанализировано соблюдение принципов прозрачности Национальным банком Республики Беларусь в части надлежащей практики обеспечения прозрачности применительно к денежно-кредитной политике. По сорока четырем пунктам деятельность Национального банка Республики Беларусь полностью соответствует международным требованиям и по двум пунктам частично соответствует. На основании данного анализа сделан вывод о том, что Национальный банк Республики Беларусь является прозрачной структурой, применяющей при реализации денежно-кредитной политики мировые стандарты и принципы.

Ключевые слова: прозрачность; принципы прозрачности; денежно-кредитная политика; центральный банк; доверие к национальной валюте; прозрачность денежно-кредитной политики.

УДК 338.532.64

Введение. Международным денежно-кредитным комитетом Международного валютного фонда 6 сентября 1999 г. был принят Кодекс надлежащей практики обеспечения прозрачности в денежно-кредитной и финансовой политике центральных банков [1]. В данном документе содержится перечень основных принципов прозрачности монетарной и финансовой политики, «к реализации которых должны стремиться центральные банки и финансовые органы» [2]. Высокий уровень прозрачности деятельности Национального банка Республики Беларусь является одним из факторов, определяющих доверие к национальной валюте, денежно-кредитной политике в целом, а также условием для перехода к режиму таргетирования инфляции. Курс на прозрачность Национальным банком Республики Беларусь взят не так давно, но уже много достигнуто на пути к открытости деятельности центрального банка Республики Беларусь. В Основных направлениях денежно-кредитной политики Республики Беларусь на 2020 год, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 31.10.2019 г., № 402 отмечается, что «в целях

Александра Сергеевна СТРИЖЕВИЧ (astrizhevich@list.ru), ассистент кафедры денежного обращения, кредита и фондового рынка Белорусского государственного экономического университета (г. Минск, Беларусь).

укрепления доверия к Национальному банку его коммуникационная политика будет направлена на повышение открытости и прозрачности проводимой в Республике Беларусь денежно-кредитной политики» [3]. В связи с этим видится актуальным проведение анализа транспарентности Национального банка Республики Беларусь в соответствии с международными стандартами.

1. Четкость ролей, обязанностей и целей Центрального банка при проведении денежно-кредитной политики.

1.1. Конечную цель (цели) организационно-правовых основ денежно-кредитной политики следует четко определить в соответствующем законодательстве или нормативно-правовом акте, в том числе в законе о Центральном банке, если это целесообразно.

Конечная цель осуществляемой со стороны центрального банка Республики Беларусь денежно-кредитной политики закреплена в Указе Президента Республики Беларусь «Об утверждении Основных направлений денежно-кредитной политики Республики Беларусь на 2020 год» от 31.10.2019 г., № 402 [3], в котором отмечено, что «основной целью денежно-кредитной политики является замедление инфляционных процессов». Денежно-кредитная политика сохраняет стратегическую направленность на обеспечение ценовой стабильности как основу устойчивого и сбалансированного развития экономики страны.

В законодательстве Республики Беларусь нет закона о центральном банке, все аспекты функционирования Национального банка Республики Беларусь отражены в Банковском кодексе Республики Беларусь (разд. II) [4], Уставе Национального банка Республики Беларусь [5], иных законодательных актах Республики Беларусь.

1.1.1. Конечную цель денежно-кредитной политики следует указать в законодательстве, а также раскрыть и разъяснить общественности.

Конечная цель разъясняется в публичных выступлениях должностных лиц Национального банка Республики Беларусь, в публикуемых статьях специалистов Национального банка Республики Беларусь о текущих основных задачах. Официальные документы, комментирующие конечную цель Основных направлений денежно-кредитной политики Национального банка Республики Беларусь, публикуемые в прессе выступления должностных лиц Национального банка Республики Беларусь, статьи экспертов и пресс-релизы размещаются также на официальном сайте Национального банка Республики Беларусь.

1.1.2. Обязанности Центрального банка следует указать в законодательстве.

«Обязанности центрального банка — это конкретные функции, которые банк призван выполнять и за выполнение которых он может быть в ответе», — сказано во Вспомогательном документе к Кодексу надлежащей практики по обеспечению прозрачности в денежно-кредитной и финансовой политике [2]. Функции Национального банка Республики Беларусь представлены в ст. 26 Банковского кодекса Республики Беларусь и дублируются в Уставе Национального банка Республики Беларусь (пункт 12 гл. 3).

1.1.3. В законодательстве, на основании которого создан центральный банк, следует указать, что центральный банк уполномочен использовать инструменты денежно-кредитной политики для достижения цели (целей) этой политики.

В гл. 4 Устава Национального банка Республики Беларусь, а также в Банковском кодексе Республики Беларусь (ст. 52, 54, 55) указано, что Национальный банк Республики Беларусь устанавливает ставку рефинансирования и может осуществлять открытые рыночные, депозитные и кредитные опера-

ции, выпускать ценные бумаги Национального банка, устанавливать размеры размещаемых в Национальном банке обязательных резервов, владеть, использовать и распоряжаться иностранной валютой.

1.1.4. Информацию об институциональной ответственности за проведение валютной политики следует раскрывать общественности.

Общие положения институциональной ответственности за осуществление валютной политики Республики Беларусь отражены в Гражданском кодексе Республики Беларусь (ст. 141, 142, 298) [6], в законе Республики Беларусь «О валютном регулировании и валютном контроле» (ст. 5, 8, 10, 20, 21, 23, 24, 27, 30) [7].

Согласно ст. 20 закона Республики Беларусь «О валютном регулировании и валютном контроле» органами валютного регулирования в Республике Беларусь являются Совет Министров и Национальный банк.

Об осуществлении валютной политики и текущих задачах указывается в ежегодных отчетах Национального банка Республики Беларусь, в публичных выступлениях должностных лиц Национального банка Республики Беларусь, а также в пресс-релизах. Информация об этом публикуется в средствах массовой информации (газеты, журналы, телевидение) и размещается на официальном сайте Национального банка Республики Беларусь.

1.1.5. Общие аспекты ответственности за проведение денежно-кредитной политики и за другие функции, порученные центральному банку, должны быть отражены в законодательстве.

Все аспекты денежно-кредитной политики, функции, общие формы, методы и процедуры представления отчетности отражены в Уставе Национального банка Республики Беларусь (утвержден Указом Президента Республики Беларусь 13. 06. 2001 г., № 320). Согласно гл. 5 Национальный банк совместно с Правительством Республики Беларусь ежегодно до 1 октября представляет Президенту Республики Беларусь Основные направления денежно-кредитной политики Республики Беларусь на очередной год, которые включают в себя:

- краткую характеристику состояния экономики Республики Беларусь;
- социально-экономическое развитие Республики Беларусь на очередной год, в том числе прогноз основных показателей платежного баланса Республики Беларусь на очередной год;

- основные параметры и инструменты денежно-кредитной политики Республики Беларусь на очередной год;

- оценку и анализ выполнения основных параметров и инструментов денежно-кредитной политики Республики Беларусь в текущем году;

- мероприятия Национального банка на очередной год по совершенствованию банковской системы Республики Беларусь, банковского надзора, финансовых рынков и платежной системы Республики Беларусь.

Национальный банк ежеквартально информирует Президента Республики Беларусь и Правительство об объеме эмиссии денег и выполнении Основных направлений денежно-кредитной политики Республики Беларусь.

Ежеквартально он информирует Президента Республики Беларусь о размерах золотовалютных резервов, создаваемых в соответствии с целями и задачами, определяемыми в Основных направлениях денежно-кредитной политики Республики Беларусь (ст. 27 Банковского кодекса Республики Беларусь).

В соответствии с гл. 13 Устава для Национального банка Республики Беларусь устанавливается ежегодный отчетный период с 1 января по 31 декабря включительно. Национальный банк ежегодно не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным, представляет Президенту Республики Беларусь годовой отчет, включающий:

отчет о деятельности Национального банка и выполнении Основных направлений денежно-кредитной политики Республики Беларусь;

годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность (бухгалтерский баланс, отчеты о прибылях и убытках, полученной прибыли и ее распределении, об изменении собственного капитала, о формировании и использовании фондов, расходах на содержание Национального банка, об исполнении сметы капитальных вложений, примечания к отчетности), аудит которой проведен в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Годовой отчет Национального банка после его утверждения Президентом Республики Беларусь размещается на официальном сайте Национального банка Республики Беларусь.

1.1.6. Если правительство обладает полномочиями аннулировать в исключительных случаях решения центрального банка по мерам политики, то условия применения такого права аннулирования и механизм информирования об этом общественности следует отразить в законодательстве.

Правительство не имеет полномочий считать недействительными решения Национального банка Республики Беларусь относительно мер по осуществлению монетарной политики. Согласно Банковскому кодексу Республики Беларусь (ст. 24) Национальный банк осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, Банковским кодексом, законами Республики Беларусь, нормативными правовыми актами Президента Республики Беларусь и независим в своей деятельности.

1.1.7. Порядок назначения, сроки пребывания в должности и любые общие критерии отстранения от должности руководителей и членов руководящих органов центрального банка должны быть отражены в законодательстве.

Порядок назначения на работу руководителей и руководящих органов, срок должностных полномочий и общие критерии освобождения от работы отражены в Банковском кодексе Республики Беларусь (ст. 60–62) и Уставе Национального банка Республики Беларусь (гл. 10). В указанных статьях Банковского кодекса описаны процедуры назначения на должность и освобождения с занимаемой должности Председателя Правления Национального банка Республики Беларусь, его заместителей, других членов Правления Национального банка Республики Беларусь, сроки назначения на должности, требования, предъявляемые к Председателю Правления Национального банка Республики Беларусь и другим членам Правления.

1.2. Следует четко определить организационно-правовую взаимосвязь между операциями в денежно-кредитной и финансовой сферах.

Разделение ролей в операциях в денежно-кредитной и финансовой сферах между Национальным банком Республики Беларусь и другими государственными органами и их институциональные взаимоотношения установлены Банковским кодексом Республики Беларусь.

1.2.1. Если допускаются кредиты, авансы или овердрафты правительству со стороны центрального банка, то информацию об условиях, при которых они допускаются, а также об их лимитах следует раскрывать общественности.

Национальный банк не вправе предоставлять кредиты, кроме случаев, предусмотренных Банковским кодексом Республики Беларусь, а также законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год и (или) Президентом Республики Беларусь для финансирования дефицита бюджета и приобретения государственных ценных бумаг при их первичном размещении (пункт 14 гл. 4 Устава Национального банка Республики Беларусь). Информация о кредитах Правительству в форме беспроцентных облигаций

опубликована в пункте 12 «Кредиты Правительству» Примечаний к консолидированной финансовой отчетности во вкладке Главная → Банк сегодня → О банке → Консолидированная финансовая отчетность Национального банка в соответствии с МСФО. Информация о лимитах кредитов Правительству не раскрывается.

1.2.2. Информацию о суммах и условиях кредитов, авансов или овердрафтов правительству со стороны центрального банка и о депозитах правительства в центральном банке следует раскрывать общественности.

Информация об общем размере депозитов Правительства раскрыта общественности в Консолидированной финансовой отчетности Национального банка в соответствии с МСФО в пункте 20 «Средства клиентов» по позициям «Обезличенные счета Правительства в драгоценных металлах» и «Срочные депозиты Правительства в драгоценных металлах». Информация о выплачиваемых процентных суммах и сроках по депозитам Правительства в Национальном банке Республики Беларусь не представлена.

1.2.3. Сведения о порядке прямого участия центрального банка в операциях на первичных рынках государственных ценных бумаг, где это допускается, а также на вторичных рынках следует раскрывать общественности.

Согласно ст. 55 Банковского кодекса Республики Беларусь Национальный банк оказывает посреднические услуги в качестве финансового агента Правительства Республики Беларусь на рынке государственных ценных бумаг, участвует в их обращении.

Информация об обращении государственных ценных бумаг на вторичном рынке размещается на официальном сайте Национального банка Республики Беларусь.

1.2.4. Участие центрального банка в остальных секторах экономики (например, за счет участия в акционерном капитале, членства в правлениях компаний, закупок или предоставления платных услуг) должно носить открытый для общественности характер и опираться на четкие принципы и процедуры.

Порядок участия Национального банка Республики Беларусь в других секторах экономики и сферы его действий установлены Уставом Национального банка Республики Беларусь (гл. 12):

«78. Национальный банк, если иное не предусмотрено Президентом Республики Беларусь, не может быть участником хозяйственных обществ и иных юридических лиц, за исключением отдельных банков, небанковских кредитно-финансовых организаций, организаций, осуществляющих возмещение банковских вкладов (депозитов) физических лиц, организаций, обеспечивающих деятельность Национального банка, в том числе работающих на рынке ценных бумаг, проводящих межбанковские расчеты, финансирующих и (или) осуществляющих разработку и внедрение банковских технологий, а также международных организаций, занимающихся развитием сотрудничества в денежно-кредитной, валютной и банковской сферах.

79. Порядок участия Национального банка в организациях, указанных в пункте 78 настоящего Устава, устанавливается Президентом Республики Беларусь.

80. Национальный банк имеет право в порядке, установленном законодательством, учреждать средства массовой информации, выступать в качестве редакции, распространителя.

81. Национальный банк в соответствии с законодательством может участвовать в деятельности международных банковских фондов, союзов и ассоциаций» [5].

На официальном сайте Национального банка Республики Беларусь размещена информация о хозяйственных обществах, в уставных фондах которых 50 процентов и более акций принадлежит Национальному банку Республики Беларусь, во вкладке Главная — Банк сегодня — О банке.

1.2.5. Информацию о порядке распределения прибыли центрального банка и пополнении его капитала следует раскрывать общественности.

Порядок распределения прибыли Национального банка Республики Беларусь и пополнение его капитала устанавливается Банковским кодексом Республики Беларусь (ст. 44) и Уставом Национального банка Республики Беларусь (гл. 9), а фактическая информация об этом публикуется в годовом отчете Национального банка Республики Беларусь.

1.3. Следует четко определять агентские функции центрального банка, выполняемые от имени правительства.

Функции Национального банка Республики Беларусь как агента Правительства Республики Беларусь четко установлены Банковским кодексом Республики Беларусь (ст. 26) и Уставом Национального банка Республики Беларусь (гл. 3).

1.3.1. Следует информировать общественность об агентских функциях центрального банка, выполняемых от имени правительства.

Согласно Банковскому кодексу Республики Беларусь (ст. 26) и Уставу Национального банка Республики Беларусь (гл. 3) Национальный банк, как агент Правительства: выполняет функции финансового агента Правительства Республики Беларусь и местных исполнительных и распорядительных органов по вопросам исполнения республиканского и местных бюджетов, осуществляет расчетное и (или) кассовое обслуживание Правительства Республики Беларусь, организаций, перечень которых определен в Уставе Национального банка, и иных организаций в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь, заключает соглашения с центральными (национальными) банками и кредитными организациями иностранных государств.

В соответствии со ст. 38 Банковского кодекса Республики Беларусь Национальный банк публикует аналитическую информацию, сводные показатели финансовой, банковской и денежно-кредитной статистики, платежный баланс, международную инвестиционную позицию и валовой внешний долг, обменивается указанной информацией с центральными (национальными) банками иностранных государств, предоставляет ее международным финансовым организациям. Все эти данные представлены в разделе «Статистика» на сайте Национального банка Республики Беларусь.

Национальный банк в соответствии с законодательством Республики Беларусь согласно ст. 57 Банковского кодекса Республики Беларусь выполняет функции финансового агента Правительства Республики Беларусь по обслуживанию государственного долга Республики Беларусь.

Вместе с тем полный перечень обязанностей Национального банка Республики Беларусь отдельно по каждому направлению для общественности не представлен. О выполнении своих функций как агента Правительства Республики Беларусь Национальный банк информирует общество посредством отчетов.

Национальный банк Республики Беларусь с ежеквартальной периодичностью представляет информацию о состоянии и составе международных резервов и публикует ее в средствах массовой информации, а также размещает на официальном сайте Национального банка Республики Беларусь.

1.3.2. *Следует информировать общественность о распределении обязанностей между центральным банком, министерством финансов или самостоятельным государственным агентством в отношении первичной эмиссии долга, механизмов работы на вторичных рынках, депозитарных учреждениях и расчетно-клиринговых механизмах торговли государственными ценными бумагами.*

Основными нормативными правовыми актами по вопросу распределения обязанностей между центральным банком, министерством финансов или самостоятельным государственным агентством в отношении первичной эмиссии долга, механизмов работы на вторичных рынках, депозитарных учреждениях и расчетно-клиринговых механизмах торговли государственными ценными бумагами являются:

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 сентября 2017 г. № 722 «О некоторых вопросах эмиссии, обращения и погашения государственных облигаций Республики Беларусь, размещаемых на внутреннем финансовом рынке» [8];

постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 11 июля 2018 г. № 51 «Об утверждении Инструкции о порядке эмиссии, обращения и погашения государственных облигаций Республики Беларусь» [9].

Именно в данных документах для общественности раскрыта информация о порядке распределения обязанностей перечисленных выше государственных органов.

Кроме того, большое количество информации находится на официальном сайте Министерства финансов Республики Беларусь (http://www.minfin.gov.by/gu/public_debt/) в разделе «Государственный долг».

Литература и электронные публикации в Интернете

1. Code of Good Practices on Transparency in Monetary and Financial Policies: Declaration of Principles [Electronic resource]. — Mode of access: <https://www.imf.org/external/np/mae/mft/code/>. — Date of access: 20.01.2020.

2. Supporting Document to the Code of Good Practices on Transparency in Monetary and Financial Policies [Electronic resource]. — Mode of access: <https://www.imf.org/external/np/mae/mft/sup/index.htm> /. — Date of access: 20.01.2020.

3. Об утверждении Основных направлений денежно-кредитной политики Республики Беларусь на 2020 год [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 31 окт. 2019 г., № 402. — Режим доступа: <http://www.nbrb.by/legislation/documents/ondkp2020.pdf>/. — Дата доступа: 20.01.2020.

4. Банковский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 25 окт. 2000 г., № 441-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17 июля 2018 г. № 133-3. — Режим доступа: <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=hk0000441>. — Дата доступа: 20.01.2020.

5. Об утверждении Устава Национального банка Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 13 июня 2001 г., № 320 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 7 февр. 2019 г. № 42. — Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=p30100320>. — Дата доступа: 20.01.2020.

6. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 7 дек. 1998 г., № 218-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18 дек. 2018 г. № 151-3. — Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=hk9800218>. — Дата доступа: 20.01.2020.

7. О валютном регулировании и валютном контроле [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 22 июля 2003 г., № 226-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 5 янв. 2016 г. № 355-3. — Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=N10300226>. — Дата доступа: 20.01.2020.

8. О некоторых вопросах эмиссии, обращения и погашения государственных облигаций Республики Беларусь, размещаемых на внутреннем финансовом рынке [Электронный ресурс] : постановление М-ва финансов Респ. Беларусь, 28 сент. 2017 г., № 722. — Режим доступа: http://minfin.gov.by/upload/gosdolg/acts/postsm_280917_722.pdf. — Дата доступа: 20.01.2020.

9. Об утверждении Инструкции о порядке эмиссии, обращения и погашения государственных облигаций Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление М-ва финансов Респ. Беларусь, 11 июля 2018 г., № 51. — Режим доступа: http://minfin.gov.by/upload/gosdolg/acts/postsm_110718_51.pdf. — Дата доступа: 20.01.2020.

Окончание в № 6 2020 г.

ALIAKSANDRA STRYZHEVICH

***COMPLIANCE OF THE TRANSPARENCY
OF THE NATIONAL BANK OF THE REPUBLIC
OF BELARUS WITH INTERNATIONAL PRACTICES***

Author affiliation. *Aliaksandra STRYZHEVICH* (astrizhevich@list.ru), *Belarus State Economic University (Minsk, Belarus)*.

Abstract. This article analyzes transparency of the National Bank of the Republic of Belarus as the main factor determining confidence in the national currency. Adherence to the principles of transparency by the National Bank of the Republic of Belarus is considered in part of proper practice of ensuring transparency in relation to monetary policy. According to forty-four items, the activity of the National Bank of the Republic of Belarus fully meets the international requirements and according to two points, meets them partially. Based on this analysis, the conclusion is drawn that the National Bank of the Republic of Belarus is a transparent structure that applies international standards and principles in the implementation of monetary policy.

Keywords: transparency; principles of transparency; monetary policy; central bank; confidence in national currency; transparency of monetary policies.

UDC 338.532.64

*Статья поступила
в редакцию 31. 01. 2020 г.*