

*СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ
СОВМЕСТНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ*

Трансформация централизованной экономики в рыночную, включающая сложные политические, экономические, институциональные реформы, представляет собой чрезвычайно трудный процесс, и не существует какой-либо универсальной модели, которую можно было бы использовать в Республике Беларусь в качестве образца.

Неизбежно возникают вопросы: что нужно сделать в первую очередь, в какой последовательности необходимо проводить реформы?

Как представляется, одним из важнейших вопросов экономических преобразований в Беларуси является вопрос о том, какую роль может сыграть иностранный капитал в преодолении инвестиционного кризиса и как его привлечь, не нарушая белорусские национальные интересы.

С этих позиций необходимо, прежде всего, определить национальные интересы и выделить те отрасли экономики, развитие которых с помощью иностранного капитала отвечало бы сформулированным целям.

На первом этапе преобразований такими приоритетными отраслями могли бы быть те, которые осуществляют производство продукции, используя местные ресурсы (включая трудовые, соответствующей квалификации и образования, накопленный опыт, научно-технический потенциал, завоеванные рынки и т.д.). Это, прежде всего, пищевая и легкая промышленность, а также производство стройматериалов. Этот перечень может быть дополнен отраслями, которые, как и вышеназванные, будут отвечать следующим требованиям:

- во-первых, их продукция будет насыщать национальный рынок, при этом возможно развитие импортозамещающего производства;
- во вторых, они будут производить конкурентоспособную продукцию, участвующую в формировании экспортного потенциала страны;
- в-третьих, их товары будут подвергаться максимально возможной степени переработки внутри страны, что будет способствовать снижению в экспорте доли необработанного сырья;
- в-четвертых, расширение производства в них будет создавать дополнительные рабочие места, что, в свою очередь, ослабит проблему безработицы.

На последующих этапах преобразований в сферу международного сотрудничества должны быть вовлечены уже те отрасли, уровнем развития которых определяется научно-технический потенциал страны, создающий предпосылки для равноправного ее участия в международном разделении труда и обеспечивающий стабильность национальной экономики. Это приборостроение, радиоэлектроника, биотехнологии и т.д.

Для решения поставленных целей с учетом национальных интересов необходимо руководствоваться обоснованной государственной инвестиционной политикой, которая должна предусматривать комплекс мер не только по привлечению иностранных инвестиций, но и по защите национального производителя в той степени, которая сохраняет здоровую конкуренцию между отечественными и зарубежными производителями.

Поэтому процесс привлечения иностранных инвестиций должен находиться под строгим государственным контролем. А иностранные инвестиции должны быть одной из приоритетных отраслей государственного регулирования.

Исходя из практики зарубежных стран законодательная база инвестиционной деятельности должна строиться на следующих основных принципах:

- 1) стабильности и прозрачности законодательства;
- 2) неконфликтности и согласованности законодательств между собой;
- 3) регулирования наибольшей части отношений посредством закона;
- 4) открытости для изучения законодательных актов и заблаговременное™ информирования инвесторов об изменении или принятии новых актов;
- 5) защищенности инвесторов от неправомерных действий государственных органов;
- 6) подключенности к международной системе правового обеспечения в области инвестиционной деятельности, унификации нормативно-законодательных актов.

Если проанализировать существующую законодательную базу в Республике Беларусь с точки зрения реализации этих принципов, то можно констатировать, что практически ни один из них не соблюден полностью. А это, в свою очередь, приводит к снижению инвестиционной привлекательности той страны, которая принимает капитал.

В доказательство можно привести модель немецкого экономиста Х.Г. Майснера, характеризующую процесс интернационализации транснациональной деловой активности. Этот процесс проходит следующие ступени:

экспорт — передача лицензий — франчайзинг — совместное предприятие — заграничный филиал — собственное предприятие — дочернее общество (рис. 1).

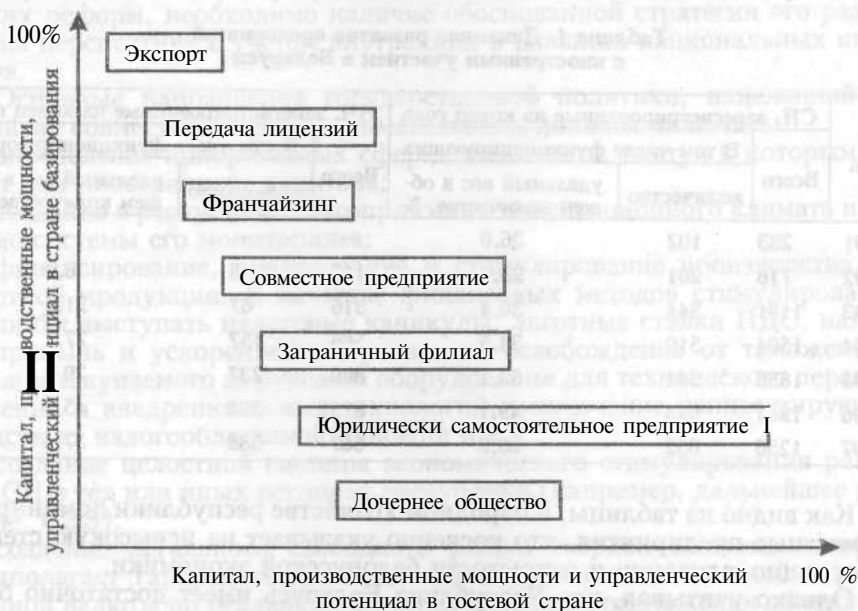


Рис. 1. Многоступенчатая модель процесса интернационализации деловой активности [1, 49]

На рисунке представлены стратегии заграничной деловой активности с учетом последовательности распространения и степени сложности ее видов, которые могут принимать различные организационно-управленческие формы.

Принимая во внимание формы проникновения иностранного капитала в белорусскую экономику (СП, ИП), важным представляется тот факт, что в приведенной схеме совместное предприятие как ступень заграничной деловой активности находится посередине. Это указывает на его промежуточное положение, с одной стороны, между экспортом, передачей лицензий и франчайзингом, конечным результатом которых является предоставление "услуг" местным фирмам-потребителям иностранной компанией, а с другой — между другими формами заграничной деловой активности, требующей самостоятельного (без участия местного делового партнера), частного прямого инвестирования за границу и соответственно наличия собственности компании в гостевой стране. Таким образом, речь идет о зависимости между организационно-правовой формой представительства иностранной фирмы за границей и предпринимательно-инвестиционным климатом принимающей страны. Если в ней создаются лишь совместные предприятия, то предпринимательский климат страны можно охарактеризовать как удовлетворительный (косвенно на данный процесс, в том числе и на создание стопроцентных иностранных компаний, могут влиять всевозможные ограничения). Такая норма первоначально была закреплена и в белорусском законодательстве.

Если же в гостевой стране создаются дочерние общества с акционерной формой капитала и котируются акций на местном фондовом рынке, то степень доверия со стороны иностранного капитала к данной стране самая высокая.

По данным официальной статистики количественный и качественный состав предприятий с иностранным участием в Республике Беларусь характеризуется следующими данными (табл. 1).

Таблица 1. Динамика развития предприятий с иностранным участием в Беларуси

Год	СП, зарегистрированные на конец года			ИП, зарегистрированные на конец года		
	Всего	В том числе функционирующих		Всего	В том числе функционирующих	
		количество	удельный вес в общем количестве, %		количество	удельный вес в общем количестве, %
1991	283	102	36,0	—	—	—
1992	716	201	28,1	116	8	6,9
1993	1131	344	30,4	316	67	21,2
1994	1504	519	34,5	566	157	27,7
1995	1836	644	35,1	809	237	29,3
1996	1981	973	49,1	875	398	45,5
1997	1236	852	68,9	667	383	57,4

Как видно из таблицы, в народном хозяйстве республики доминируют совместные предприятия, что косвенно указывает на невысокую степень интернационализации и открытости белорусской экономики.

Однако учитывая, что Республика Беларусь имеет достаточно большой внешний долг, является страной, в которой до сих пор практически отсутствует эффективно действующий частный сектор и обслуживающая его финансовая инфраструктура, представляется целесообразным все-таки создание совместных предприятий, а не стопроцентных иностранных. В складывающейся экономической ситуации успешная совместная деятельность и разделение прибыли более выгодны для республики, чем полная репатриация прибыли за границу.

Создание совместных с иностранным капиталом предприятий предполагает для Беларуси достижение следующих целей:

- выпуск товаров для удовлетворения потребностей внутреннего рынка страны с учетом наличия спроса на эту продукцию за рубежом;
- привлечение в экономику страны современной технологии и оборудования;
- получение доступа к зарубежным методам управления;
- повышение квалификации кадров в области технологии, организации и управления;
- создание современных производств высококачественной продукции, позволяющей сократить импорт или полностью отказаться от него;
- увеличение объема экспорта на основе выпуска конкурентоспособных товаров на мировом рынке;
- привлечение иностранных капиталовложений и получение доступа к дополнительным материальным и финансовым ресурсам;
- получение иностранной валюты и др.

И, в конечном итоге, заинтересованность белорусской стороны в создании СП должна определяться экономической выгодой, оцениваемой с помощью таких критериев, как экономия времени при реализации инвестиционных проектов, ускорение научно-технического прогресса и структурной перестройки национальной экономики, сбережение всех видов ресурсов, повышение производительности труда и технико-экономических параметров выпускаемой продукции.

Учитывая потенциальные возможности воздействия совместного предпринимательства на результативность проводимых в стране экономических реформ, необходимо наличие обоснованной стратегии его развития на перспективу с учетом внутренних и внешних национальных интересов.

Основные направления государственной политики, нацеленной на развитие совместного предпринимательства, должны включать:

определение приоритетных сфер деятельности, доступ к которым открыт для иностранного капитала;

создание в республике благоприятного инвестиционного климата и наличие системы его мониторинга;

финансирование, кредитование и стимулирование производства экспортной продукции. В качестве финансовых методов стимулирования могли бы выступать налоговые каникулы, льготные ставки НДС, налога на прибыль и ускоренной амортизации, освобождение от таможенных пошлин закупаемого за рубежом оборудования для технического перевооружения и внедрения новых технологий, исключение реинвестируемых средств из налогооблагаемой прибыли и т.д.;

создание целостной системы экономического стимулирования развития СП в тех или иных регионах республики (например, дальнейшее развитие СЭЗ);

создание легального свободного рынка твердой валюты, который предполагает гарантированный доступ к конвертации местной и иностранной валюты по реальному с учетом спроса и предложения обменному курсу, что обеспечит основы для совершенствования механизма валютной самокупаемости СП;

создание институциональных структур через развитие системы страхования иностранных инвестиций от политических и коммерческих рисков. Эта система должна включать не только обязательства и гарантии белорусского правительства, но и активизацию сотрудничества с иностранными государственными организациями тех стран, которые осуществляют капиталовложения в белорусскую экономику путем заключения двусторонних соглашений о взаимной защите капиталовложений. Кроме того, необходима активизация отношений и с Международным агентством гарантирования инвестиций (МАГИ);

разработку и реализацию механизма поддержки иностранных инвесторов, которая может осуществляться в административной и информационной формах. Административная поддержка должна включать проведение конференций, семинаров, касающихся проблем в инвестиционной сфере; подготовку условий для визитов перспективных инвесторов, а также подбор потенциальных партнеров среди белорусских предприятий. Информационная поддержка должна включать в себя сбор и предоставление потенциальным инвесторам регулярной информации о законодательстве, состоянии рынка, перспективах развития экономики и т.д.;

оказание государственной поддержки инвесторам, финансирующим высокоэффективные инвестиционные проекты на конкурсной основе. В данной связи государственная программа поддержки должна включать сертификацию предлагаемых к реализации проектов и систему государственных гарантий инвесторам;

становление и развитие отечественного рынка ценных бумаг, активизация привлечения "портфельных" инвестиций;

обеспечение снижения издержек иностранных инвесторов (развитие информационной структуры инвестиционного рынка, регулирование тарифов на услуги естественных монополистов, защита собственности и личности инвестора от посягательств криминальной сферы).

Таким образом, перечисленные выше направления охватывают значительный перечень государственных мероприятий по привлечению и эффективному использованию иностранных инвестиций в форме совместных предприятий. Их реализация обеспечит, как представляется, интеграцию белорусской экономики в мировую благодаря производственной и научно-технической кооперации с зарубежными партнерами, что создаст, в итоге, реальные предпосылки стабилизации и выхода страны из экономического кризиса.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Петровская Л.М., Данильченко А.В.* Формы заграничной деловой экономической активности. Мн.: НИО, 1998.