

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

УДК 336.5 (476)

САКОВИЧ
ВИКТОРИЯ ВЛАДИМИРОВНА

**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ РАСХОДЫ
И ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ИХ ЭФФЕКТИВНОСТИ
В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ БЮДЖЕТИРОВАНИЯ**

**Автореферат диссертации
на соискание ученой степени кандидата экономических наук
по специальности 08.00.10 – финансы, денежное обращение и кредит**

Минск, 2020

Научная работа выполнена в УО «Белорусский государственный экономический университет»

Научный руководитель Сорокина Тамара Владимировна, доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры, УО «Белорусский государственный экономический университет», кафедра налогов и налогообложения

Официальные оппоненты: Желиба Борис Николаевич, доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры, УО «Белорусский государственный экономический университет», кафедра банковского дела

Шило Алексей Владимирович, кандидат экономических наук, заместитель начальника главного управления, Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь, главное управление экономики и ВЭД

Оппонирующая организация УО «Полоцкий государственный университет»

Защита состоится 30.09.2020 г. в 14.30 на заседании совета по защите диссертаций Д 02.07.01 при УО «Белорусский государственный экономический университет» по адресу: 220070, Минск, просп. Партизанский, 26, ауд. 339 (3-й учеб. корпус), тел. 209-79-56.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке УО «Белорусский государственный экономический университет».

Автореферат разослан 10 июля 2020 г.

Ученый секретарь
совета по защите диссертаций

Л.С. Маханько

ВВЕДЕНИЕ

Активизация роли и расширение функций современного государства требуют увеличения государственных расходов. Однако Республика Беларусь, как и большинство развитых стран, столкнулась с проблемой ограниченности финансовых ресурсов в связи со сложностью обеспечения адекватного роста доходов, вызванной мировым экономическим кризисом. В таких условиях финансовое обеспечение планов социально-экономического развития возможно исключительно путем повышения эффективности государственных расходов.

В Республике Беларусь принимаются определенные меры для решения этой задачи. В частности, в рамках стратегии реформирования системы управления государственными финансами, принятой постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 декабря 2015 г. № 1080 «О реформировании системы управления государственными финансами Республики Беларусь», внедряется программное бюджетирование, предусматривающее предоставление бюджетных средств на реализацию государственных программ с указанием их целей, объема финансирования и показателей эффективности.

Вместе с тем глобальный характер проблемы повышения эффективности государственных расходов требует научного обоснования дальнейших мер, направленных на увеличение отдачи от использования финансовых ресурсов государства, на основе углубления теоретических разработок по данной проблематике и анализа действующей практики бюджетирования. В этом контексте тема диссертации, посвященная исследованию теории, методологии и практики обеспечения эффективности государственных расходов, является особенно актуальной.

Теоретическую базу исследования составили фундаментальные труды, развивающие теорию государственных расходов на рубеже XX–XXI вв., крупных российских ученых А.И. Буковецкого, Э.А. Вознесенского, О.В. Врублевской, М.В. Романовского. Значимый вклад в изучение вопроса управления государственными финансами внесли такие белорусские ученые, как К.В. Рудый, Т.В. Сорокина, а также российские: П.М. Афанасьев, И.В. Баранова, С.Б. Ефимова, А.В. Лукьянова. Отдельным проблемным аспектам финансирования государственных расходов и их эффективности посвящены труды таких российских исследователей, как А.Р. Валеев, М.С. Ефремова, А.Н. Индутенко, С.Г. Хабаев, Н.Н. Шаш, В.П. Ширяев, В.В. Шутенко, Т.П. Ярошенко и др.

Несмотря на большое количество научных трудов в сфере государственных расходов, разработка вопросов их эффективности в отечественной литературе носит разрозненный и фрагментарный характер, а также не отражает специфику их бюджетирования на данном этапе реформирования системы управления государственными финансами. Это свидетельствует об актуальности

диссертационной работы, посвященной комплексному исследованию государственных расходов и возможных способов повышения их эффективности в современных условиях бюджетирования в Республике Беларусь.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с научными программами (проектами), темами. Тема диссертации соответствует Приоритетным направлениям научных исследований в Республике Беларусь на 2016–2020 годы. Результаты диссертационного исследования использованы при выполнении научно-исследовательских работ: «Разработка концептуальных подходов и предложений по совершенствованию бюджетного планирования в контексте повышения эффективности государственных расходов» (№ГР 20150544), «Разработка концептуальных подходов к повышению эффективности государственных расходов в целях устойчивого экономического и социального развития Республики Беларусь» (№ГР 20160922), «Совершенствование методического инструментария оценки эффективности реализации государственных программ Республики Беларусь» (№ГР 20190563).

Цель и задачи исследования. Цель исследования — развитие теоретико-методологических основ государственных расходов и их эффективности, а также разработка практических рекомендаций по повышению эффективности расходов Республики Беларусь в современных условиях бюджетирования.

Для достижения цели были поставлены и решены следующие задачи:

- 1) развить теоретико-методологические основы государственных расходов и их эффективности;
- 2) разработать методический подход к анализу государственных расходов, позволяющий выявить их современные тенденции и дать оценку бюджетной политике государства;
- 3) разработать на основе анализа имеющихся методик усовершенствованные методики оценки эффективности государственных расходов:
 - а) усовершенствованную и унифицированную методику оценки эффективности расходов на реализацию государственных программ;
 - б) методику оценки эффективности расходов бюджетных учреждений (непрограммных расходов);
- 4) выработать практические рекомендации по повышению эффективности государственных расходов Республики Беларусь.

Объект исследования — совокупность экономических отношений, возникающих при использовании централизованных денежных фондов государства. Предмет исследования — эффективность государственных расходов Республики Беларусь.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в развитии

теоретико-методологических основ государственных расходов и их эффективности, разработке методик оценки эффективности государственных расходов, а также практических рекомендаций по повышению их эффективности.

Положения, выносимые на защиту.

1. Развитие теоретико-методологических основ государственных расходов и их эффективности, в том числе:

– периодизация развития учения о государственных расходах и уточнение понятия государственных расходов, позволяющие научно обосновать активизацию их роли в регулировании социально-экономических процессов и оценить общественный эффект от расходов государства. Под государственными расходами понимаются финансовые отношения, возникающие между государством и иными субъектами при использовании централизованных денежных фондов, посредством которых обеспечивается выполнение расширенного спектра функций современного государства и удовлетворение растущих общественных потребностей. Такое определение в отличие от имеющихся позволяет отразить качественные и количественные характеристики, экономическое и материальное содержание и функциональное назначение расходов современного государства;

– авторское определение эффективности государственных расходов как интегрального показателя, отражающего степень достижения в процессе использования централизованных финансовых ресурсов целей и задач государства, направленных на создание максимально возможного в сложившихся социально-экономических условиях и доступного для всех членов общества объема благ установленного качества при одобряемых обществом затратах на их создание. В отличие от существующих данное определение раскрывает не только экономическую, но и социальную эффективность расходов в совокупности. Кроме того, оно характеризует эффективность как показатель, увязывающий финансовые ресурсы государства с результатами их использования;

– инструментарий оценки эффективности государственных расходов программного и непрограммного характера, включающий: 1) алгоритм формирования системы показателей эффективности расходов программного и непрограммного характера; 2) модель оценки эффективности непрограммных расходов; 3) алгоритм проведения оценки эффективности непрограммных расходов;

– обобщение мирового опыта повышения эффективности государственных расходов и комплекс организационных мер по повышению эффективности расходов Республики Беларусь, включающий: а) регламентацию и оценку процесса управления реализацией государственных программ; уточнение показателей эффективности реализации государственных программ; совершенствование контроля за реализацией государственных программ; б) внедрение контрактной системы взаимодействия распорядителей и получателей бюджетных средств для повышения их мотивации к эффективному использованию бюджетных

средств; внедрение контроля за эффективностью деятельности бюджетных учреждений для оценки эффективности их расходов.

2. Методический подход к проведению анализа государственных расходов, позволяющий выявить их тенденции и приоритеты бюджетной политики в сфере государственных расходов, предусматривающий анализ по следующим направлениям: а) объем и динамика государственных расходов; б) состав и структура государственных расходов по функциональной, экономической, ведомственной и программной классификациям; в) соотношение программных и непрограммных расходов; г) распределение бюджетных средств по сферам государственной деятельности и уровням бюджетной системы; д) выравнивание бюджетной обеспеченности расходов в разрезе регионов; е) соответствие расходов системе минимальных социальных стандартов; ж) исполнение бюджета по расходам, причины отклонений фактических параметров от прогнозных значений; з) приоритеты бюджетной политики в сфере государственных расходов; и) тенденции развития государственных расходов Республики Беларусь.

Предложенный методический подход в отличие от имеющихся позволяет провести комплексный анализ, охватывающий кроме стандартных (объем, состав, структура, динамика, исполнение расходов) новые направления: анализ программных и непрограммных расходов, расходов по функциональной, экономической, ведомственной и программной классификациям, анализ соответствия расходов системе государственных минимальных социальных стандартов, в том числе нормативам бюджетной обеспеченности.

Результаты анализа могут использоваться органами государственного управления, финансовыми и контролирующими органами Республики Беларусь в качестве информационной базы для оценки бюджетной политики и эффективности государственных расходов на каждом временном интервале и для принятия оперативных мер по корректировке объемов и направлений финансирования расходов, а также международными финансовыми организациями.

3. Методики оценки эффективности государственных расходов:

а) усовершенствованная и унифицированная методика оценки эффективности расходов на реализацию государственных программ, основанная на сопоставлении объема финансирования программы и интегрального показателя степени реализации ее целей и задач.

В отличие от существующих предложенная методика включает:

– применение единого для всех программ алгоритма расчета интегрального показателя степени реализации целей и задач программы, предусматривающего одновременное использование как сводных целевых, так и целевых показателей программы;

– анализ действий заказчиков и исполнителей государственной программы по обеспечению ее реализации по следующим направлениям: своевременность

реализации мероприятий программы; своевременность и наличие обоснования изменений, вносимых в программу; наличие обоснований неиспользованных бюджетных ассигнований; подтверждение потребности в дополнительном финансировании; соответствие процедуры проведения промежуточной оценки программы нормам законодательства и др.;

- анализ соблюдения условий финансирования мероприятий государственной программы, позволяющий определить, как повлияло их изменение на общую эффективность государственных расходов на реализацию программы;

- коэффициенты значимости подпрограмм, дающие возможность учесть их влияние на достижение целей программы.

Предложенная методика может быть использована не только для оценки эффективности расходов на реализацию конкретной программы, но и для сравнительного анализа эффективности реализации различных программ;

б) авторская методика оценки эффективности расходов бюджетных учреждений, в основу которой положена научная гипотеза о том, что стоимость, объем и качество государственной услуги в совокупности являются ключевыми оценочными показателями эффективности использования финансовых ресурсов бюджетными учреждениями. Суть и новизна методики заключаются в определении эффективности путем сопоставления стандартизированных показателей удельной стоимости услуги и ее качества. Оценку качества государственной услуги предложено проводить по следующим показателям: степень соблюдения предписанных требований и стандартов при оказании государственной услуги; степень удовлетворения ожиданий потребителя государственной услуги; уровень доступности государственной услуги и др. Методика также включает способ расчета объема неэффективных расходов бюджетного учреждения.

Предложенная методика является универсальной и адаптивна к специфике деятельности любой бюджетной организации. Методика может использоваться при осуществлении финансового контроля за деятельностью получателей бюджетных средств.

4. Практические рекомендации по повышению эффективности государственных расходов в Республике Беларусь, включающие:

- меры по совершенствованию администрирования государственных программ и план их реализации;

- внедрение оценки эффективности деятельности органов государственного управления в целях повышения эффективности программных и непрограммных расходов. Оценку предлагается осуществлять на основе системы показателей, отражающих социальный, экономический, организационный и политический эффекты, разработанной с учетом специфики деятельности органа управления;

– внедрение контрактной модели финансирования администраторов бюджетных средств, предполагающей: а) заключение контракта между администраторами о достижении результатов при осуществлении государственных расходов и распределении ответственности между ними на основе предложенной организационно-функциональной модели взаимодействия администраторов; б) финансирование бюджетного учреждения с учетом результатов оценки эффективности его расходов.

Личный вклад соискателя ученой степени. Диссертация является самостоятельным законченным научным исследованием государственных расходов и их эффективности. Содержащиеся в диссертации и выносимые на защиту положения разработаны соискателем лично, имеют научную новизну, практическую, экономическую и социальную значимость.

Апробация диссертации и информация об использовании ее результатов. Основные положения диссертации докладывались на международных и республиканских конференциях: «Развитие финансовых систем России, Казахстана и Беларуси» (Минск, 2017), «Стратегия развития экономики Беларуси: выводы, инструменты реализации и перспективы» (Минск, 2018), «Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость» (Минск, 2016–2019) и др.

Результаты диссертационного исследования использованы Министерством финансов Республики Беларусь при разработке изменений и дополнений к Бюджетному кодексу Республики Беларусь (акт о практическом использовании результатов научного исследования в подготовке проекта внесения изменений в Бюджетный кодекс Республики Беларусь на 2016 год от 1 декабря 2015 г., выданный Межведомственной комиссией по безопасности в экономической сфере при Совете безопасности Республики Беларусь), а также в учебном процессе Белорусского государственного экономического университета (акт от 03.12.2019 г.). Возможность практического применения разработанных методик подтверждена справками Министерства экономики Республики Беларусь (справка от 12.06.2019 г.) и Отдела образования, спорта и туризма Администрации Октябрьского района г. Гродно (справка от 29.07.2019 г.).

Опубликование результатов диссертации. По теме исследования опубликовано 25 научных работ (из них 2 — в соавторстве), в том числе: 4 статьи в научных рецензируемых изданиях (1 — в соавторстве) соответствующих п. 18 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь, объемом 2,6 авторского листа, 7 — в сборниках научных трудов, раздел в коллективной монографии, 12 — в материалах конференций, 1 иная публикация.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, общей характеристики работы, трех глав, заключения, библиографического спис-

ка (204 источника), и приложений. Работа изложена на 301 странице. Объем, занимаемый 37 таблицами, 19 рисунками, 22 приложениями, — 137 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ

В первой главе «**Теоретические основы государственных расходов и их эффективности**» уточнены определения понятий государственных расходов и их эффективности; систематизирован и развит инструментарий оценки эффективности государственных расходов; на основе зарубежного опыта сформулирован комплекс организационных мер по повышению эффективности расходов.

В ходе исследования проведена периодизация развития учения о государственных расходах в историческом контексте, что позволило проследить их трансформацию в финансовую категорию, исследовать зарождение процесса управления расходами государства и отразить расширение создаваемых ими эффектов, а также научно обосновать активизацию роли государственных расходов в регулировании социально-экономических процессов.

Современное государство выступает как регулятор экономики, стабилизатор социального равновесия, кредитор, заемщик, гарант и др. Финансовое обеспечение расширенного спектра функций государства определяет объем и состав расходов, степень их вовлечения в регулирование социально-экономического развития. Это стало основанием для уточнения определения понятия «государственные расходы», которое в современных условиях должно учитывать их функциональное назначение. Так, под государственными расходами автор понимает финансовые отношения, возникающие между государством и иными субъектами при использовании централизованных денежных фондов, посредством которых обеспечивается выполнение расширенного спектра функций современного государства и удовлетворение растущих общественных потребностей.

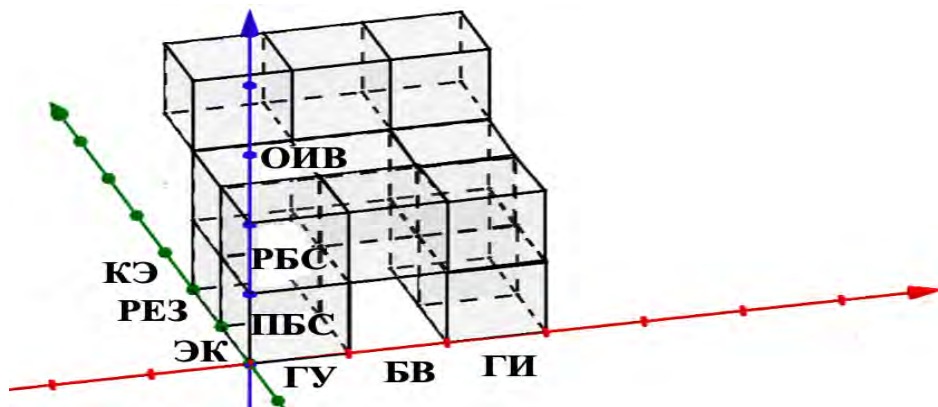
Систематизация научных взглядов позволила установить основные структурные составляющие эффективности государственных расходов и их характеристики. К составляющим эффективности относятся общественная, экономическая и организационная эффективность. Выявленные составляющие в их взаимосвязи позволили рассматривать эффективность как сложный интегральный показатель и сформулировать авторское определение понятия «эффективность государственных расходов» — интегральный показатель, отражающий степень достижения в процессе использования централизованных финансовых ресурсов целей и задач государства, направленных на создание максимально возможного в сложившихся социально-экономических условиях и доступного для всех членов общества объема благ установленного качества при одобряемых обществом затратах на их создание». Данное определение характеризует эффективность государственных расходов в разрезе общественной, экономической и организа-

ционной составляющих.

Для оценки эффективности предложен инструментарий: 1) алгоритм формирования системы показателей эффективности расходов программного и непрограммного характера; 2) модель оценки эффективности непрограммных расходов; 3) алгоритм оценки эффективности непрограммных расходов.

Показатели эффективности государственных расходов предлагается формировать по алгоритму, отражающему последовательность следующих процедур: 1) определение целевой группы, в интересах которой осуществляются расходы; 2) анализ состояния целевой группы в период, предшествующий осуществлению расходов; 3) формулировка системы показателей конечного и непосредственных результатов, увязанных с желаемым состоянием целевой группы; 4) формулировка системы показателей эффективности.

С учетом специфики непрограммных расходов разработана модель оценки их эффективности (рисунок 1), отражающая взаимосвязь элементов оценки, уровня администратора бюджетных средств и показателей эффективности.



ЭК – экономичность	ГУ – государственная услуга	ПБС – получатель бюджетных средств
РЕЗ – результативность	БВ – бюджетная выплата	РБС – распорядитель бюджетных средств
КЭ – уровень конечного результата	ГИ – государственная инвестиция	ОИВ – орган исполнительной власти

Рисунок 1. — Модель оценки эффективности непрограммных расходов государственного бюджета Республики Беларусь

Модель дополнена алгоритмом поэтапного проведения оценки эффективности непрограммных расходов, который предусматривает следующую последовательность действий: определение элементов оценки, разработка системы показателей, выбор метода оценки, оценка по существующей методике, формирование результатов оценки и на их основе рекомендаций по повышению эффективности государственных расходов.

На основе систематизации и обобщения мирового опыта разработан комплекс организационных мер по повышению эффективности государственных расходов в Республике Беларусь, в частности: а) регламентация и оценка процесса управления реализацией государственных программ; уточнение показате-

телей эффективности реализации государственных программ; совершенствование контроля за реализацией государственных программ; б) внедрение контрактной системы взаимодействия распорядителей и получателей бюджетных средств для повышения их мотивации к эффективному использованию бюджетных средств; внедрение контроля за эффективностью деятельности бюджетных учреждений для оценки эффективности их расходов.

Во второй главе **«Анализ расходов государственного бюджета Республики Беларусь и методик оценки их эффективности»** предложен методический подход к проведению анализа государственных расходов, позволяющий выявить их основные тенденции и дать оценку бюджетной политике в сфере государственных расходов на каждом временном интервале; определена специфика финансирования и оценки программных и непрограммных расходов, что позволило сформулировать требования к методикам и обозначить меры по повышению эффективности расходов.

Модернизация системы управления государственными финансами, смена экономических циклов, диспропорции в финансовом состоянии отраслей и ряд других факторов способствовали возникновению новых тенденций в области государственных расходов Республики Беларусь. Их изучение требует разработки новых методических подходов к анализу расходов государства, результаты которого позволят создать информационную базу для принятия оперативных мер по корректировке объема и направлений бюджетного финансирования в целях эффективного использования средств бюджета.

Анализ, отвечающий указанному требованию, предлагается проводить по стандартным (объем и динамика государственных расходов, их состав и структура, исполнение государственных расходов и причины отклонений фактических параметров от прогнозных значений) и дополнительным направлениям: соотношение программных и непрограммных расходов; распределение бюджетных средств по сферам государственной деятельности и по уровням бюджетной системы; выравнивание бюджетной обеспеченности расходов в разрезе регионов; соответствие расходов системе минимальных социальных стандартов; приоритеты бюджетной политики в сфере государственных расходов; тенденции развития государственных расходов.

В отличие от имеющихся предложенный методический подход включает дополнительные направления анализа, обусловленные изменениями в организации бюджетного процесса и необходимые для оценки бюджетной политики Республики Беларусь и эффективности государственных расходов в условиях современного бюджетирования.

Авторский подход использован при анализе государственных расходов Республики Беларусь за 2010–2018 годы, по результатам которого сформулированы их главные тенденции. Специфика современного бюджетирования по-

требовала более детального анализа программных и непрограммных расходов.

В диссертации проанализированы программные расходы Республики Беларусь и установлено, что финансовые ресурсы при программно-целевом бюджетировании выделяются на обеспечение достижения целей и задач государственной программы, выраженных в целевых показателях. Выполнение (невыполнение) последних свидетельствует об эффективности (неэффективности) использования бюджетных и внебюджетных средств. Поэтому эффективность программных расходов государства предложено определять на основе методики оценки эффективности реализации государственных программ.

Исследование показало, что заказчики программ используют различные методики оценки эффективности реализации государственных программ, указанные в тексте программ. На наш взгляд, они имеют следующие основные недостатки:

- 1) дифференциация методик оценки эффективности делает несопоставимыми результаты такой оценки, поскольку отдельные методики не учитывают степень реализации задач государственной программы, а другие — цели программы;
- 2) существующие методики не предусматривают определения влияния каждой подпрограммы на достижение цели программы.

Данный вывод учтен при разработке унифицированной методики оценки эффективности расходов на реализацию государственных программ, которая может быть использована для их сравнительного анализа.

Исследование непрограммных расходов Республики Беларусь позволило определить специфику их финансирования и на этой основе сформулировать требования к оценке эффективности расходов:

а) при финансировании непрограммных расходов полномочия на использование финансовых ресурсов закрепляются за конкретным получателем бюджетных средств. Это обосновывает целесообразность оценки эффективности непрограммных расходов на основе анализа результатов деятельности и расходов получателя бюджетных средств;

б) планирование непрограммных расходов осуществляется на основе оперативных показателей, что частично связывает расходы с результатами деятельности организации, в том числе объемом оказываемых услуг. В то же время оперативные показатели не могут стать исчерпывающей базой для оценки эффективности расходов. Поэтому требуется разработка дополнительных показателей, отражающих результативность деятельности получателей бюджетных средств, а также качество государственных услуг;

в) ввиду высокой трудоемкости оказания государственных услуг, качество которых во многом определяется квалификацией сотрудников и объемом фонда заработной платы, при оценке эффективности расходов бюджетных учреждений необходимо уделять внимание эффективности расходов на заработную

плату.

Выявленная специфика учтена при разработке методики оценки эффективности расходов бюджетных учреждений.

В третьей главе «**Пути повышения эффективности государственных расходов и совершенствование методики оценки эффективности**» предложены рекомендации по повышению эффективности программных и непрограммных расходов, разработана методика оценки эффективности расходов на реализацию программ и методика оценки эффективности расходов бюджетных учреждений.

Разработана усовершенствованная и унифицированная методика оценки эффективности расходов на реализацию государственных программ, основанная на сопоставлении интегрального показателя степени реализации целей и задач государственной программы со степенью освоения планового объема ее финансирования. Методика дополнительно включает анализ действий заказчиков и исполнителей государственной программы по обеспечению ее реализации, а также анализ соблюдения условий финансирования мероприятий программы.

Для оценки эффективности расходов на реализацию программы ($\mathcal{E}_{\text{ПР}}$) предлагаем использовать следующую формулу:

$$\mathcal{E}_{\text{ПР}} = \frac{\text{ЦЗ}_{\text{ГП}}}{\text{Расх}_{\text{факт}}/\text{Расх}_{\text{план}}}, \quad (1)$$

где $\text{ЦЗ}_{\text{ГП}}$ — интегральный показатель степени реализации целей и задач государственной программы;

$\text{Расх}_{\text{факт}}$ — фактический объем расходов на реализацию государственной программы в отчетном году;

$\text{Расх}_{\text{план}}$ — плановый объем расходов на реализацию государственной программы в отчетном году.

Расчет интегрального показателя степени реализации целей и задач государственной программы в предложенной методике имеет следующую специфику: а) показатель рассчитывается на основе алгоритма, единого для всех программ и предусматривающего одновременное использование как сводных целевых, так и целевых показателей программы; б) при расчете интегрального показателя используются коэффициенты значимости подпрограмм (K_n), определяемые как доля объема финансирования конкретной подпрограммы в общем объеме финансирования программы.

Интегральный показатель степени достижения целей и задач программы ($\text{ЦЗ}_{\text{ГП}}$) рассчитывается по формуле:

$$\text{ЦЗ}_{\text{ГП}} = \left(\frac{\sum K_n \mathcal{E}_{\text{ПР}n}}{n} + \text{Ц}_{\text{ГП}} \right) / 2, \quad (2)$$

где K_n — коэффициент значимости n -й подпрограммы, $\sum K_n = 1$;

n — количество подпрограмм программы;

$З_{пн}$ — степень реализации задач n -й подпрограммы в совокупности;

$Ц_{гп}$ — степень достижения цели государственной программы.

Коэффициент значимости подпрограммы:

$$K_n = V_{\text{подпр}} / V_{\text{пр}}, \quad (3)$$

где $V_{\text{подпр}}$ — объем финансирования n -ой подпрограммы;

$V_{\text{пр}}$ — общий объем финансирования государственной программы.

Методика дополнена анализом действий заказчиков и исполнителей государственной программы по обеспечению ее реализации, который позволяет определить проблемные зоны в организации исполнения программы.

Дополнительно предложено осуществлять анализ соблюдения условий финансирования мероприятий государственной программы по следующим показателям (таблица 1):

Таблица 1. — Показатели соблюдения условий финансирования мероприятий государственной программы

Показатель	Расчет	Обозначение
Полнота финансирования мероприятий государственной программы ($П_{\text{ф}}$)	$П_{\text{ф}} = \frac{AC_{\text{в}}}{\text{Расх}_{\text{план}}} \cdot 100 \%$	$AC_{\text{в}}$ — объем ассигнований, выделенных на реализацию мероприятия; $\text{Расх}_{\text{план}}$ — плановый объем расходов на реализацию мероприятия
Степень освоения ассигнований, выделенных на реализацию мероприятий программы ($CO_{\text{ас}}$)	$CO_{\text{ас}} = \frac{\text{Расх}_{\text{факт}}}{AC_{\text{в}}} \cdot 100 \%$	$\text{Расх}_{\text{факт}}$ — фактический объем расходов на реализацию мероприятия
Удельный вес задолженности по финансированию бюджетных обязательств исполнителя программы при реализации мероприятия в фактических расходах ($З_{\text{ф}}$)	$З_{\text{ф}} = \frac{\text{Расх}_{\text{ф исп}} - (\text{Расх}_{\text{кас исп}} - П_3)}{\text{Расх}_{\text{ф исп}}} \times 100 \%$	$\text{Расх}_{\text{ф исп}}$ — фактический объем расходов исполнителя, осуществляющего реализацию мероприятия; $\text{Расх}_{\text{кас исп}}$ — объем кассовых расходов исполнителя, осуществляющего реализацию мероприятия; $П_3$ — платежи по задолженности предшествующего года исполнителя, осуществляющего реализацию мероприятия
Корректировки объема финансирования, вносимые в план реализации мероприятий программы ($K_{\text{ф}}$)	$K_{\text{ф}} = \left(\frac{\text{Расх}_{\text{план кор}}}{\text{Расх}_{\text{план бк}}} - 1 \right) \cdot 100 \%$	$\text{Расх}_{\text{план кор}}$ — плановый объем расходов на реализацию мероприятия с учетом корректировки; $\text{Расх}_{\text{план бк}}$ — плановый объем расходов на реализацию мероприятия без учета корректировки

Результаты анализа могут быть использованы финансовыми органами и заказчиками программы для выявления рисков невыполнения мероприятий программы при изменении условий ее финансирования.

Новизна предложенной методики заключается в:

- применении единого для всех программ алгоритма расчета интегрального показателя степени реализации целей и задач программы;
- использовании в расчетах коэффициентов значимости подпрограмм;
- анализе действий заказчиков и исполнителей государственной программы по обеспечению ее реализации;
- анализе соблюдения условий финансирования мероприятий государственной программы.

Применение предложенной методики способствует усилению заинтересованности заказчиков программы в обеспечении эффективного использования финансовых ресурсов, а также позволяет проводить сравнительный анализ эффективности различных государственных программ.

Апробация методики осуществлялась на примере государственных программ, которые по результатам оценки эффективности, проводимой Министерством экономики Республики Беларусь, признаны: «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 годы, «Культура Беларуси» на 2016–2020 годы — высокоэффективными и «Энергосбережение» на 2016–2020 годы — среднеэффективной.

Принимая во внимание, что эффективность программных расходов имеет прямую зависимость от результатов реализации государственных программ, разработаны комплекс мер по совершенствованию администрирования государственных программ и план их реализации:

Таблица 2. — Меры по совершенствованию администрирования государственных программ и план их реализации

Меры	Исполнитель	Сроки выполнения
Обеспечение внутренней мотивации администраторов государственных программ к повышению эффективности их реализации путем применения мер ответственности за недостижение целевых показателей	Министерство экономики, Министерство финансов	2020-2023 гг.
Разработка нормативной базы для организации государственного контроля за эффективностью использования бюджетных средств в условиях программного бюджетирования	Органы государственного контроля	2020-2021 гг.
Совершенствование практики формирования целевых показателей государственной программы для достижения их полного соответствия целям и задачам программы	Заказчики государственных программ	2020-2021 гг.
Широкое представление общественности итогов реализации государственных программ	Министерство экономики	2020-2025 гг.

Совершенствование системы контроля и мониторинга эффективности реализации государственных программ, что предполагает разработку алгоритма контрольных процедур	Органы государственного контроля	2019-2023 гг.
Разработка положений, регламентирующих порядок изменения объема финансирования государственных программ, в зависимости от результатов их реализации	Министерство экономики, Министерство финансов	2020-2021 гг.

Дополнительно для совершенствования администрирования государственных программ рекомендовано проводить оценку эффективности деятельности органов государственного управления на основе системы показателей, отражающих социальный (качество государственных услуг и удовлетворенность им населения и т.д.), экономический (темпы экономического развития, степень развития экономической инфраструктуры, удельный вес инновационной и инвестиционной составляющих экономики и др.), политический (уровень коррупции, степень участия общественности в решении государственных вопросов и т.д.) и организационный (степень автоматизации процессов, объем финансирования из альтернативных источников, эффективность кадровой политики и т.д.) эффекты государственного управления. Система показателей эффективности деятельности органа государственного управления должна разрабатываться индивидуально для каждого государственного органа и учитывать специфику его деятельности.

С целью повышения эффективности непрограммных расходов предложено внедрить контрактную модель бюджетного финансирования, предусматривающую: а) заключение контракта между администраторами о достижении результатов при осуществлении государственных расходов и распределении ответственности между ними на основе предложенной организационно-функциональной модели взаимодействия администраторов (рисунок 2); б) финансирование бюджетного учреждения с учетом результатов оценки эффективности его расходов.



Рисунок 2. — Организационно-функциональная модель взаимодействия администраторов бюджетных средств

Организационно-функциональная модель взаимодействия администраторов бюджетных средств отражает постановку целей и задач органов государственного управления и бюджетных учреждений, их распределение по администраторам бюджетных средств при одновременном закреплении за ними сфер ответственности.

Объем финансирования бюджетных учреждений на основе контрактной модели предложено определять согласно алгоритму последовательных процедур: 1) анализ результатов деятельности и эффективности расходов бюджетного учреждения за предшествующий год; 2) определение текущей потребности в бюджетных средствах исходя из планового объема и стоимости государственных услуг, отраженных в контракте; 3) расчет размера помощи, выделяемой из фонда поощрения бюджетных учреждений; 4) определение размера ассигнований с учетом помощи, выделяемой из фонда поощрения бюджетных учреждений. Описанный алгоритм предполагает формирование на уровне распорядителя бюджетных средств фонда поощрения бюджетных учреждений с высоким уровнем эффективности расходов.

Для оценки эффективности расходов бюджетного учреждения разработана универсальная методика, адаптивная к специфике деятельности каждого учреждения. Суть и новизна методики заключаются в том, что эффективность расходов бюджетного учреждения предлагается оценивать путем сопоставления стандартизированного показателя качества государственной услуги со стандартизированным показателем ее удельной стоимости.

$$\text{Эф}_p = K(\Pi_j)_{\text{станд}} / \text{УдС}_{\text{станд}} \quad (4)$$

где Эф_p – показатель эффективности расходов бюджетного учреждения;

$K(\Pi_j)_{\text{станд}}$ – стандартизированный сводный показатель качества государственной услуги;

$\text{УдС}_{\text{станд}}$ – стандартизированный показатель удельной стоимости государственной услуги.

Удельная стоимость услуги определяется как отношение объема государственных услуг к объему текущих расходов бюджетного учреждения.

Оценку качества государственной услуги предлагается проводить с использованием совокупности показателей: 1) степень соблюдения предписанных требований и стандартов при оказании государственной услуги; 2) степень удовлетворения ожиданий потребителя услуги; 3) уровень доступности государственной услуги; 4) показатели, характеризующие государственную услугу с позиции ее кадрового, технического, технологического потенциалов; 5) результирующий показатель, определяемый спецификой деятельности организации.

Предложенная методика позволяет оценить экономическую эффективность расходов бюджетного учреждения через соотношение объема государственных услуг и их стоимости. При этом оценивается социальная эффектив-

ность расходов учреждения посредством анализа объема и качества оказываемых учреждением услуг, а также оценки удовлетворенности ими граждан. Кроме того предложенная методика позволяет рассчитать объем неэффективных расходов бюджетного учреждения.

Апробация предложенной методики осуществлена на примере учреждений общего среднего образования города Гродно.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные научные результаты диссертации.

Проведенное исследование позволило развить теоретико-методологические основы государственных расходов и их эффективности, а также разработать практические рекомендации по повышению эффективности программных и непрограммных расходов Республики Беларусь.

1. Проведена периодизация развития учения о государственных расходах и уточнено их понятие, что позволило научно обосновать усиление роли государственных расходов в регулировании социально-экономических процессов; сформулировано *определение эффективности государственных расходов* как интегрального показателя, отражающего степень достижения в процессе использования централизованных финансовых ресурсов целей и задач государства, направленных на создание максимально возможного в сложившихся социально-экономических условиях и доступного для всех членов общества объема благ установленного качества при одобряемых обществом затратах на их создание.

В отличие от существующих данное определение отражает не только экономическую, но и социальную эффективность расходов. Кроме того, оно характеризует эффективность как показатель, увязывающий финансовые ресурсы государства с результатами их использования.

Для оценки эффективности государственных расходов систематизирован и уточнен инструментарий, включающий: а) алгоритм формирования системы показателей эффективности расходов программного и непрограммного характера; б) модель оценки эффективности непрограммных расходов и систему предпочтительных при ее внедрении методов оценки; в) алгоритм проведения оценки эффективности непрограммных расходов.

Обобщен мировой опыт повышения эффективности государственных расходов и разработан комплекс организационных мер по повышению расходов Республики Беларусь [2, 3, 6–9, 16–20].

2. На основе авторского методического подхода проведен комплексный анализ государственных расходов Республики Беларусь по следующим направлениям: 1) объем и динамика государственных расходов; 2) состав и структура

государственных расходов по функциональной, экономической, ведомственной и программной классификациям; 3) распределение бюджетных средств по сферам государственной деятельности и уровням бюджетной системы; 4) выравнивание бюджетной обеспеченности расходов в разрезе регионов; 5) соответствие расходов системе минимальных социальных стандартов; 6) соотношение программных и непрограммных расходов бюджета; 7) исполнение бюджета по расходам, причины отклонений фактических параметров от прогнозных значений; 8) приоритеты бюджетной политики в сфере государственных расходов; 9) тенденции развития государственных расходов Республики Беларусь.

Предложенный методический подход в отличие от других отражающих те или иные аспекты использования финансовых ресурсов государства, позволяет провести всесторонний комплексный анализ, охватывающий кроме стандартных (объем, состав, структура, динамика, исполнение расходов) новые направления анализа, такие как анализ программных и непрограммных расходов, анализ расходов по функциональной, экономической, ведомственной и программной классификациям, анализ соответствия расходов системе минимальных социальных стандартов, анализ бюджетной обеспеченности расходов в разрезе регионов республики.

Анализ, проведенный на основе предложенного методического подхода, позволяет дать оценку бюджетной политике в области государственных расходов, выявить их тенденции, принять оперативные меры по корректировке объемов и направлений финансирования расходов с учетом результатов анализа. Кроме того, он может быть внедрен в практику деятельности финансовых и контролирующих органов Республики Беларусь, а также международных финансовых организаций [5, 14, 21, 22].

3. Для оценки эффективности государственных расходов разработаны:

- усовершенствованная и унифицированная методика оценки эффективности расходов на реализацию государственных программ;
- авторская методика оценки эффективности расходов бюджетных учреждений.

Методика оценки эффективности расходов на реализацию государственных программ основана на сопоставлении объема финансирования программы и интегрального показателя степени реализации ее целей и задач. При расчете интегрального показателя применяется единый для всех программ алгоритм, а также коэффициенты значимости подпрограмм, позволяющие учесть их влияние на достижение целей программы. Дополнительно осуществляется анализ соблюдения условий финансирования мероприятий государственной программы, а также анализ действий заказчиков и исполнителей государственной программы по обеспечению ее реализации по следующим направлениям: своевременность реализации мероприятий программы; наличие обоснования измене-

ний, вносимых в программу; обоснование неиспользованных бюджетных ассигнований либо потребности в дополнительном финансировании и др.

Предложенная методика может быть использована не только для оценки эффективности расходов на реализацию конкретной программы, но и для сравнительного анализа эффективности реализации различных программ.

Оценку эффективности расходов бюджетных учреждений предложено осуществлять по методике, в основу которой положено определение эффективности через показатели удельной стоимости и качества государственной услуги. Для оценки качества услуги разработана совокупность оценочных показателей, отражающих: степень соблюдения предписанных требований и стандартов при оказании государственной услуги; степень удовлетворения ожиданий потребителя государственной услуги; уровень доступности государственной услуги; кадровый, технический, технологический потенциалы услуги; результирующий показатель, определяемый спецификой деятельности организации. В рамках методики также предложен способ расчета объема неэффективных расходов бюджетного учреждения [1, 4, 11, 12].

Разработанная методика может быть использована при осуществлении финансового контроля за деятельностью получателей бюджетных средств, а ее применение будет способствовать усилению заинтересованности бюджетных учреждений в повышении эффективности использования финансовых ресурсов.

4. Даны практические рекомендации по повышению эффективности программных расходов в Республике Беларусь, а также план их реализации.

Эффективность непрограммных расходов предложено повысить путем внедрения контрактной модели финансирования администраторов бюджетных средств, предполагающей: а) заключение контракта между администраторами о достижении результатов государственных расходов и распределении ответственности между ними на основе предложенной организационно-функциональной модели взаимодействия администраторов; б) финансирование бюджетных учреждений с учетом результатов оценки эффективности их расходов.

В качестве дополнительной меры повышения эффективности государственных расходов предлагается установить ответственность органов государственного управления за эффективность их деятельности. Оценку эффективности деятельности органов государственного управления предложено осуществлять на основе системы показателей, разработанных с учетом специфики деятельности органа управления и отражающих социальный, экономический, организационный и политический эффекты [10, 13, 15, 23–25].

Рекомендации по практическому использованию результатов.

Положения диссертационного исследования имеют научно-практическое значение и могут быть использованы для дальнейшего развития теории эффективности государственных расходов, а также могут применяться государствен-

ными органами и органами местного управления и самоуправления для оценки и повышения эффективности государственных расходов Республики Беларусь.

Результаты исследования применены при выполнении научных работ: «Разработка концептуальных подходов и предложений по совершенствованию бюджетного планирования в контексте повышения эффективности государственных расходов» (№ГР20150544), «Разработка концептуальных подходов к повышению эффективности государственных расходов в целях устойчивого экономического и социального развития Республики Беларусь» (№ГР20160922), «Совершенствование методического инструментария оценки эффективности реализации государственных программ Республики Беларусь» (№ГР20190563).

Отдельные результаты исследования использованы Министерством финансов Республики Беларусь при разработке изменений и дополнений к Бюджетному кодексу Республики Беларусь (акт от 1 декабря 2015 г.).

Результаты исследования применяются в учебном процессе УО «Белорусский государственный экономический университет» по курсу «Государственный бюджет», что подтверждается актом внедрения от 03.12.2019 г.

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ

Раздел в коллективной монографии

1. Сакович, В. В. Показатели эффективности расходов на образование / В. В. Сакович, Т. В. Сорокина // Финансовая диета: реформы государственных финансов Беларуси / К. В. Рудый, Т. В. Сорокина, Е. Ф. Киреева, О. Л. Шулейко, М. В. Прохорик, В. В. Сакович, Н. А. Кузнецова, Л. Н. Осмоловская, И. В. Малкина, М. Моргнер, Е. С. Филлипович, И. А. Лукьянова, М. А. Шклярова, Ю. В. Церлюкевич, Д. Э. Крук, Е. В. Борнукова, Г. И. Шиманович, А. Н. Лузгина, К. И. Лисенкова, Е. В. Борнукова, М. Ю. Акулова, А. С. Чубрик; под науч. ред. К. В. Рудого. — Минск : Звезда, 2016. — §2.2. — С. 192–202.

Статьи в научных рецензируемых изданиях

2. Сакович, В. В. Эффективность государственных расходов: понятие и способы достижения / В. В. Сакович // Весн. Беларус. дзярж. экан. ун-та. — 2018. — № 3 (128). — С. 109–119.

3. Сакович, В. В. Развитие теории государственных расходов в контексте расширения функций современного государства / В. В. Сакович // Весн. Гродзен. дзярж. ун-та ім. Я. Купалы. Сер. 5, Эканоміка. Сацыялогія. Біялогія. — 2018. — № 2. — С. 17–26.

4. Сакович, В. В. Современное состояние и проблемы программного бюджетирования в Республике Беларусь в контексте обеспечения эффективности

государственных расходов / В. В. Сакович // Беларус. думка. — 2018. — № 10. — С. 54–61.

5. Сакович, В. В. Современные тенденции бюджетной политики Республики Беларусь в сфере государственных расходов / В. В. Сакович, Т. В. Сорокина // Весн. Гродзен. дзярж. ун-та ім. Я. Купалы. Сер. 5, Эканоміка. Сацыялогія. Біялогія. — 2019. — № 2. — С. 6–16.

Статьи в сборниках научных трудов и статей

6. Сакович, В. В. Повышение эффективности государственных расходов: зарубежный опыт / В. В. Сакович // Менеджмент и маркетинг: опыт и проблемы : сб. науч. тр. / Белорус. гос. экон. ун-т ; под общ. ред. И. Л. Акулича. — Минск, 2017. — С. 283–285.

7. Сакович, В. В. Оценка эффективности государственных расходов как инструмент повышения результативности выполнения государственных задач [Электронный ресурс] / В. В. Сакович // X Междунар. зимняя школа по институц. экономике, Екатеринбург, 02–03 дек. 2017 г. : сб. тр. / Ин-т экономики Уральск. отд. Рос. акад. наук. — Екатеринбург, 2017. — С. 188–192. — Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=30643743>. — Дата доступа: 10.12.2019.

8. Сакович, В. В. Модель оценки эффективности непрограммных расходов / В. В. Сакович // Экономика и управление XXI века : сб. науч. ст. / Гродн. гос. ун-т им. Я. Купалы ; редкол.: М. Е. Карпицкая (гл. ред.), С. Е. Витун [и др.]. — Минск, 2018. — С. 291–295.

9. Сакович, В. В. Повышение эффективности государственных расходов в условиях современной организации бюджетных отношений / В. В. Сакович // Экономические и финансовые механизмы инновационного развития цифровой экономики : сб. науч. ст. : в 2 ч. / Ин-т бизнеса БГУ ; под науч. ред. В. В. Пузикова, М. Л. Зеленкевич. — Минск, 2019. — Ч. 1. — С. 235–239.

10. Сакович, В. В. Практические рекомендации по повышению эффективности программных расходов Республики Беларусь / В. В. Сакович // Банковская система: устойчивость и перспективы развития : X Междунар. науч.-практ. конф. по вопросам банк. экономики, Пинск, 25 окт. 2019 г. : сб. науч. ст. / Полес. гос. ун-т ; редкол.: К. К. Шебеко [и др.]. — Пинск, 2019. — С. 164–169.

11. Сакович, В. В. Оценка эффективности расходов на реализацию государственных программ / В. В. Сакович // Экономика в теории и на практике: актуальные вопросы и современные аспекты : II Междунар. науч.-практ. конф., Пенза, 5 нояб. 2019 г. : сб. ст. / МЦНС «Наука и Просвещение» ; отв. ред. Г. Ю. Гуляев. — Пенза, 2019. — С. 48–52.

12. Сакович, В. В. Эффективность расходов бюджетного учреждения: оценка и пути повышения / В. В. Сакович // Современная наука: актуальные вопросы, достижения и инновации : X Междунар. науч.-практ. конф., Пенза,

5 дек. 2019 г. : сб. ст. : в 2 ч. / МЦНС «Наука и Просвещение» ; отв. ред. Г. Ю. Гуляев. — Пенза, 2019. — Ч. 2. — С. 94–97.

Материалы конференций

13. Сакович, В. В. Направления совершенствования бюджетного процесса в Республике Беларусь / В. В. Сакович // Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость : материалы VIII Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 21–22 мая 2015 г. : в 2 т. / Белорус. гос. экон. ун-т ; редкол.: В. Н. Шимов [и др.]. — Минск, 2015. — Т. 1. — С. 293–294.

14. Сакович, В. В. Социальные обязательства Республики Беларусь: оптимальные способы финансирования / В. В. Сакович // Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость : материалы IX Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 19–20 мая 2016 г. : в 2 т. / Белорус. гос. экон. ун-т ; редкол.: В. Н. Шимов [и др.]. — Минск, 2016. — Т. 1. — С. 197–199.

15. Сакович, В. В. Стратегия повышения эффективности государственных расходов в Республике Беларусь / В. В. Сакович // Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость : материалы X Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 18–19 мая 2017 г. : в 2 т. / Белорус. гос. экон. ун-т ; редкол. : В. Н. Шимов [и др.]. — Минск, 2017. — Т. 1. — С. 192–194.

16. Сакович, В. В. Методика формирования системы показателей эффективности государственных расходов / В. В. Сакович // Молодые ученые о современном финансовом рынке : материалы Междунар. заоч. науч.-практ. конф. студентов, аспирантов и молодых ученых, Пермь, 8 сент. 2017 г. / Перм. гос. нац. исслед. ун-т ; под ред. М. Ю. Молчановой. — Пермь, 2017. — С. 44–51.

17. Сакович, В. В. Концептуальные подходы к повышению эффективности государственных расходов в Республике Беларусь / В. В. Сакович // Развитие финансовых систем России, Казахстана и Беларуси : материалы IV Междунар. науч.-практ. интернет-конф., Минск, 14 апр. 2017 г. / Белорус. гос. экон. ун-т ; редкол.: Е. Ф. Киреева. — Минск, 2017. — С. 118–120.

18. Сакович, В. В. Оценка эффективности государственных расходов как инструмент инновационного развития системы управления государственными финансами / В. В. Сакович // Система «наука-технологии-инновации»: методология, опыт, перспективы : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 26–27 окт. 2017 г. / Центр систем. анализа и стратег. исслед. НАН Беларуси ; под ред. В. В. Гончарова. — Минск, 2017. — С. 527–531.

19. Сакович, В. В. Внедрение партисипативных принципов в государственную систему управления социальной сферой / В. В. Сакович // Проблеми та перспективи розвитку інноваційної діяльності в Україні : матеріали XI

Международ. бизнес-форума, Киев, 22 марта 2018 г. / Киев. нац. торг. экон. ун-т ; отв. ред. А. А. Мазараки. — Киев, 2018. — С. 162–164.

20. Сакович, В. В. Повышение качества финансового менеджмента в бюджетном секторе путем внедрения современных механизмов обратной связи / В. В. Сакович // Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость : материалы XI Международ. науч.-практ. конф., Минск, 17 мая 2018 г. / Белорус. гос. экон. ун-т ; редкол.: В. Н. Шимов [и др.]. — Минск, 2018. — С. 421–422.

21. Сакович, В. В. Государственная поддержка отраслей национальной экономики: современные тенденции, направления совершенствования / В. В. Сакович // Стратегия развития экономики Беларуси: вызовы, инструменты реализации и перспективы : материалы Международ. науч.-практ. конф., Минск, 20–21 сент. 2018 г. : в 2 т. / Ин-т экономики НАН Беларуси; редкол.: В. И. Бельский [и др.]. — Минск, 2018. — Т. 1. — С. 365–368.

22. Сакович, В. В. Государственное финансовое стимулирование инновационного развития Республики Беларусь / В. В. Сакович // Система «наука-технологии-инновации»: методология, опыт, перспективы : материалы Международ. науч.-практ. конф., Минск, 20–21 сент. 2018 г. / Центр систем. анализа и стратег. исслед. НАН Беларуси ; под ред. В. В. Гончарова. — Минск, 2018. — С. 551–557.

23. Сакович, В. В. Повышение эффективности бюджетных расходов на оказание государственных услуг в Республике Беларусь / В. В. Сакович // Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость : материалы XII Международ. науч.-практ. конф., Минск, 16 мая 2019 г. / Белорус. гос. экон. ун-т ; редкол.: В. Н. Шимов [и др.]. — Минск, 2019. — С. 252–253.

24. Сакович, В. В. Повышение качества оказания государственных услуг в Республике Беларусь / В. В. Сакович // Совершенствование налогового администрирования : материалы третьей науч.-практ. конф., Уфа / Уфимск. гос. авиац. техн. ун-т ; редкол.: отв. ред. М. К. Аристахова. — Уфа, 2019. — С. 140–143.

Иная публикация

25. Сакович, В. В. Организационно-функциональная модель взаимодействия администраторов бюджетных средств при управлении по результатам [Электронный ресурс] / В. В. Сакович // Global & Regional Research. — 2019. — № 2. — Т. 1. — С. 138–142. — Режим доступа: <http://grr-bgu.ru/reader/article.aspx?id=23097>. — Дата доступа: 10.12.2019.

РЭЗІЮМЭ

Саковіч Вікторыя Уладзіміраўна

Дзяржаўныя выдаткі і шляхі павышэння іх эфектыўнасці ў сучасных умовах бюджэтавання

Ключавыя словы: дзяржаўныя выдаткі, эфектыўнасць дзяржаўных выдаткаў, дзяржаўныя праграмы, выдаткі бюджэтных устаноў.

Мэта работы: развіццё тэарэтыка-метадалагічных асноў дзяржаўных выдаткаў і іх эфектыўнасці, а таксама распрацоўка практычных рэкамендацый па павышэнні эфектыўнасці выдаткаў Рэспублікі Беларусь у сучасных умовах бюджэтавання.

Метады даследавання: абстрактна-лагічны, манаграфічны, аналітычны, эканоміка-статыстычны, экспертны.

Атрыманыя вынікі і іх навуковая навізна: складаюцца ў развіцці тэарэтыка-метадалагічных асноў дзяржаўных выдаткаў і іх эфектыўнасці; распрацоўцы метадычнага падыходу да правядзення аналізу дзяржаўных расходаў, які дазваляе выявіць іх тэндэнцыі і прыярытэты бюджэтай палітыкі; распрацоўцы ўдасканаленай і ўніфікаванай метадыкі ацэнкі эфектыўнасці выдаткаў на рэалізацыю дзяржаўных праграм, а таксама аўтарскай метадыкі ацэнкі эфектыўнасці расходаў бюджэтных устаноў; распрацоўцы практычных рэкамендацый па павышэнні эфектыўнасці праграмных і непрограмных выдаткаў.

Ступень выкарыстання: вынікі дысертацыйнага даследавання могуць быць выкарыстаны Міністэрствам эканомікі Рэспублікі Беларусь, а таксама мясцовымі органамі выканаўчай улады пры ацэнцы эфектыўнасці дзяржаўных расходаў, што пацвярджаецца адпаведнымі даведкамі. Асобныя вынікі даследавання выкарыстаны Міністэрствам фінансаў Рэспублікі Беларусь пры распрацоўцы змяненняў і дапаўненняў да Бюджэтнага кодэкса Рэспублікі Беларусь, а таксама ўкаранёны ў навучальны працэс УА «Беларускі дзяржаўны эканамічны ўніверсітэт».

Вобласць ужывання: Міністэрства эканомікі Рэспублікі Беларусь, Міністэрства фінансаў Рэспублікі Беларусь, іншыя органы дзяржаўнага кіравання, мясцовыя органы кіравання і самакіравання, бюджэтныя арганізацыі.

РЕЗЮМЕ

Сакович Виктория Владимировна

Государственные расходы и пути повышения их эффективности в современных условиях бюджетирования

Ключевые слова: государственные расходы, эффективность государственных расходов, государственные программы, расходы бюджетных учреждений.

Цель работы: развитие теоретико-методологических основ государственных расходов и их эффективности, а также разработка практических рекомендаций по повышению эффективности расходов Республики Беларусь в современных условиях бюджетирования.

Методы исследования: абстрактно-логический, монографический, аналитический, экономико-статистический, экспертный.

Полученные результаты и их научная новизна состоят в развитии теоретико-методологических основ государственных расходов и их эффективности; разработке методического подхода к проведению анализа государственных расходов, позволяющего выявить их тенденции и приоритеты бюджетной политики; разработке усовершенствованной и унифицированной методики оценки эффективности расходов на реализацию государственных программ, а также авторской методики оценки эффективности расходов бюджетных учреждений; разработке практических рекомендаций по повышению эффективности программных и непрограммных расходов.

Степень использования: результаты диссертационного исследования могут быть использованы Министерством экономики Республики Беларусь, а также местными органами исполнительной власти при оценке эффективности государственных расходов, что подтверждается соответствующими справками. Отдельные результаты исследования использованы Министерством финансов Республики Беларусь при разработке изменений и дополнений к Бюджетному кодексу Республики Беларусь, а также внедрены в учебный процесс УО «Белорусский государственный экономический университет».

Область применения: Министерство экономики Республики Беларусь, Министерство финансов Республики Беларусь, иные органы государственного управления, местные органы управления и самоуправления, бюджетные организации.

SUMMARY

Victoria Sakovich

Government spending and ways to increase their efficiency in modern budgeting

Key words: government spending, efficiency of government spending, government programs, expenditures of budgetary institutions.

The aim of the work is to develop the theoretical and methodological foundations of public spending and their effectiveness, to elaborate practical recommendations for improving the efficiency of expenditures of the Republic of Belarus in modern budgeting conditions.

Research methods: abstract-logical, monographic, analytical, economic-statistical, expert.

The obtained results and their scientific novelty consist in the development of theoretical and methodological foundations of public spending and their effectiveness; development of a methodological approach to the analysis of public spending, which allows to identify their trends and priorities of budget policy; the development of an improved and unified methodology for assessing the effectiveness of expenditures for the implementation of state programs, as well as an author's methodology for assessing the effectiveness of expenditures of budgetary institutions; development of practical recommendations to improve the efficiency of program and non-program costs.

Recommendations for use: the results of the study can be used by the Ministry of Economy of the Republic of Belarus, as well as by local government authorities in assessing the effectiveness of public spending, which is confirmed by relevant certificates. Separate results of the study were used by the Ministry of Finance of the Republic of Belarus in the development of amendments to the Budget Lawbook of the Republic of Belarus, as well as introduced into the educational process of the «Belarusian State Economic University».

Scope of application: The Ministry of Economy of the Republic of Belarus, the Ministry of Finance of the Republic of Belarus, other public administration, local government authorities, departments, agency.