УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ «БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

УДК 339.994.2

ФИЛИППОВА ЛЮДМИЛА ЕВГЕНЬЕВНА

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В РЕАЛИЗАЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОЕКТОВ: МОДЕЛИ И ФОРМЫ

Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.14 — мировая экономика

Научная работа выполнена в УО «Белорусский государственный экономический университет»

Научный руководитель Санько Галина Григорье

Санько Галина Григорьевна, доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры, УО «Белорусский государственный экономический университет», кафедра мировой эконо-

мики

Официальные оппоненты:

Енин Юрий Иванович, доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры, УО «Белорусский государственный экономический университет», кафедра маркетинга

Дадеркина Елена Анатольевна, кандидат экономических наук, доцент, старший советник по государственному управлению ПРООН, доцент кафедры, Академия управления при Президенте Республики Беларусь, кафедра экономической теории

Оппонирующая организация Белорусский государственный университет

Защита состоится 01 июня 2017 г. в 14.30 на заседании совета по защите диссертаций Д 02.07.03 при УО «Белорусский государственный экономический университет» по адресу: 220070, Минск, просп. Партизанский, 26, ауд. 407 (1-й учеб. корпус), тел. 209-79-56.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке УО «Белорусский государственный экономический университет».

Автореферат разослан 29 апреля 2017 г.

Ученый секретарь совета по защите диссертаций

ВВЕДЕНИЕ

В условиях экономической глобализации усиливается тенденция к активизации отношений государства и бизнеса в направлении привлечения частного капитала в государственный сектор, частью которого являются социальная и экономическая инфраструктуры. Изменение функций и задач государства, связанных с разгосударствлением отдельных сфер экономики и усилением роли частного сектора, обусловлено дефицитом инфраструктуры и ограниченностью бюджетных средств для модернизации и обслуживания находящихся в собственности государства инфраструктурных объектов. Конкурентоспособность страны, стимулируя экспорт товаров и услуг, а также приток прямых иностранных инвестиций, определяет уровень развития инфраструктуры. Согласно исследованиям Всемирного банка, увеличение инфраструктурных активов на 1 % способствует росту ВВП страны до 0,25 % в долгосрочной перспективе¹, что содействует повышению уровня жизни населения и улучшению качества человеческого потенциала. В связи с этим неотъемлемым условием функционирования рыночной экономики является поиск новых способов привлечения капитала с целью развития инфраструктуры, один из которых — государственночастное партнерство (ГЧП).

Мировая теория и практика свидетельствуют об эффективности такой формы сотрудничества, что обусловлено синергетическим эффектом в результате концентрации ресурсов двух основных хозяйствующих субъектов: государства в форме его собственности и частного бизнеса в виде инвестиций, менеджмента и инноваций. Взаимодействие государства и частного секторов позволяет привлечь в экономику дополнительный капитал, в том числе иностранный, ослабить остроту бюджетных проблем, переложить на предпринимательский сектор основную часть проектных рисков.

В Республике Беларусь актуальность государственно-частного партнерства обусловлена возрастающей потребностью в инфраструктурных проектах, дефицитом бюджетных средств, необходимостью обновления основных фондов, поиском путей повышения эффективности инвестирования. В связи с этим научный и практический интерес представляют исследования зарубежных моделей ГЧП в реализации международных проектов, особенностей их применения, а также определение правомерности адаптации мирового опыта ГЧП к социально-экономическим условиям национальной экономики.

Теоретической базой исследования явились труды зарубежных ученых. Так, сотрудничество государственных и частных структур отражено в работах

Public-Private Partnerships [Electronic resource]: guide / The World bank. — New-York, 2012. — Mode of access: https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/20118/903840PPP0Refe0Box385311B000PUBLIC 0.pdf?sequence=1. — Date of access: 21.01.2017.

А. Аткинсона, Р. Барро, Дж. Гвартни, Э.Дж. Долана, Р. Коуза, П. Кругмана, Р. Кэмпбелла, Д. Мерсера, Д. Норта, М. Поумера, П. Самуэльсона, Дж. Скотта, Дж. Стиглица, П. Фишера, М. Фридмана; организационно-институциональные основы ГЧП раскрыты в научных трудах А. Акинтола, М. Балт-Спиринга, Е. Беннета, Дж. Грохмана, Дж. Делмона, А. Линка, П. Ниджкампа, Р. Нормента, Н. Понгсири, К. Рибейро и др.

Основоположниками идеи сотрудничества государства и бизнеса с целью социально-экономического развития экономики России явились ученые Э.Я. Брегель, И.Х. Озеров, Б.Н. Чичерин, И.И. Янжул, Е.Г. Ясин. В современных теоретических исследованиях российских экономистов О.А. Жилиной, Н.С. Жуковой, В.Ю. Катасонова, И.Н. Квасова, Н.Н. Лебедевой, В.В. Максимова, Е.В. Мехрякова, В.Е. Сазонова, С.С. Трачука, А.А. Ходырева, Р.Р. Шабанова отмечается необходимость государственно-частного партнерства в реализации инвестиционных проектов. Ученые А.А. Алпатов, В.Г. Варнавский, А.А. Власова, А.В. Кабашкин раскрыли формы и сферы реализации ГЧП; А.О. Иванова, М.В. Клинова, М.В. Матявина, Н.Е. Саванкова рассмотрели перспективы дальнейшего его развития в России.

Исследования о взаимодействии государственного и частного секторов в развитии социальной сферы представлены в научных трудах белорусских авторов Э.М. Аксень, Л.В. Курмановой, М.В. Мясниковича, И.В. Новиковой, М.И. Ноздрина-Плотницкого, Г.И. Олехнович, В.М. Руденкова, А.Н. Тура, Т.А. Угариной, Е.Л. Федоренчика, Г.А. Шмарловской, Ю.М. Ясинского. Зарубежный опыт ГЧП отражен в работах А.А. Косициной, В.В. Ницевич, В.В. Пинигина, С.П. Шерстневой. Учеными обоснована целесообразность государственно-частного партнерства в отдельных сферах национальной экономики: инновации (Ю.К. Абухович, Е.Б. Дорина, Ю.И. Енин, Л.А. Захарченко, Л.Н. Нехорошева, А.А. Праневич, Г.А. Яшева), энергетика (С.И. Петрушкина, В.И. Ярошевич), социальная (А.П. Морова, Е.В. Тулейко) и транспортная (Е.А. Дадеркина) инфраструктуры. Вопросы правового регулирования исследовали Е.П. Борушко, Л.А. Захарченко, О.М. Куницкая, А.В. Сметюх, О.А. Темницкая; перспективы его развития в рамках трансграничного сотрудничества Республики Беларусь со странами интеграционных объединений — Г.В. Германович, Л.Н. Давыденко, С.М. Дедков, Ю.И. Енин.

Вместе с тем в научной литературе отсутствуют комплексное исследование теоретических и практических аспектов развития международного ГЧП, его организационная модель, не уделено должного внимания региональному и отраслевому анализу реализации международных ГЧП-проектов. Это обусловило необходимость развития его теоретических основ, видов и форм, разработки организационной модели ГЧП в реализации международного проекта, компаративного анализа зарубежных моделей ГЧП, выявления их существенных при-

знаков, обоснования целесообразности государственно-частного партнерства в национальной экономике и разработки практических рекомендаций по его развитию в Республике Беларусь.

Актуальность проблемы, недостаточная ее разработанность и высокая социально-экономическая значимость для национальной экономики определили выбор темы, задачи и структуру диссертации.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с научными программами (проектами), темами. Положения и выводы диссертации отражены в научно-исследовательских работах: «Исследование уровня, направлений и стратегий транснационализации отраслевых рынков в мировой экономике», выполненной в УО «Белорусский государственный экономический университет» (№ 48-07 ФУ, 2008); «Разработать предложения по комплексному регулированию и определению в законодательстве механизмов государственно-частного партнерства (рекомендации по созданию и функционированию проектной компании для реализации проектов ГЧП; Положения о порядке осуществления контроля за исполнением частными партнерами условий соглашения о ГЧП)» (№ ГР 20132191), выполненной в ГНУ НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь; «Разработать основные направления интенсификации внедрения государственно-частного партнерства в национальной экономике», выполненной в УО «Белорусский государственный экономический университет» по заказу Министерства образования и Министерства экономики Республики Беларусь (№ ГР 20151449, 2015).

Цель и задачи исследования. Целью исследования являются развитие теоретических основ государственно-частного партнерства в реализации международных проектов и разработка практических рекомендаций по его совершенствованию в Республике Беларусь.

Цель диссертации обусловила постановку и решение следующих задач:

- развить теоретические основы ГЧП в реализации международных проектов, в том числе уточнить понятие «государственно-частное партнерство», определить его признаки, виды и формы, обосновать предпосылки и этапы эволюции в мировой экономике;
- разработать организационную модель государственно-частного партнерства в реализации международных проектов, раскрыть ее содержание, а также выявить особенности зарубежных моделей ГЧП;
- раскрыть особенности государственно-частного партнерства в реализации международных проектов в инфраструктуре;
- разработать концептуальные основы ГЧП в реализации международных проектов в Республике Беларусь и практические рекомендации по его развитию.

Объектом исследования является государственно-частное партнерство в реализации международных проектов, предметом выступают модели, формы и особенности ГЧП в реализации международных проектов в инфраструктуре. Выбор объекта и предмета исследования обусловлен усилением роли государственно-частного партнерства в мировой экономике и необходимостью его развития в Республике Беларусь.

Научная новизна исследования заключается:

- в развитии теоретических основ ГЧП, в том числе: а) уточнении определения понятия «государственно-частное партнерство», которое в отличие от имеющихся подходов включает совокупность его существенных признаков (различные формы собственности на активы, наличие предпринимательской составляющей, партнерский характер взаимоотношений сторон, приоритет общественно значимых проектов, правовое оформление совместной деятельности государства и частного партнера), а не отдельные его характеристики, и определение международного проекта ГЧП, которое включает участие в нем иностранного частного партнера в условиях национальной и международной ГЧПсреды; б) обосновании предпосылок, видов, форм и этапов эволюции государственно-частного партнерства в мировой экономике;
- разработке организационной модели государственно-частного партнерства, включающей научно обоснованные цели, функции и инструменты хозяйствующих субъектов, реализующих международный ГЧП-проект, позволившей раскрыть особенности эволюционной, инновационной и экспериментальной зарубежных моделей ГЧП;
- раскрытии особенностей государственно-частного партнерства в реализации международных проектов в инфраструктуре (транспорт, энергетика, водообеспечение, связь), что позволило определить наиболее приоритетные отрасли его развития в национальной экономике;
- разработке концептуальных основ ГЧП в реализации международных проектов в Республике Беларусь, включающих: а) обоснование необходимости государственно-частного партнерства в национальной экономике; б) раскрытие предпосылок развития ГЧП и этапов его эволюции на основе критерия преобразования форм собственности; в) определение стратегии развития государственно-частного партнерства, приоритетных форм реализации международных ГЧП-проектов; г) обоснование национальной модели ГЧП и практических рекомендаций по ее совершенствованию.

Положения, выносимые на защиту.

- 1. Теоретические основы государственно-частного партнерства в реализации международных проектов, включающие:
- уточнение определения государственно-частного партнерства (законодательно оформленная совместная деятельность государственных и частных

субъектов, основанная на распределении их прав и обязанностей, рисков и материальной ответственности, направленная на реализацию общественно значимых объектов и повышение эффективности их функционирования), которое в отличие от имеющихся подходов включает совокупность его существенных признаков; раскрытие предпосылок развития ГЧП в мировой экономике: экономических (дефицит инфраструктуры, недостаток бюджетных ресурсов, негативные последствия приватизации, эффективность сотрудничества государства и бизнеса) и политических (политическая система, характеризовавшаяся приверженностью идее социального партнерства);

- классификацию видов ГЧП по предложенным критериям: резидентству частного партнера (национальное и международное), территориальной протяженности ГЧП-проекта (национальное, региональное, глобальное), способу взаимодействия государственной и частной сторон (контрактное и институциональное), способу участия частного партнера на стадии эксплуатации ГЧП-проекта (коммерческое и некоммерческое), степени риска частного партнера (рискованное и безрисковое), сфере реализации ГЧП-проекта (ГЧП в сферах социальной и транспортной инфраструктур, жилищно-коммунального хозяйства и др.);
- определение форм государственно-частного партнерства на основе контрактного (сервисный контракт, договор на управление, аренда, концессия, greenfield-инвестиции, смешанные формы) и институционального (совместное предприятие) видов.

Это позволило:

- 1) раскрыть признаки ГЧП: различные формы собственности на активы (государственная, частная, смешанная); наличие предпринимательской составляющей; партнерский характер взаимоотношений заинтересованных сторон; приоритет общественно значимых проектов; правовое оформление совместной деятельности государства и частного партнера; более высокая ожидаемая эффективность ГЧП-проекта, основанная на разделении функций, рисков, прав и обязанностей его участников;
- 2) сформулировать определение международного проекта ГЧП как объекта государственной собственности, который совместно реализуют государство и иностранный частный партнер на принципах государственно-частного партнерства в условиях национальной и международной ГЧП-среды;
- 3) определить этапы эволюции государственно-частного партнерства (возникновение, становление, зрелость, регресс) на основе критерия экономико-инновационных преобразований в мировой экономике.
- 2. Организационная модель государственно-частного партнерства в реализации международных проектов, включающая:
- определение организационной модели ГЧП, которая представляет собой взаимосвязь между хозяйствующими субъектами (государством, частным

партнером, потребителями услуг, независимыми организациями), преследующими общие и частные цели и выполняющими определенные функции по реализации проекта такого партнерства в условиях ГЧП-среды;

- раскрытие целей (бюджетных, финансовых, структурных, управленческих, производственных, социальных, научно-технических, экологических, имиджевых), функций (финансовых, управленческих, структурообразующих, защитных, регулирующих, ревизионных, социальных, информационных, инновационных, снабженческих, контрольных) и инструментов (финансовых, фискальных и др.) хозяйствующих субъектов в реализации международных ГЧП-проектов;
- определение ГЧП-среды (совокупность экономических, политических, нормативных правовых, институциональных, научно-технических и других условий, созданных на национальном и международном уровнях, необходимых для эффективной реализации международных ГЧП-проектов).

Это позволило определить зарубежные модели государственно-частного партнерства (эволюционная, инновационная, экспериментальная) и раскрыть их особенности. Эволюционной модели ГЧП присущи: исторически сложившаяся практика взаимодействия государства и бизнеса; развитый институт частной собственности; многовекторное развитие ГЧП (вертикальное, горизонтальное, региональное); вариативность используемых участниками инструментов и сфер реализации ГЧП; активное участие в проектах малого и среднего бизнеса, а также населения; развитие международного государственно-частного партнерства в рамках трансграничного сотрудничества стран — участниц интеграционных объединений; реализация совместных международных ГЧП-проектов с развивающимися странами. Инновационная модель ГЧП характеризуется преобладанием смешанных форм собственности, государственным стимулированием частных инвестиций и развитием института ГЧП, привлечением национальных и международных экономических организаций к реализации проектов, преобладанием рисков спроса на конечные услуги, увеличением стоимости работ и сроков их выполнения. Отличительными особенностями экспериментальной модели ГЧП являются преобладание государственной и смешанной форм собственности, точечная реализация проектов ГЧП, привлечение к финансированию международных банков и корпораций развития, преимущественно национальный и региональный уровни реализации ГЧП-проектов, диверсифицированная структура кредитно-финансовых институтов, преобладание контрактных форм такого партнерства.

- 3. Особенности государственно-частного партнерства в реализации международных проектов в инфраструктуре, включая:
- транспорт: необходимость государственной поддержки международных ГЧП-проектов, их длительность и высокая стоимость; потребность в больших земельных участках; влияние общественного мнения; возможность созда-

ния дополнительной инфраструктуры, обеспечивающей рост прибыли; влияние на объем реализуемых услуг специфических факторов отрасли (конкурирующие виды транспорта, демографические изменения, экономические условия, стоимость объектов для конечных пользователей, индивидуальные предпочтения, скорость перевозок) и рисков (риск трафика и риск нормативного правового регулирования в сфере транспорта);

- телекоммуникации и связь: необходимость постоянной модернизации технологий с целью быстрого реагирования на спрос; оперативность в эксплуатации оборудования;
- энергетика: преобладание естественных монополий; государственное стимулирование и контроль по всей технологической цепочке; необходимость обеспечения бесперебойного производства; ограничение поставок готовой продукции; вертикальная структура международных ГЧП-проектов; производство сопутствующей продукции; оказание услуг преимущественно на муниципальном уровне; влияние специфических факторов (суточные и сезонные колебания) и рисков (риск реализации будущей продукции, экологический, риски колебания цен и развития альтернативных источников энергии) отрасли;
- водоснабжение и канализация: государственное регулирование цен на услуги; ограниченная конкуренция; развитие аутсорсинга услуг; влияние политических факторов и общественного мнения; взаимодействие с профсоюзными организациями.

Это позволило обосновать взаимосвязь между сферой реализации международных проектов ГЧП и уровнем их реализации: на национальном уровне чаще реализуются инфраструктурные проекты, региональном — строительство и эксплуатация социальных объектов (школ, больниц), муниципальном — проекты социального обслуживания (начального и среднего образования, ЖКХ, энергетики, оказания первичной медицинской помощи); формой государственно-частного партнерства: в сфере энергетики преобладают ГЧП-проекты в форме greenfield-инвестиций и совместных предприятий, автодорожном строительстве — концессии и greenfield-инвестиции, ЖКХ — контракты на управление и аренда; уровнем социально-экономического развития страны: в развитых странах преобладают ГЧП-проекты в социальной сфере — здравоохранение и образование, развивающихся — транспортная инфраструктура.

- 4. Концептуальные основы государственно-частного партнерства в реализации международных проектов в Республике Беларусь (на примере инфраструктурного сектора), включающие:
- предпосылки его развития в национальной экономике: институциональные (неготовность государства к приватизации инфраструктурных объектов, в частности преобладание государственной собственности в структуре основных средств; их существенная доля в национальной экономике (превышает

- 40 %); стимулирующая развитие ГЧП государственная политика); правовые (наличие законодательной базы в сфере ГЧП); инфраструктурные (износ объектов социальной инфраструктуры, недостаток бюджетных средств для их финансирования);
- авторскую национальную модель государственно-частного партнерства, основанную на экспериментальной зарубежной модели ГЧП, характерными признаками которой являются: отсутствие значительной практики реализации международных проектов ГЧП; формирование правовых и институциональных основ государственно-частного партнерства; преобладание международных ГЧП-проектов на национальном уровне; наличие внутренних проблем, сдерживающих распространение такого партнерства;
- приоритетные формы (совместное предприятие, концессия, greenfieldинвестиции) и сферы (транспорт, телекоммуникации, энергетика, социальная инфраструктура) реализации международных ГЧП-проектов в стране;
- этапы эволюции государственно-частного партнерства в Республике Беларусь на основе критерия преобразования форм собственности (возникновение, период НЭПа, застой и возрождение).

Это позволило:

- 1) обосновать вывод о том, что государственно-частное партнерство развивалось в стране в периоды укрепления института частной собственности (дореволюционная Российская империя, период НЭПа, современный этап);
- 2) выявить основные факторы, сдерживающие распространение ГЧП в национальной экономике (незаинтересованность бизнеса в реализации социальных проектов, а также партнерстве с государством; неразвитость институциональной инвестиционной среды и отсутствие крупных национальных рынков капитала; отсутствие необходимой компетенции у представителей исполнительной власти; менталитет населения);
- 3) разработать практические рекомендации по развитию государственно-частного партнерства в Республике Беларусь на основе инновационной и эволюционной зарубежных моделей ГЧП, включающие: а) активное участие государства в реализации международных ГЧП-проектов посредством предоставления финансовых и фискальных стимулов (освобождение от регистрационных сборов, льготные налоговые ставки), а также гарантий (гарантии Правительства Республики Беларусь по кредитам, выдаваемым национальными банками; гарантия минимального дохода); б) привлечение международных экономических организаций и банков развития (Европейский банк реконструкции и развития, Всемирный банк, Европейский инвестиционный банк и др.); в) применение финансовых инструментов (инфраструктурных облигаций), банковских гарантий (тендерных гарантий на покупку сырья и материалов, фронтальных гарантий, гарантий обслуживания), новых механизмов страхования (страхование предприниматель-

ских рисков); г) привлечение бизнес-сообществ к реализации международных ГЧП-проектов (Республиканская конфедерация предпринимательства, общественное объединение «Минский столичный союз предпринимателей и работодателей»); д) реализацию совместных международных ГЧП-проектов в рамках трансграничного сотрудничества Республики Беларусь со странами интеграционных объединений: Европейским союзом (программы «Восточное партнерство», «Экологическое партнерство», ИНТЕРРЕГ, САПАРД и др.; приграничное сотрудничество стран Польша — Беларусь — Украина), Евразийским экономическим союзом (проект «Объединенная транспортно-логистическая компания»), Шанхайской организацией сотрудничества (проекты «Один пояс и один путь» и «Единая энергетическая система «Восток — Запад»); е) внесение изменений и дополнений в действующее законодательство: Гражданский кодекс Республики Беларусь от 07.12.1998 г. № 218-3 (с изменениями и дополнениями), Кодекс Республики Беларусь «О земле» от 23.07.2008 г. № 425-3, Кодекс Республики Беларусь «О недрах» от 14.07.2008 г. № 406-3, Закон Республики Беларусь от 30.12.2015 г. № 345-3 «О государственно-частном партнерстве».

Личный вклад соискателя ученой степени. Диссертационное исследование является трудом, выполненным соискателем самостоятельно с учетом достижений отечественной и зарубежной экономической науки по данной проблематике. Основные идеи, теоретические положения, выводы и практические рекомендации, заключающие в себе научную новизну и практическую значимость, разработаны автором лично.

Апробация диссертации и информация об использовании ее результатов. Основные положения и выводы диссертации докладывались на международных научно-практических конференциях, в том числе: «Инновационные процессы и корпоративное управление» (Минск, 2010), «Экономика глазами молодых» (Вилейка, 2010, 2011), «Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость» (Минск, 2011, 2014, 2016), «Развитие государственно-частного партнерства в Республике Беларусь» (Минск, 2012), «Государственное регулирование экономики и повышение эффективности деятельности субъектов хозяйствования» (Минск, 2014).

Полученные в диссертации результаты приняты к использованию Министерством экономики Республики Беларусь (справка от 07.07.2014 г. № 31-11/5306) и ГНУ НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь (справка от 12.11.2014 г. № 02/1354) при подготовке Закона «О государственно-частном партнерстве», ежегодных Прогнозов социально-экономического развития и Республиканской программы развития государственно-частного партнерства, а также внедрены в учебный процесс Белорусского государственного экономического университета по дисциплинам «Инвестиционный анализ» и «Управление проектами» (акты от 26.06.2014 г., 24.12.2015 г.).

Опубликование результатов диссертации. По теме диссертации опубликованы 22 научные работы, в том числе 2 авторские монографии, 11 статей в научных рецензируемых журналах, 1 — сборнике научных статей, 8 — материалах конференций. Объем 14 публикаций, соответствующих п. 18 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь, составляет 27,2 авторского листа.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, общей характеристики работы, трех глав, заключения, библиографического списка, включающего 306 наименований, и приложений. Работа изложена на 192 страницах. Объем, занимаемый 13 таблицами, 16 рисунками, 16 приложениями, составляет 54 страницы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ

В первой главе «**Теоретические основы государственно-частного партнерства в реализации международных проектов»** систематизированы и классифицированы концептуальные подходы к понятию «государственно-частное партнерство», определены предпосылки развития ГЧП, эволюция, выделены его виды и формы, обоснована авторская организационная модель государственно-частного партнерства, раскрыты ее составные элементы.

Выявлено, что в мировой экономике отсутствует единый подход к трактовке государственно-частного партнерства, предложено авторское определение ГЧП как законодательно оформленной совместной деятельности государственных и частных хозяйствующих субъектов, основанной на распределении их прав и обязанностей, рисков и материальной ответственности, направленной на реализацию общественно значимых проектов и повышение эффективности их функционирования. Сформулированы признаки государственно-частного партнерства: различные формы собственности на активы (государственная, частная, смешанная); наличие предпринимательской составляющей; партнерский характер взаимоотношений заинтересованных сторон; приоритет общественно значимых проектов; правовое оформление совместной деятельности государства и частного партнера; более высокая ожидаемая эффективность ГЧП-проекта, основанная на разделении функций, рисков, прав и обязанностей его участников. Раскрыты экономические и политические предпосылки развития ГЧП в мировой экономике.

Проведена периодизация государственно-частного партнерства на основе критерия экономико-инновационных преобразований в мировой экономике, отражающая его становление и развитие на национальном и мировом уровнях: І этап (дорыночная эпоха — конец XVIII в.) — постепенное развитие ГЧП без вмешательства государства; ІІ этап (начало XIX в. — начало XX в.) — государственная поддержка частных инициатив, формирование институционально-

правовых основ ГЧП; III этап (20-е гг. XX в. — 70-е гг. XX в.) — усиление роли государства, развитие процесса национализации; IV этап (середина 80-х гг. XX в. — н. в.) — активизация сотрудничества государства и бизнеса на национальном и международном уровнях, основанного на принципах конкуренции.

Определены виды государственно-частного партнерства по следующим критериям: резидентство частного партнера (национальное и международное); территориальная протяженность ГЧП-проекта (национальное, региональное, глобальное); способ взаимодействия государственной и частной сторон (контрактное и институциональное); способ участия частного партнера на стадии эксплуатации ГЧП-проекта (коммерческое и некоммерческое); степень риска частного партнера (рискованное и безрисковое); сфера реализации ГЧП-проекта (ГЧП в сферах социальной и транспортной инфраструктур, жилищно-коммунального хозяйства и др.). Раскрыты формы ГЧП на основе его контрактного (сервисный контракт, договор на управление, аренда, концессия, greenfield-инвестиции, смешанные формы) и институционального (совместное предприятие) видов.

Авторская организационная модель ГЧП представляет собой взаимосвязь между хозяйствующими субъектами (государством, частным партнером, потребителями услуг, независимыми организациями), преследующими общие и частные цели и выполняющими определенные функции по реализации ГЧП-проекта в условиях ГЧП-среды. В связи с тем, что международный проект ГЧП предусматривает участие иностранного частного партнера и/или международных финансовых институтов, сделан вывод о том, что деятельность участников определяется условиями как национальной, так и международной ГЧП-среды, формируемой международными организациями и интеграционными объединениями стран (рисунок 1).

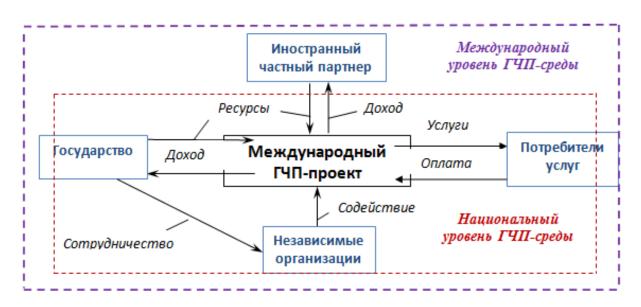


Рисунок 1. — Организационная модель государственно-частного партнерства в реализации международного проекта

Установлено, что участникам государственно-частного партнерства присущи как частные, так и общие цели (структурные, управленческие, финансовые, имиджевые), функции (финансовые, управленческие, информационные) и инструменты (финансовые). Определена ГЧП-среда как совокупность экономических, политических, нормативных правовых, институциональных, научно-технических и других условий, созданных на национальном и международном уровнях, необходимых для эффективной реализации международных ГЧП-проектов.

Во второй главе «Модели государственно-частного партнерства в реализации международных инфраструктурных проектов в мировой экономике» раскрыты зарубежные модели ГЧП, выявлены отраслевые особенности государственно-частного партнерства в реализации международных проектов.

Зарубежные модели ГЧП в реализации международных проектов подразделяются на эволюционную, инновационную и экспериментальную. Эволюционная модель (развитые страны) характеризуется исторически сложившимся многовекторным (в рамках вертикального, горизонтального, регионального уровней) взаимодействием государства и бизнеса. Этому способствовал развитый институт частной собственности, а также созданные институциональноправовые основы вовлечения малого и среднего бизнеса в реализацию международных ГЧП-проектов. Становление инновационной модели (новые индустриальные страны) обусловлено активной ролью государства в развитии ГЧП посредством предоставления частному партнеру различных стимулов и льгот, а также привлечением национальных и международных экономических организаций в ГЧП-проекты. Экспериментальную модель (развивающиеся страны и страны с транзитивной экономикой) отличает точечная реализация международных ГЧП-проектов, что обусловлено внутренними сдерживающими факторами (низким уровнем развития ГЧП-среды, проблемами муниципалитетов, высокими административными издержками и др.).

Обоснованы признаки, характерные для международных инфраструктурных ГЧП-проектов: привлечение крупных кредитно-финансовых институтов и транснациональных компаний; государственное регулирование тарифов на услуги; высокая капиталоемкость проектов. Выявлены особенности реализации международных ГЧП-проектов в инфраструктурных отраслях мировой экономики (транспорт, связь, энергетика, водоснабжение), обусловленные преобладанием естественных монополий, необходимостью государственного контроля и др.

Установлена взаимосвязь между сферой реализации международных ГЧПпроектов и уровнем их реализации, формой государственно-частного партнерства, уровнем социально-экономического развития страны.

В третьей главе «Концептуальные основы государственно-частного партнерства в реализации международных проектов в Республике Бела-

русь» раскрыты предпосылки развития ГЧП в стране, этапы его эволюции, разработана авторская модель государственно-частного партнерства и сформулированы практические рекомендации по его совершенствованию.

Обоснована необходимость ГЧП в национальной экономике (развитие малого и среднего предпринимательства; привлечение прямых иностранных инвестиций в инфраструктурные проекты; обеспечение улучшения инновационного и инвестиционного климата страны; повышение конкурентоспособности; создание предпосылок для интеграции страны в мировую экономику), а также выявлены факторы, сдерживающие его развитие (незаинтересованность бизнеса в реализации социальных проектов и партнерстве с государством; неразвитость институциональной инвестиционной среды; отсутствие необходимой компетенции у представителей исполнительной власти; менталитет населения).

Раскрыты предпосылки развития ГЧП в Республике Беларусь (институциональные, правовые, инфраструктурные). Определены этапы его эволюции в национальной экономике на основе критерия преобразования форм собственности: возникновение, период НЭПа, застой и возрождение. Установлено, что ГЧП развивалось в стране только в периоды укрепления института частной собственности.

Концептуальные основы развития государственно-частного партнерства в реализации международных проектов в Республике Беларусь также включают:

- стратегию развития ГЧП, основанную на увеличении института частной собственности и политике привлечения иностранных инвестиций;
- приоритетные формы (совместное предприятие, концессия, greenfieldинвестиции) и сферы (транспорт, телекоммуникации, энергетика, социальная инфраструктура) реализации международных ГЧП-проектов в стране;
- национальную модель государственно-частного партнерства, особенностями которой являются: формирование правовых и институциональных основ ГЧП; преобладание международных ГЧП-проектов на национальном уровне и отсутствие значительной практики их реализации; наличие внутренних факторов, сдерживающих распространение государственно-частного партнерства;
- практические рекомендации: 1) по совершенствованию национальной модели государственно-частного партнерства; 2) развитию международного ГЧП в рамках трансграничного сотрудничества Республики Беларусь со странами участницами интеграционных объединений; 3) совершенствованию действующего законодательства в сфере ГЧП.

Рекомендации по совершенствованию национальной модели ГЧП предложены на основе инновационной (активное участие государства в реализации международных ГЧП-проектов посредством предоставления финансовых и фискальных стимулов, гарантий; привлечение международных финансовых институтов) и эволюционной (применение финансовых инструментов, привлече-

ние бизнес-сообществ, реализация совместных международных ГЧП-проектов в рамках интеграционных объединений) зарубежных моделей государственно-частного партнерства (рисунок 2).

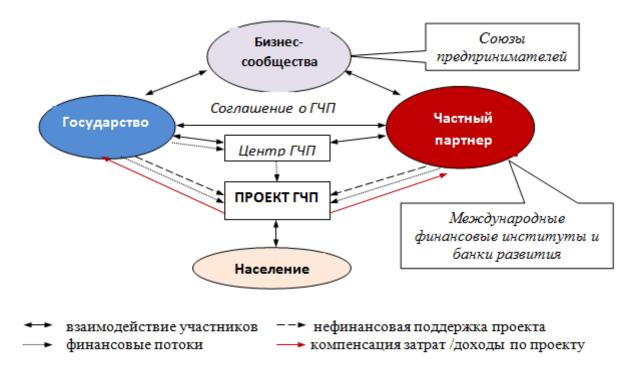


Рисунок 2. — Национальная модель государственно-частного партнерства (усовершенствована на основе эволюционной и инновационной моделей ГЧП)

Определены направления развития международного ГЧП в рамках трансграничного сотрудничества Республики Беларусь со странами интеграционных объединений: европейское, восточное, азиатское.

Практические рекомендации по совершенствованию государственно-частного партнерства в национальной экономике включают внесение изменений и дополнений в Гражданский кодекс Республики Беларусь (создание условий для финансирования научных ГЧП-проектов); Кодекс Республики Беларусь «О земле» (передача земельных участков в частную собственность в случае имущественного обеспечения проекта ГЧП частным партнером); Кодекс Республики Беларусь «О недрах» (передача частной стороне в пользование земельных участков, на которых производится разработка месторождений полезных ископаемых); Закон Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве» (дополнение основных понятий и принципов взаимодействия сторон, сфер реализации ГЧП-проекта, условий его имущественного и финансового обеспечения, контроля за качеством услуг).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные научные результаты диссертации.

1. Развиты теоретические основы ГЧП в реализации международных проектов, включая уточнение понятийного аппарата. Государственно-частное партнерство определено как законодательно оформленная совместная деятельность государственных и частных хозяйствующих субъектов, основанная на распределении их прав и обязанностей, рисков и материальной ответственности, направленная на реализацию общественно значимых проектов и повышение эффективности их функционирования. Определены характерные признаки ГЧП: различные формы собственности на активы (государственная, частная, смешанная); наличие предпринимательской составляющей; партнерский характер взаимоотношений заинтересованных сторон; приоритет общественно значимых проектов; правовое оформление совместной деятельности государства и частного партнера; более высокая ожидаемая эффективность ГЧП-проекта, основанная на разделении функций, рисков, прав и обязанностей его участников.

Обоснованы предпосылки развития ГЧП: экономические (дефицит инфраструктуры, недостаток бюджетных ресурсов, негативные последствия приватизации, эффективность сотрудничества государства и бизнеса) и политические (политическая система, характеризовавшаяся приверженностью идее «социального партнерства»); этапы его эволюции (возникновение, становление, зрелость и регресс) на основе критерия экономико-инновационных преобразований в мировой экономике.

Раскрыты виды государственно-частного партнерства в соответствии с предложенными классификационными критериями, а также его формы на основе контрактного (сервисный контракт, договор на управление, аренда, концессия, greenfield-инвестиции, смешанные формы) и институционального (совместное предприятие) видов.

Определен международный ГЧП-проект как объект государственной собственности, который совместно реализуют государство и иностранный частный партнер на принципах государственно-частного партнерства в условиях национальной и международной ГЧП-среды [1, 2, 4, 6, 10, 13–15, 17–19, 22].

- 2. Разработана организационная модель ГЧП в реализации международных проектов, включающая:
- ее определение: взаимосвязь между хозяйствующими субъектами (государством, частным партнером, потребителями услуг, независимыми организациями), преследующими общие и частные цели и выполняющими определенные функции по реализации ГЧП-проекта в условиях ГЧП-среды;
- обоснование общих и частных целей, функций и инструментов основных участников государственно-частного партнерства;

- определение ГЧП-среды как совокупности экономических, политических, нормативных правовых, институциональных, научно-технических и других условий, созданных на национальном и международном уровнях, необходимых для эффективной реализации международных ГЧП-проектов [1–3, 5–8, 11–13, 18, 21].
- 3. Раскрыты особенности зарубежных моделей государственно-частного партнерства в реализации международных проектов:
- эволюционная: исторически сложившаяся практика взаимодействия государства и бизнеса; развитый институт частной собственности; многовекторное развитие ГЧП, включающее вертикальное, горизонтальное, региональное; вариативность используемых участниками инструментов и сфер реализации ГЧП; активное участие в проектах малого и среднего бизнеса, а также населения; развитие международного ГЧП в рамках трансграничного сотрудничества стран участниц интеграционных объединений; реализация совместных международных ГЧП-проектов с развивающимися странами;
- инновационная: преобладание смешанных форм собственности; государственное стимулирование частных инвестиций и развития института ГЧП; привлечение национальных и международных экономических организаций к реализации проектов; преобладание таких рисков, как увеличение стоимости работ и сроков их выполнения, а также рисков спроса на конечные услуги;
- экспериментальная: преобладание государственной и смешанной форм собственности, точечная реализация проектов ГЧП, привлечение к финансированию международных банков и корпораций развития, преимущественно национальный и региональный уровни реализации ГЧП-проектов, диверсифицированная структура кредитно-финансовых институтов, преобладание контрактных форм ГЧП.

Определены основные сферы применения ГЧП в мировой экономике (транспорт, энергетика, ЖКХ, телекоммуникации, социальная инфраструктура).

Раскрыты особенности государственно-частного партнерства в реализации международных проектов в инфраструктуре: необходимость государственной поддержки ГЧП-проектов, их высокая стоимость, потребность в больших земельных участках, влияние общественного мнения, возможность создания дополнительной инфраструктуры (транспорт); необходимость постоянной модернизации технологий и оперативность в эксплуатации оборудования (телекоммуникации и связь); преобладание естественных монополий, государственный контроль по всей технологической цепочке, вертикальная структура ГЧП-проектов, производство сопутствующей продукции, оказание услуг преимущественно на муниципальном уровне (энергетика); государственное регулирование цен на услуги, ограниченная конкуренция, развитие аутсорсинга услуг, влияние политических факторов и общественного мнения (водоснабжение).

Обоснован вывод о взаимосвязи между сферой реализации международного ГЧП-проекта и уровнем его реализации, формой государственно-частного партнерства, уровнем социально-экономического развития страны [1, 2, 4, 8, 12, 14, 16, 21, 22].

4. Разработаны концептуальные основы ГЧП в реализации международных проектов в Республике Беларусь и практические рекомендации по его совершенствованию. Определены предпосылки развития ГЧП в национальной экономике: институциональные, правовые, инфраструктурные.

Обоснованы этапы эволюции государственно-частного партнерства в Республике Беларусь на основе критерия преобразования форм собственности: возникновение, период НЭПа, застой и возрождение.

Раскрыты особенности национальной модели государственно-частного партнерства, сформулированные на основе его экспериментальной зарубежной модели: формирование правовых и институциональных основ государственно-частного партнерства; отсутствие значительной практики реализации проектов ГЧП; преобладание ГЧП-проектов на национальном уровне; наличие внутренних проблем, сдерживающих распространение государственно-частного партнерства.

Определены приоритетные формы (совместное предприятие, концессия, greenfield-инвестиции) и сферы (транспорт, связь, энергетика, социальная инфраструктура) реализации международных ГЧП-проектов в стране. Рассчитаны показатели эффективности по международному ГЧП-проекту реконструкции дороги М-10: прирост валового регионального продукта на душу населения (0,022 тыс. руб./чел.); социальный эффект, получаемый в связи с ростом валового регионального продукта (187,35 тыс. руб.).

Обоснованы положительные последствия государственно-частного партнерства для белорусской экономики, а также выявлены причины, сдерживающие его развитие (незаинтересованность бизнеса в реализации социальных проектов и в партнерстве с государством, неразвитость институциональной инвестиционной среды и отсутствие крупных национальных рынков капитала, недостаточность необходимой компетенции у представителей исполнительной власти, менталитет населения).

Практические рекомендации по развитию ГЧП в Республике Беларусь включают: активное участие государства в реализации международных ГЧП-проектов; привлечение международных экономических организаций и банков развития; применение финансовых инструментов; привлечение бизнес-сообществ; реализацию совместных международных ГЧП-проектов в рамках трансграничного сотрудничества Республики Беларусь со странами интеграционных объединений (Европейский союз, Евразийский экономический союз, Шанхайская организация сотрудничества); внесение изменений и дополнений в действующее законодательство (Гражданский кодекс Республики Беларусь, Кодекс Республики Бела-

русь «О земле», Кодекс Республики Беларусь «О недрах», Закон Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве») [1, 2, 7, 9, 10, 13].

Рекомендации по практическому использованию результатов. Ряд положений диссертационного исследования использован Министерством экономики Республики Беларусь при подготовке Закона «О государственно-частном партнерстве», включен в отчеты ГНУ НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь, которые использованы при разработке ежегодных Прогнозов социально-экономического развития и Республиканской программы развития государственно-частного партнерства, внедрен в учебный процесс кафедры мировой экономики УО «Белорусский государственный экономический университет» по дисциплинам «Инвестиционный анализ» и «Управление проектами», что подтверждается справками и актами о внедрении.

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ

Монографии

- 1. Филиппова, Л. Е. Проектное финансирование в мировой экономике: монография / Л. Е. Филиппова. Минск: Мисанта, 2009. 107 с.
- 2. Филиппова, Л. Е. Государственно-частное партнерство в мировой экономике [Электронный ресурс] : монография / Л. Е. Филиппова. Минск : Мисанта, 2012. 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

Статьи в научных рецензируемых журналах

- 3. Филиппова, Л. Е. Роль банков в проектном финансировании / Л. Е. Филиппова // Белорус. экон. журн. 2010. № 3 (52). С. 109–120.
- 4. Филиппова, Л. Е. Мировая практика применения проектного финансирования и государственно-частного партнерства / Л. Е. Филиппова // Весн. Беларус. дзярж. экан. ун-та. 2011. № 1 (84). С. 44–53.
- 5. Филиппова, Л. Е. Функции банков в проектном финансировании / Л. Е. Филиппова // Весн. Беларус. дзярж. экан. ун-та. 2011. № 5 (88). С. 37–45.
- 6. Филиппова, Л. Е. Государственно-частное партнерство: факторы и тенденции развития в современной экономике / Л. Е. Филиппова // Экон. бюл. 2011. № 9(171). С. 16—22.
- 7. Филиппова, Л. Е. Механизмы реализации государственно-частного партнерства / Л. Е. Филиппова // Белорус. экон. журн. 2011. № 4 (57). С. 32–42.

- 8. Филиппова, Л. Е. Зарубежный опыт правового регулирования государственно-частного партнерства и рекомендации по его адаптации в Республике Беларусь / Л. Е. Филиппова // Экон. бюл. 2013. № 1 (187). С. 21–27.
- 9. Филиппова, Л. Е. Проблемы совершенствования нормативной правовой базы Республики Беларусь в сфере государственно-частного партнерства и пути их решения / Л. Е. Филиппова // Белорус. экон. журн. 2013. № 3 (64). С. 111–121.
- 10. Филиппова, Л. Е. Перспективы развития государственно-частного партнерства / Л. Е. Филиппова // Весн. Беларус. дзярж. экан. ун-та. 2014. № 5 (106). С. 18–25.
- 11. Филиппова, Л. Е. Зарубежный опыт участия проектной компании в государственно-частном партнерстве / Л. Е. Филиппова // Весн. Беларус. дзярж. экан. ун-та. 2015. № 2. С. 27–33.
- 12. Филиппова, Л. Е. Институциональная модель государственно-частного партнерства и возможности ее адаптации в национальной экономике / Л. Е. Филиппова // Белорус. экон. журн. 2016. № 1. С. 73–82.
- 13. Филиппова, Л. Е. Развитие форм международного государственно-частного партнерства в сфере интеграционного сотрудничества / Л. Е. Филиппова // Белорус. экон. журн. 2017. № 1. С. 66–76.

Статья в сборнике научных статей

14. Филиппова, Л. Е. Мировой опыт проектного финансирования. Роль банков / Л. Е. Филиппова // Беларусь и мировые экономические процессы : сб. науч. ст. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: А. В. Данильченко (пред.) [и др.]. — Минск : БГУ, 2011. — Вып. 8. — С. 138–151.

Материалы конференций

- 15. Филиппова, Л. Е. Новые формы собственности: государственно-частные партнерства // Л. Е. Филиппова / Инновационные процессы и корпоративное управление: материалы II Междунар. заоч. науч.-практ. конф., Минск, 15—30 марта 2010 г. / Белорус. гос. ун-т, Ин-т бизнеса и менеджмента технологий; редкол.: В. В. Апакасович (гл. ред.) [и др.]. Минск, 2010. С. 376–379.
- 16. Филиппова, Л. Е. Отраслевые особенности применения проектного финансирования в мировой практике / Л. Е. Филиппова // Экономика глазами молодых : материалы III Междунар. экон. форума молодых ученых, Вилейка, 28—30 мая 2010 г. / Белорус. гос. экон. ун-т ; редкол.: Г. А. Короленок (гл. ред.) [и др.]. Минск, 2010. С. 101–104.

- 17. Филиппова, Л. Е. Факторы развития государственно-частного партнерства / Л. Е. Филиппова // Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость: материалы IV Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 19–20 мая 2011 г.: в 2 т. / Белорус. гос. экон. ун-т; редкол.: Г. А. Короленок (гл. ред.) [и др.]. Минск, 2011. Т. 1. С. 228–230.
- 18. Филиппова, Л. Е. Государственно-частные партнерства / Л. Е. Филиппова // Экономика глазами молодых : материалы IV Междунар. экон. форума молодых ученых, Вилейка, 3–5 июня 2011 г. / Белорус. гос. экон. ун-т ; редкол.: Г. А. Короленок (гл. ред.) [и др.]. Минск, 2011. С. 491–493.
- 19. Филиппова, Л. Е. Государственно-частное партнерство: предпосылки возникновения, интересы и роль основных участников в реализации инвестиционных проектов / Л. Е. Филиппова // Развитие государственно-частного партнерства в Республике Беларусь: материалы междунар. науч.-практ. конф., Минск, 13–14 дек. 2012 г. / Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь; редкол.: А. Н. Рябова (пред.) [и др.]. Минск, 2012. С. 103–106.
- 20. Филиппова, Л. Е. Институциональная модель государственно-частного партнерства / Л. Е. Филиппова // Государственное регулирование экономики и повышение эффективности деятельности субъектов хозяйствования : материалы X Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 10–11 апр. 2014 г. : в 2 ч. / Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь ; редкол.: С. А. Пелих (пред.) [и др.]. Минск, 2014. Ч. 1. С. 312–315.
- 21. Филиппова, Л. Е. Влияние мирового финансово-экономического кризиса на государственно-частное партнерство / Л. Е. Филиппова // Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость: материалы VII Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 25–26 сент. 2014 г.: в 2 т. / Белорус. гос. экон. ун-т; В. Н. Шимов (отв. ред.). Минск, 2014. Т. 1. С. 120–121.
- 22. Филиппова, Л. Е. Структура привлечения прямых иностранных инвестиций на основе государственно-частного партнерства в Республике Беларусь / Л. Е. Филиппова // Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость: материалы IX Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 19–20 мая 2016 г.: в 2 т. / Белорус. гос. экон. ун-т; редкол.: Г. А. Короленок (гл. ред.) [и др.]. Минск, 2016. Т. 1. С. 170–171.

РЭЗЮМЭ

Філіпава Людміла Яўгеньеўна

Дзяржаўна-прыватнае партнёрства ў рэалізацыі міжнародных праектаў: мадэлі і формы

Ключавыя словы: дзяржаўна-прыватнае партнёрства, мадэль дзяржаўнапрыватнага партнёрства, міжнародны ГЧП-праект, ГЧП-асяроддзе, канцэсія, інвестыцыі, інфраструктура, сусветная эканоміка, нацыянальная эканоміка.

Мэта даследавання: развіццё тэарэтычных асноў дзяржаўна-прыватнага партнёрства ў рэалізацыі міжнародных праектаў і распрацоўка практычных рэкамендацый па яго ўдасканаленні ў Рэспубліцы Беларусь.

Метады даследавання: агульнанавуковыя (аналіз, сінтэз, дэдукцыя і індукцыя, адзінства гістарычнага і лагічнага, колькаснага і якаснага), эканомікастатыстычны, сістэмны падыходы, кампаратыўны аналіз.

Атрыманыя вынікі і іх навізна: абгрунтаваны канцэптуальныя асновы дзяржаўна-прыватнага партнёрства ў рэалізацыі міжнародных праектаў. Удакладнены катэгарыяльны апарат, сфармуляваны віды і формы дзяржаўна-прыватнага партнёрства, вызначаны этапы яго эвалюцыі. Абгрунтаваны аўтарская арганізацыйная мадэль дзяржаўна-прыватнага партнёрства ў рэалізацыі міжнародных праектаў, яе асноўныя элементы. Раскрыты замежныя мадэлі ГЧП, галіновыя асаблівасці рэалізацыі міжнародных ГЧП-праектаў, перадумовы развіцця дзяржаўна-прыватнага партнёрства ў нацыянальнай эканоміцы. Распрацаваны канцэптуальныя асновы ГЧП ў Рэспубліцы Беларусь і практычныя рэкамендацыі па яго ўдасканаленні.

Ступень выкарыстання: асноўныя палажэнні і высновы выкарыстаны Міністэрствам эканомікі Рэспублікі Беларусь пры падрыхтоўцы Закона «Аб дзяржаўна-прыватным партнёрстве», у справаздачах ДНУ НДЭІ Міністэрства эканомікі Рэспублікі Беларусь, навукова-даследчых работах і навучальным працэсе УА «Беларускі дзяржаўны эканамічны універсітэт».

Галіна прымянення: Міністэрства эканомікі Рэспублікі Беларусь, НДЭІ Міністэрства эканомікі Рэспублікі Беларусь, Цэнтр дзяржаўна-прыватнага партнёрства ў Рэспубліцы Беларусь, суб'екты гаспадарання, навучальны працэс у ВНУ.

РЕЗЮМЕ

Филиппова Людмила Евгеньевна

Государственно-частное партнерство в реализации международных проектов: модели и формы

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, модель государственно-частного партнерства, международный ГЧП-проект, ГЧП-среда, концессия, инвестиции, инфраструктура, мировая экономика, национальная экономика.

Цель исследования: развитие теоретических основ государственночастного партнерства в реализации международных проектов и разработка практических рекомендаций по его совершенствованию в Республике Беларусь.

Методы исследования: общенаучные (анализ, синтез, дедукция и индукция, единство исторического и логического, количественного и качественного), экономико-статистический, системный подходы, компоративный анализ.

Полученные результаты и их новизна: обоснованы концептуальные основы государственно-частного партнерства в реализации международных проектов. Уточнен категориальный аппарат, сформулированы виды и формы государственно-частного партнерства, определены этапы его эволюции. Обоснованы авторская организационная модель государственно-частного партнерства в реализации международных проектов, ее основные элементы. Раскрыты зарубежные модели ГЧП, отраслевые особенности реализации международных ГЧП-проектов, предпосылки развития государственно-частного партнерства в национальной экономике. Разработаны концептуальные основы ГЧП в Республике Беларусь и практические рекомендации по его совершенствованию.

Степень использования: основные положения и выводы использованы Министерством экономики Республики Беларусь при подготовке Закона «О государственно-частном партнерстве», в отчетах ГНУ НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь, научно-исследовательских работах и учебном процессе УО «Белорусский государственный экономический университет».

Область применения: Министерство экономики Республики Беларусь, НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь, Центр государственночастного партнерства в Республике Беларусь, субъекты хозяйствования, учебный процесс в вузах.

SUMMARY

Filippova Ludmila Evhenievna

Public-private partnership in international projects' realization: models and forms

Keywords: public-private partnership, PPP-model, international PPP-project, PPP-environment, concession, investments, infrastructure, international economy, national economy.

The goal of research: development of theoretical foundations of PPPs at international projects' realization; suggestions for PPPs implementation in the Republic of Belarus.

Methods of research: general scientific methods (analysis, synthesis, deduction and induction, historical and logical unity, quantitative and qualitative unity), economic-statistical, system approach, comparative analysis.

The results and their novelty: were grounded conceptual basis of public-private partnerships in the implementation of international projects. Clarified categories, defined types and forms of PPPs, stages of its evolution in the world economy. Grounded the organizational PPP-model for international projects realization, developed its key elements. Revealed foreign PPP models and specific industrial features of international PPP-projects realization. Systematized prerequisites of public-private partnerships' development in the Republic of Belarus; developed a conceptual framework and practical recommendations for PPPs implementation in the country.

Degree of application: basic propositions and findings of the thesis were used in the preparation of PPPs' draft legal acts by the Ministry of Economy of the Republic of Belarus, reports of GNU INAH Ministry of Economy, in teaching process of «Belarusian State Economic University».

Sphere of application: Ministry of Economy of the Republic of Belarus, INAH Ministry of Economy, PPP Center in the Republic of Belarus, economic entities, the teaching process in higher educational institutions.

Редактор Т.В. Скрипко Корректор С.В. Лукашевич Технический редактор О.В. Амбарцумова Компьютерный дизайн О.Н. Белезяк

Подписано в печать 26.04.2017. Формат $60 \times 84/16$. Бумага офсетная. Гарнитура Times New Roman. Офсетная печать. Усл. печ. л. 1,5. Уч.-изд. л. 1,3. Тираж 66 экз. Заказ

УО «Белорусский государственный экономический университет». Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий № 1/299 от 22.04.2014. 220070, Минск, просп. Партизанский, 26.

Отпечатано в УО «Белорусский государственный экономический университет». Лицензия полиграфическая № 02330/210 от 14.04.2014. 220070, Минск, просп. Партизанский, 26.