

цели пребывания может использоваться тип предоставляемых виз.

Приведенный обзор концепций характеризует основное влияние, которое явно или косвенно оказывают правовые и нормативно-регулятивные аспекты на характеристику внешней миграции.

Таким образом, гражданство, цель пребывания и тот факт, что человек в действительности переехал из одной страны в другую, будут составлять три главных критерия, позволяющих идентифицировать и характеризовать международных мигрантов.

А.Л. Бугев, ВГЭУ (Минск)

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ УЧЕТА МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Одной из проблем в области статистики миграции населения Республики Беларусь является недостаточная полнота учета лиц, меняющих место жительства. Существующая практика текущего учета мигрантов основана на ежемесячной разработке талонов прибытия и убытия, которые заполняются одновременно с адресными листками при прописке и выписке по месту жительства. Следовательно, лица, переезжающие на новое место жительства без смены прописки, не попадают в категорию мигрантов. Кроме того, не все характеристики мигранта, отмеченные в талоне статистического учета к листку прибытия (убытия), включаются в разработку, что значительно снижает качество получаемой информации.

Очевидно, наиболее полным источником информации по миграции является перепись населения, которая охватывает все постоянно проживающее население страны независимо от места прописки. По данным переписи определяется объем чистой миграции за межпереписной период, масштабы территориальной мобильности населения и направления миграции. Материалы переписи позволяют проанализировать сос-

134

тав населения по двум категориям — мигранты и немигранты в контексте основных демографических и социально-экономических характеристик, приведенных в переписном листе (по возрасту и полу, месту жительства в принимающей стране, образованию, семейному положению, по профессии), а мигрантов также по продолжительности проживания в данном регионе.

Однако данные, полученные в результате переписи, имеют ряд недостатков. Во-первых, в связи с тем, что переписи проводятся только один раз каждые 10 лет, они не могут отражать изменения, происходящие во времени. Во-вторых, из-за ограниченного числа вопросов переписи не дают подробной информации о причинах и последствиях миграции.

Опыт зарубежных стран показывает, что регулярные сведения о миграции населения могут быть получены по данным административных регистров.

Административные регистры включают регистры населения, регистры иностранцев и другие типы специальных регистров, охватывающих специфические группы мигрантов (регистры ищущих убежища).

Регистр — система данных, обеспечивающая непрерывную регистрацию определенной информации, относящейся к каждому члену постоянного населения. Регистры населения охватывают только юридическое население, т.е. имеющее право на юридическое (законное) место жительства в стране. Однако следует иметь в виду, что в разных странах, в соответствии с национальным законодательством установлены различные сроки продолжительностей пребывания (или отсутствия) для регистрации (или исключения из регистра). Это необходимо учитывать, оценивая межстрановые потоки перемещения по данным регистров населения.

К недостаткам регистров населения относится и то обстоятельство, что краткосрочные отсутствия из страны, которые могут в принципе длиться в течение нескольких месяцев, не отражаются в регистре, т.к. постоянные жители, покидающие страну на период, меньший установленного, могут не сообщать регистрационным властям о своем отъезде или возвращении. Поэтому отъезд или возвращение краткосрочных мигрантов может не полностью учитываться.

Неполнота учета подвижности населения по данным регистров населения может иметь место и в части долгосрочных мигрантов. Это происходит в тех случаях, если обязанность сообщать о намерении покинуть страну вменена самому отъезжающему лицу или другому члену его домохозяйства, в то же время нет никаких явных стимулов для реализации такого намерения. В этих случаях долгосрочные эмигранты могут учитываться лишь спустя длительное время после их выезда из страны или вообще не будут учитываться.

Наряду с перечисленными, для статистики международной миграции могут использоваться и другие административные источники, например, сведения, полученные при выдаче видов на жительство, разрешений на работу, выездных виз.

Во многих странах сбор данных по миграции при пересечении населением границы традиционно рассматривается как главный источник информации о международных потоках перемещения. Статус прибывших и выбывших лиц устанавливается на основе документального свидетельства (паспорта, визы, вида на жительство). Особенно эффективен этот способ сбора данных на границе для получения статистических данных о сезонной миграции. Общая проблема сбора данных на границе состоит в том, что они имеют тенденцию более полно отражать прибытие, чем отъезд, т.к. контроль лучше осуществляется после въезда, чем после отъезда.

В заключении следует отметить, что использование единых методологических подходов в части определения международных мигрантов, периода времени, индивидуальных характеристик и т.д., а также проведение переписи и других обследований приблизительно в один и тот же срок, дает возможность получить более качественную информацию о мигрантах.